



Professioni & Concorsi

TEORIA E TEST

Concorso RIPAM

PICCOLI COMUNI

178 Funzionari

47 Funzionari con competenze  
economiche e contabili

(codici ECO da 01 a 12)

Manuale per la prova scritta unica

- Diritto costituzionale e amministrativo
- Contabilità degli enti locali
- Diritto tributario e entrate enti locali
- Norme generali in materia di pubblico impiego
- Logica RIPAM e Quesiti situazionali

ONLINE:

- Lingua inglese e Informatica



CONTENUTI  
**EXTRA**  
E  
**SOFTWARE**  
DI SIMULAZIONE



*Eddie*  
L'ASSISTENTE  
VIRTUALE  
PER SINTESI  
E QUIZ



**10%**  
Sconto  
Esclusivo  
EdiSES  
Formazione



  
**EdiSES**  
EDIZIONI

Concorso RIPAM

# PICCOLI COMUNI

## 178 FUNZIONARI

**47** Funzionari con competenze  
economiche e contabili

(codici ECO da 01 a 12)

**Manuale** per la **prova scritta unica**

Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE  
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.  
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.  
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.

# Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

## SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

## SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**

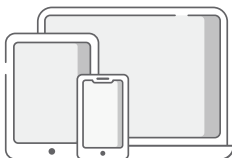


attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati

## CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

SCARICA L'APP **INFOCONCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorso RIPAM

# PICCOLI COMUNI

## 178 FUNZIONARI

**47** Funzionari con competenze  
economiche e contabili

(codici ECO da 01 a 12)

**Manuale** per la **prova scritta unica**

Concorso Piccoli Comuni 47 Funzionari con competenze economiche e contabili  
I Edizione, Giugno 2026  
Copyright © 2026 EdiSES Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2030 2029 2028 2027 2026

*Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata*

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Grafica di copertina:* EdiSES Edizioni S.r.l.

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano

*Fotocomposizione:* EdiSES Edizioni S.r.l.

*Stampato presso:* PrintSprint S.r.l. – Napoli

*Per conto della* EdiSES Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 704 0

**www.edises.it**

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma [assistenza.edises.it](http://assistenza.edises.it)

# Sommario

## Libro I

### Elementi di diritto costituzionale, amministrativo e di ordinamento degli enti locali

#### SEZIONE I ELEMENTI DI DIRITTO COSTITUZIONALE

|            |                                                                          |    |
|------------|--------------------------------------------------------------------------|----|
| Capitolo 1 | Le norme giuridiche e le fonti del diritto.....                          | 3  |
| Capitolo 2 | Lo Stato .....                                                           | 20 |
| Capitolo 3 | La Costituzione italiana .....                                           | 26 |
| Capitolo 4 | Gli organi costituzionali.....                                           | 38 |
| Capitolo 5 | La magistratura.....                                                     | 58 |
| Capitolo 6 | Gli organi ausiliari .....                                               | 69 |
| Capitolo 7 | Le Regioni e i rapporti con lo Stato e gli altri enti territoriali ..... | 73 |

#### SEZIONE II ELEMENTI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

|             |                                                                                 |     |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Capitolo 1  | La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo .....                   | 90  |
| Capitolo 2  | Le situazioni giuridiche soggettive.....                                        | 98  |
| Capitolo 3  | L'organizzazione amministrativa .....                                           | 104 |
| Capitolo 4  | L'attività amministrativa.....                                                  | 119 |
| Capitolo 5  | Atti e provvedimenti amministrativi.....                                        | 127 |
| Capitolo 6  | Il procedimento amministrativo .....                                            | 136 |
| Capitolo 7  | Documentazione amministrativa e Codice dell'Amministrazione digitale (CAD)..... | 151 |
| Capitolo 8  | La patologia dell'atto amministrativo.....                                      | 172 |
| Capitolo 9  | L'accesso ai documenti amministrativi.....                                      | 181 |
| Capitolo 10 | Trasparenza e anticorruzione .....                                              | 190 |
| Capitolo 11 | Il diritto alla riservatezza.....                                               | 204 |
| Capitolo 12 | I beni pubblici .....                                                           | 219 |
| Capitolo 13 | I contratti della Pubblica Amministrazione.....                                 | 223 |
| Capitolo 14 | Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....                  | 256 |
| Capitolo 15 | Il sistema delle tutele.....                                                    | 262 |

#### SEZIONE III ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

|            |                                |     |
|------------|--------------------------------|-----|
| Capitolo 1 | Le autonomie territoriali..... | 271 |
| Capitolo 2 | Le fonti normative.....        | 274 |

|                                  |                                                    |                                                                                     |
|----------------------------------|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Capitolo 3                       | Il Comune.....                                     | 286                                                                                 |
| Capitolo 4                       | La Provincia.....                                  | 309                                                                                 |
| Capitolo 5                       | La Città metropolitana e Roma Capitale .....       | 314                                                                                 |
| Capitolo 6                       | Il sistema elettorale.....                         | 320                                                                                 |
| Capitolo 7                       | Status degli amministratori locali.....            | 335                                                                                 |
| Capitolo 8                       | Le modifiche territoriali .....                    | 344                                                                                 |
| Capitolo 9                       | Le forme di aggregazione e di collaborazione ..... | 349                                                                                 |
| Capitolo 10                      | Il coinvolgimento dei cittadini.....               | 357                                                                                 |
| Capitolo 11                      | I servizi pubblici locali (SPL).....               | 362                                                                                 |
| Capitolo 12                      | I controlli.....                                   | 375                                                                                 |
| Capitolo 13                      | L'ordinamento contabile .....                      | 378                                                                                 |
| <b>Quesiti di verifica</b> ..... |                                                    |  |

## Libro II

### Contabilità degli enti locali

|                                  |                                                                        |                                                                                       |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Capitolo 1                       | Principi di contabilità degli enti locali.....                         | 401                                                                                   |
| Capitolo 2                       | L'attività di programmazione e di previsione degli enti locali .....   | 416                                                                                   |
| Capitolo 3                       | La gestione del bilancio. Risultato di amministrazione e residui ..... | 444                                                                                   |
| Capitolo 4                       | Gli investimenti .....                                                 | 461                                                                                   |
| Capitolo 5                       | La tesoreria .....                                                     | 470                                                                                   |
| Capitolo 6                       | La rilevazione e dimostrazione dei risultati di gestione .....         | 474                                                                                   |
| Capitolo 7                       | La revisione dei conti.....                                            | 489                                                                                   |
| Capitolo 8                       | Gli enti locali deficitari o dissestati.....                           | 494                                                                                   |
| Capitolo 9                       | I controlli in materia di finanza e contabilità.....                   | 498                                                                                   |
| <b>Quesiti di verifica</b> ..... |                                                                        |  |

## Libro III

### Diritto tributario e entrate degli enti locali

#### SEZIONE I DIRITTO TRIBUTARIO

|            |                                                        |     |
|------------|--------------------------------------------------------|-----|
| Capitolo 1 | I tributi: classificazioni e nozioni introduttive..... | 509 |
| Capitolo 2 | Le fonti del diritto tributario .....                  | 512 |
| Capitolo 3 | I principi costituzionali .....                        | 523 |
| Capitolo 4 | La fattispecie tributaria .....                        | 526 |
| Capitolo 5 | I soggetti passivi.....                                | 531 |

|                    |                                                              |     |
|--------------------|--------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Capitolo 6</b>  | La dichiarazione tributaria .....                            | 537 |
| <b>Capitolo 7</b>  | L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria..... | 542 |
| <b>Capitolo 8</b>  | L'accertamento tributario.....                               | 554 |
| <b>Capitolo 9</b>  | La riscossione e il rimborso dei tributi .....               | 567 |
| <b>Capitolo 10</b> | Le sanzioni tributarie.....                                  | 576 |
| <b>Capitolo 11</b> | Il contenzioso tributario.....                               | 582 |

## SEZIONE II I TRIBUTI E LE ALTRE ENTRATE DEGLI ENTI LOCALI

|                   |                                                                   |     |
|-------------------|-------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Capitolo 1</b> | Evoluzione della finanza locale .....                             | 587 |
| <b>Capitolo 2</b> | L'autonomia e la potestà regolamentare in materia di entrate..... | 596 |
| <b>Capitolo 3</b> | Le entrate tributarie.....                                        | 604 |
| <b>Capitolo 4</b> | Le entrate di natura non tributaria.....                          | 620 |
| <b>Capitolo 5</b> | I fondi e gli altri finanziamenti europei. Il PNRR.....           | 626 |

**Quesiti di verifica**..... 

## Libro IV Il pubblico impiego negli enti locali

|                   |                                                                                         |     |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Capitolo 1</b> | La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro .....                   | 649 |
| <b>Capitolo 2</b> | Lo svolgimento del rapporto di lavoro.....                                              | 669 |
| <b>Capitolo 3</b> | Il sistema di gestione delle <i>performance</i> .....                                   | 686 |
| <b>Capitolo 4</b> | Profili di responsabilità del dipendente.....                                           | 691 |
| <b>Capitolo 5</b> | La responsabilità disciplinare, i codici di comportamento e il codice disciplinare..... | 699 |
| <b>Capitolo 6</b> | Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro .....                   | 706 |
| <b>Capitolo 7</b> | Le figure dirigenziali.....                                                             | 716 |
| <b>Capitolo 8</b> | Il Segretario e il Direttore generale.....                                              | 724 |

**Quesiti di verifica**..... 

## Libro V Logica RIPAM e quesiti situazionali

|                   |                                     |     |
|-------------------|-------------------------------------|-----|
| <b>Capitolo 1</b> | I quesiti logico-attitudinali ..... | 731 |
| <b>Capitolo 2</b> | I test situazionali.....            | 754 |

**Quesiti di verifica**..... 

**Libro VI**  
**Lingua inglese**



**Libro VII**  
**Competenze digitali**



# Premessa

Il volume è rivolto a tutti i partecipanti al concorso per **47 funzionari con competenze economiche e contabili** (codici ECO da 01 a 12) indetto dal RIPAM nell'ambito della procedura per complessivi 178 Funzionari nei Piccoli Comuni.

Il testo tratta **tutte le materie oggetto della prova scritta unica**: elementi di diritto costituzionale e di diritto amministrativo, con particolare riferimento al procedimento amministrativo, al provvedimento amministrativo, al diritto di accesso, alla normativa in materia di anticorruzione e trasparenza, alla normativa in materia di trattamento dei dati personali, al codice dei contratti pubblici, disciplina delle società a partecipazione pubblica, al codice dell'amministrazione digitale e all'ordinamento degli enti locali; contabilità pubblica, con particolare riferimento alla contabilità degli enti locali; diritto tributario, con particolare riguardo ai tributi e altre entrate degli enti locali; norme generali in materia di pubblico impiego, con particolare riferimento alle responsabilità, ai doveri e diritti dei pubblici dipendenti, al codice di comportamento e alle sanzioni disciplinari; logica RIPAM (capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale) e quesiti situazionali; lingua inglese e competenze digitali (online).

In omaggio con il volume:

- **test a risposta multipla** per la verifica della preparazione
- **il software di simulazione** per esercitarsi alla prova scritta
- **Eddie**, l'Assistente virtuale EdiSES che aiuta a personalizzare lo studio. All'inizio di ogni capitolo, è presente un **QR Code**, che rimanda a risorse aggiuntive: sintesi di fine capitolo, definizioni chiave, flashcard e quesiti a risposta multipla. Per fruirne, è necessario accedere o registrarsi su [edises.it](https://edises.it);
- un **coupon sconto** del 10% per l'iscrizione annuale alla piattaforma EdiSES Formazione.

Ulteriori **materiali didattici e aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito [edises.it](https://edises.it) secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrigé saranno pubblicati sul sito [edises.it](https://edises.it), nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume e nell'area riservata.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri **profili social** e su [blog.edises.it](https://blog.edises.it).



# Eddie, l'Assistente virtuale per uno studio su misura

**Eddie**, l'Assistente virtuale basato sull'Intelligenza Artificiale, è progettato per accompagnarti in ogni fase della preparazione concorsuale, adattando lo studio ai tuoi tempi, ai tuoi obiettivi e al tuo livello di partenza. Eddie utilizza esclusivamente la **knowledge base del manuale**, capitolo per capitolo, per offrirti un supporto affidabile, coerente e mirato. Per ogni capitolo puoi:

- **ottenere una sintesi chiara ed efficace**, ideale sia per una prima lettura sia per il ripasso;
- **verificare la preparazione** con test a risposta multipla e flashcards, utili per misurare i progressi e individuare eventuali lacune;
- **consultare le definizioni chiave**, per fissare i concetti fondamentali richiesti nelle prove d'esame.

Eddie ti aiuta innanzitutto a **personalizzare il metodo di studio**, permettendo di scegliere il percorso più adatto alle tue esigenze:

- **Approccio sequenziale**: lo studio segue rigorosamente l'ordine dei capitoli del manuale. È indicato per chi parte da zero o desidera una preparazione sistematica e completa.
- **Approccio strategico**: dà priorità alle materie con maggiore peso o frequenza nelle prove d'esame, concentrando l'impegno sugli argomenti più rilevanti. È pensato per chi ha tempi limitati o deve ottimizzare lo studio in funzione del bando di concorso.
- **Approccio diagnostico**: si parte dai quiz per individuare punti di forza e aree di miglioramento. In base ai risultati, lo studio viene orientato verso i capitoli meno consolidati, evitando ripassi inutili e rendendo la preparazione più efficiente.

Nella **fase di perfezionamento finale**, in prossimità della prova d'esame, il **software di simulazione** abbinato al volume consente di svolgere prove complete, individuare i punti critici e concentrare l'attenzione sugli argomenti che richiedono un ultimo intervento di rinforzo.

In questo modo, **Eddie e il software di simulazione** diventano strumenti di orientamento intelligente che non sostituiscono il manuale, ma ne valorizzano i contenuti, aiutandoti a studiare in modo più mirato, consapevole ed efficace.



# Indice

## Libro I Elementi di diritto costituzionale, amministrativo e di ordinamento degli enti locali

### SEZIONE I ELEMENTI DI DIRITTO COSTITUZIONALE

#### Capitolo 1 Le norme giuridiche e le fonti del diritto

|        |                                                                                     |    |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.1    | L'ordinamento giuridico .....                                                       | 3  |
| 1.2    | Norme sociali e norme giuridiche .....                                              | 3  |
| 1.3    | L'efficacia della norma giuridica .....                                             | 4  |
| 1.4    | Le fonti del diritto .....                                                          | 5  |
| 1.4.1  | Fonti di produzione .....                                                           | 5  |
| 1.4.2  | Fonti atto e fonti fatto .....                                                      | 6  |
| 1.4.3  | Fonti atipiche e fonti rinforzate .....                                             | 7  |
| 1.4.4  | Esistenza, validità ed efficacia delle fonti e delle norme .....                    | 7  |
| 1.5    | Le fonti dell'ordinamento italiano .....                                            | 7  |
| 1.6    | La Costituzione italiana .....                                                      | 8  |
| 1.7    | Le leggi ordinarie e i limiti del potere legislativo .....                          | 8  |
| 1.7.1  | L'iniziativa legislativa .....                                                      | 9  |
| 1.7.2  | L'istruttoria e l'approvazione della legge .....                                    | 9  |
| 1.7.3  | La promulgazione e la pubblicazione della legge .....                               | 10 |
| 1.7.4  | I limiti generali del potere legislativo ordinario .....                            | 10 |
| 1.8    | L'abrogazione delle leggi (art. 15 disp. prel. c.c.) .....                          | 11 |
| 1.9    | La riserva di legge .....                                                           | 11 |
| 1.10   | Gli atti del Governo con forza di legge .....                                       | 12 |
| 1.10.1 | Il procedimento di formazione dei decreti legislativi .....                         | 12 |
| 1.10.2 | Il procedimento di formazione e conversione dei decreti-legge .....                 | 12 |
| 1.11   | I testi unici e i codici di settore .....                                           | 13 |
| 1.12   | I regolamenti interni degli organi costituzionali .....                             | 14 |
| 1.13   | L'Unione europea e le fonti europee .....                                           | 14 |
| 1.13.1 | Cenni sul processo d'integrazione europeo .....                                     | 14 |
| 1.13.2 | Le istituzioni dell'Unione europea .....                                            | 15 |
| 1.13.3 | Le fonti del diritto dell'Unione: trattati istitutivi e atti derivati .....         | 16 |
| 1.14   | Le fonti primarie regionali in generale .....                                       | 17 |
| 1.15   | I regolamenti .....                                                                 | 18 |
| 1.16   | L'interpretazione giuridica .....                                                   | 18 |
| 1.17   | Fonti connesse con altri ordinamenti. La produzione normativa mediante rinvio ..... | 18 |

#### Capitolo 2 Lo Stato

|     |                           |    |
|-----|---------------------------|----|
| 2.1 | La nozione di Stato ..... | 20 |
|-----|---------------------------|----|

|       |                                                               |    |
|-------|---------------------------------------------------------------|----|
| 2.2   | Gli elementi costitutivi dello Stato .....                    | 20 |
| 2.2.1 | Il popolo .....                                               | 20 |
| 2.2.2 | Il territorio .....                                           | 21 |
| 2.2.3 | La sovranità .....                                            | 22 |
| 2.3   | Le funzioni dello Stato .....                                 | 22 |
| 2.4   | Forme di Stato e forme di governo.....                        | 23 |
| 2.5   | Lo Stato italiano .....                                       | 24 |
| 2.6   | Rapporti con gli altri ordinamenti .....                      | 24 |
| 2.6.1 | La Costituzione ed i rapporti internazionali.....             | 24 |
| 2.6.2 | L'adesione all'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) ..... | 25 |

### Capitolo 3 La Costituzione italiana

|     |                                                              |    |
|-----|--------------------------------------------------------------|----|
| 3.1 | Dallo Statuto albertino alla Costituzione italiana .....     | 26 |
| 3.2 | La Costituzione della Repubblica italiana .....              | 26 |
| 3.3 | I diritti e le libertà fondamentali nella Costituzione ..... | 27 |
| 3.4 | I doveri costituzionali .....                                | 35 |
| 3.5 | La tutela internazionale dei diritti dell'uomo .....         | 36 |

### Capitolo 4 Gli organi costituzionali

|        |                                                                           |           |
|--------|---------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 4.1    | Organi costituzionali e a rilevanza costituzionale .....                  | 38        |
| 4.2    | Il corpo elettorale .....                                                 | 38        |
| 4.2.1  | Elettorato attivo e passivo .....                                         | 38        |
| 4.2.2  | I sistemi elettorali .....                                                | <b>39</b> |
| 4.3    | Il Parlamento .....                                                       | 40        |
| 4.3.1  | Il bicameralismo perfetto .....                                           | 40        |
| 4.3.2  | La Camera dei deputati .....                                              | 40        |
| 4.3.3  | Il Senato della Repubblica .....                                          | 41        |
| 4.3.4  | L'organizzazione interna e il funzionamento del Parlamento .....          | 41        |
| 4.3.5  | Le deliberazioni parlamentari.....                                        | 42        |
| 4.3.6  | Il Parlamento in seduta comune.....                                       | 43        |
| 4.3.7  | Legislatura, proroga e <i>prorogatio</i> .....                            | 43        |
| 4.3.8  | Le prerogative parlamentari .....                                         | 43        |
| 4.3.9  | La funzione legislativa .....                                             | 44        |
| 4.3.10 | La funzione di indirizzo politico e di controllo .....                    | 44        |
| 4.4    | Il Governo .....                                                          | 45        |
| 4.4.1  | La formazione del Governo .....                                           | 46        |
| 4.4.2  | Il Presidente del Consiglio dei Ministri .....                            | 46        |
| 4.4.3  | Il Consiglio dei Ministri .....                                           | 47        |
| 4.4.4  | I Ministri .....                                                          | 48        |
| 4.4.5  | I Ministeri .....                                                         | 48        |
| 4.4.6  | Attività e funzioni del Governo.....                                      | 49        |
| 4.5    | Il Presidente della Repubblica .....                                      | 49        |
| 4.5.1  | Il Capo dello Stato nella Costituzione.....                               | 49        |
| 4.5.2  | Requisiti di eleggibilità, elezione, durata e cessazione del mandato..... | 50        |
| 4.5.3  | Gli atti del Presidente della Repubblica .....                            | 51        |
| 4.5.4  | Responsabilità e irresponsabilità del Presidente .....                    | 52        |
| 4.5.5  | Impedimento e supplenza .....                                             | 52        |
| 4.6    | La Corte costituzionale .....                                             | 53        |
| 4.6.1  | Il ruolo della Corte.....                                                 | 53        |

|       |                                                                                       |    |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 4.6.2 | Competenze della Corte .....                                                          | 53 |
| 4.6.3 | Composizione della Corte.....                                                         | 54 |
| 4.6.4 | <i>Status</i> del giudice costituzionale .....                                        | 54 |
| 4.6.5 | Il sindacato di costituzionalità delle leggi e degli atti aventi forza di legge ..... | 55 |
| 4.6.6 | Tipologia delle decisioni della Corte.....                                            | 55 |
| 4.6.7 | La risoluzione dei conflitti di attribuzione.....                                     | 56 |
| 4.6.8 | Giudizio sulle accuse al Presidente della Repubblica .....                            | 57 |
| 4.6.9 | Giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum .....                         | 57 |

## Capitolo 5 La magistratura

|       |                                                                       |    |
|-------|-----------------------------------------------------------------------|----|
| 5.1   | Il potere giudiziario e i fini della giurisdizione .....              | 58 |
| 5.2   | Giurisdizione ordinaria e giurisdizione speciale .....                | 59 |
| 5.2.1 | Inquadramento generale .....                                          | 59 |
| 5.2.2 | La giurisdizione penale .....                                         | 59 |
| 5.2.3 | La giurisdizione civile .....                                         | 60 |
| 5.3   | Gli organi della giurisdizione ordinaria .....                        | 60 |
| 5.3.1 | Giudice onorario di Pace (GOP) .....                                  | 60 |
| 5.3.2 | Tribunale ordinario.....                                              | 61 |
| 5.3.3 | Corte d'Appello .....                                                 | 61 |
| 5.3.4 | Corte di Cassazione .....                                             | 61 |
| 5.3.5 | Tribunale per i Minorenni.....                                        | 62 |
| 5.3.6 | Tribunale di Sorveglianza .....                                       | 62 |
| 5.3.7 | Corte d'Assise .....                                                  | 62 |
| 5.4   | Le giurisdizioni speciali.....                                        | 63 |
| 5.4.1 | La giurisdizione amministrativa.....                                  | 63 |
| 5.4.2 | La giurisdizione contabile .....                                      | 63 |
| 5.4.3 | La giurisdizione militare .....                                       | 64 |
| 5.5   | Il Consiglio superiore della magistratura (CSM).....                  | 64 |
| 5.6   | Principi costituzionali sull'ordinamento giurisdizionale .....        | 65 |
| 5.6.1 | La ragione giustificatrice dei principi .....                         | 65 |
| 5.6.2 | Il giudice naturale .....                                             | 65 |
| 5.6.3 | Il divieto di istituire giudici speciali o straordinari .....         | 65 |
| 5.6.4 | Il diritto alla tutela giurisdizionale.....                           | 65 |
| 5.6.5 | Il diritto di difesa .....                                            | 66 |
| 5.6.6 | Il principio di contraddittorio.....                                  | 66 |
| 5.6.7 | Il principio del <i>favor rei</i> e del <i>favor libertatis</i> ..... | 66 |
| 5.6.8 | Il giusto processo.....                                               | 67 |
| 5.6.9 | L'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali .....      | 68 |

## Capitolo 6 Gli organi ausiliari

|       |                                          |    |
|-------|------------------------------------------|----|
| 6.1   | Gli organi ausiliari costituzionali..... | 69 |
| 6.2   | Il Consiglio di Stato .....              | 69 |
| 6.2.1 | Organizzazione.....                      | 69 |
| 6.2.2 | La funzione consultiva .....             | 70 |
| 6.2.3 | La funzione giurisdizionale.....         | 70 |
| 6.3   | La Corte dei conti.....                  | 70 |
| 6.3.1 | Composizione .....                       | 70 |
| 6.3.2 | La funzione di controllo.....            | 70 |

|       |                                                                |    |
|-------|----------------------------------------------------------------|----|
| 6.3.3 | La funzione consultiva .....                                   | 71 |
| 6.3.4 | La funzione giurisdizionale.....                               | 71 |
| 6.4   | Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) ..... | 71 |
| 6.5   | Il Consiglio supremo di difesa (CSD).....                      | 72 |

## Capitolo 7 Le Regioni e i rapporti con lo Stato e gli altri enti territoriali

|        |                                                                                     |    |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 7.1    | Le disposizioni costituzionali.....                                                 | 73 |
| 7.1.1  | Le autonomie territoriali nella Costituzione .....                                  | 73 |
| 7.1.2  | Le Regioni nella Costituzione.....                                                  | 73 |
| 7.2    | Gli organi regionali.....                                                           | 74 |
| 7.3    | Il Consiglio regionale.....                                                         | 75 |
| 7.3.1  | Nozione e modalità di elezione .....                                                | 75 |
| 7.3.2  | La composizione e la durata.....                                                    | 75 |
| 7.3.3  | Le funzioni.....                                                                    | 76 |
| 7.4    | Il Presidente della Regione .....                                                   | 77 |
| 7.5    | La Giunta regionale.....                                                            | 77 |
| 7.6    | L'autonomia statutaria delle Regioni .....                                          | 78 |
| 7.7    | L'autonomia legislativa regionale .....                                             | 79 |
| 7.8    | L'autonomia differenziata: la L. 86/2024.....                                       | 79 |
| 7.9    | L'autonomia amministrativa regionale .....                                          | 81 |
| 7.10   | L'autonomia finanziaria .....                                                       | 82 |
| 7.11   | Il raccordo tra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione.....         | 82 |
| 7.12   | La funzione di indirizzo e coordinamento .....                                      | 83 |
| 7.13   | Le attività di controllo sulle Regioni e il potere sostitutivo.....                 | 84 |
| 7.13.1 | I controlli sugli organi: scioglimento del Consiglio e rimozione del Presidente.... | 84 |
| 7.13.2 | I controlli sugli atti regionali.....                                               | 85 |
| 7.13.3 | Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti .....                    | 85 |
| 7.13.4 | I controlli sostitutivi.....                                                        | 85 |
| 7.14   | I pareri e le intese.....                                                           | 87 |
| 7.15   | I rapporti tra Regioni ed enti locali.....                                          | 87 |
| 7.15.1 | La disciplina statutaria .....                                                      | 87 |
| 7.15.2 | Il Consiglio delle autonomie locali (CAL).....                                      | 88 |
| 7.16   | Le Conferenze tra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali.....                   | 88 |
| 7.16.1 | Nozione.....                                                                        | 88 |
| 7.16.2 | La Conferenza Stato-Regioni e Province autonome .....                               | 88 |
| 7.16.3 | La Conferenza Stato-Città e Autonomie locali.....                                   | 89 |
| 7.16.4 | La Conferenza unificata.....                                                        | 89 |

## SEZIONE II ELEMENTI DI DIRITTO AMMINISTRATIVO

### Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

|       |                                                                  |    |
|-------|------------------------------------------------------------------|----|
| 1.1   | La nozione di diritto amministrativo .....                       | 90 |
| 1.2   | Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti (rinvio)..... | 91 |
| 1.3   | Le altre fonti del diritto amministrativo.....                   | 91 |
| 1.3.1 | Gli atti amministrativi generali .....                           | 91 |
| 1.3.2 | Le ordinanze di necessità e urgenza .....                        | 91 |
| 1.3.3 | Gli atti interni e le circolari amministrative.....              | 92 |
| 1.3.4 | La prassi amministrativa.....                                    | 93 |

|       |                                                     |    |
|-------|-----------------------------------------------------|----|
| 1.4   | L'attività amministrativa.....                      | 93 |
| 1.4.1 | Forme e strumenti .....                             | 93 |
| 1.4.2 | Atti e provvedimenti amministrativi .....           | 94 |
| 1.4.3 | Atti politici e atti di alta amministrazione .....  | 95 |
| 1.5   | La Pubblica Amministrazione nella Costituzione..... | 96 |

## Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

|       |                                                                                        |     |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.1   | Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive .....                            | 98  |
| 2.2   | Il diritto soggettivo.....                                                             | 98  |
| 2.3   | L'aspettativa di diritto.....                                                          | 99  |
| 2.4   | La potestà.....                                                                        | 99  |
| 2.5   | Il diritto potestativo.....                                                            | 99  |
| 2.6   | La facoltà .....                                                                       | 100 |
| 2.7   | L'interesse legittimo .....                                                            | 100 |
| 2.7.1 | Definizione .....                                                                      | 100 |
| 2.7.2 | Interessi pretensivi e interessi oppositivi .....                                      | 101 |
| 2.7.3 | Interessi diffusi e interessi collettivi.....                                          | 102 |
| 2.7.4 | Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto ..... | 102 |
| 2.8   | Le situazioni giuridiche passive .....                                                 | 103 |

## Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

|       |                                                                                          |     |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.1   | Nozioni di ente, organo e ufficio .....                                                  | 104 |
| 3.2   | L'organo amministrativo .....                                                            | 104 |
| 3.2.1 | Definizioni e caratteristiche .....                                                      | 104 |
| 3.2.2 | Le diverse tipologie di organi.....                                                      | 105 |
| 3.2.3 | La competenza.....                                                                       | 105 |
| 3.2.4 | L'incompetenza .....                                                                     | 107 |
| 3.2.5 | Il funzionario di fatto .....                                                            | 107 |
| 3.2.6 | La <i>prorogatio</i> .....                                                               | 107 |
| 3.3   | Il decentramento amministrativo.....                                                     | 108 |
| 3.3.1 | Le disposizioni costituzionali .....                                                     | 108 |
| 3.3.2 | Le possibili forme di decentramento.....                                                 | 109 |
| 3.3.3 | Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....                            | 109 |
| 3.4   | Gli enti pubblici .....                                                                  | 110 |
| 3.4.1 | Profili generali .....                                                                   | 110 |
| 3.4.2 | Le principali tipologie di enti pubblici .....                                           | 111 |
| 3.4.3 | Gli enti privati di interesse pubblico.....                                              | 111 |
| 3.4.4 | I rapporti tra gli enti.....                                                             | 112 |
| 3.5   | L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica .....                               | 113 |
| 3.6   | L'articolazione burocratica dello Stato.....                                             | 114 |
| 3.6.1 | Il Governo e i Ministri.....                                                             | 114 |
| 3.6.2 | La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....                               | 114 |
| 3.6.3 | I Ministeri .....                                                                        | 115 |
| 3.6.4 | Il Ministro .....                                                                        | 116 |
| 3.6.5 | Le Agenzie .....                                                                         | 116 |
| 3.7   | L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali ..... | 117 |
| 3.8   | Gli enti locali .....                                                                    | 117 |

## Capitolo 4 L'attività amministrativa

|        |                                                                                                                 |     |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1    | I principi generali dell'attività amministrativa.....                                                           | 119 |
| 4.1.1  | Il principio di legalità.....                                                                                   | 119 |
| 4.1.2  | I principi di buon andamento e imparzialità.....                                                                | 119 |
| 4.1.3  | Il principio di ragionevolezza.....                                                                             | 120 |
| 4.1.4  | Il principio di sussidiarietà.....                                                                              | 120 |
| 4.1.5  | Il principio di proporzionalità.....                                                                            | 121 |
| 4.1.6  | Il principio di pubblicità e trasparenza .....                                                                  | 121 |
| 4.1.7  | Il principio della collaborazione e della buona fede .....                                                      | 122 |
| 4.1.8  | Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione ..... | 122 |
| 4.1.9  | Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....                                                          | 123 |
| 4.1.10 | Il principio di responsabilità.....                                                                             | 123 |
| 4.2    | Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito .....                                          | 123 |
| 4.2.1  | La discrezionalità amministrativa .....                                                                         | 123 |
| 4.2.2  | La discrezionalità tecnica .....                                                                                | 124 |
| 4.2.3  | Il merito dell'azione amministrativa.....                                                                       | 124 |
| 4.2.4  | Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Amministrazione.....                     | 125 |
| 4.3    | L'attività vincolata .....                                                                                      | 125 |

## Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

|       |                                                                |     |
|-------|----------------------------------------------------------------|-----|
| 5.1   | I concetti di atto e di provvedimento amministrativo .....     | 127 |
| 5.2   | Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo..... | 127 |
| 5.3   | Il provvedimento amministrativo.....                           | 128 |
| 5.3.1 | Le caratteristiche.....                                        | 128 |
| 5.3.2 | Gli elementi essenziali.....                                   | 128 |
| 5.3.3 | Gli elementi accidentali .....                                 | 129 |
| 5.3.4 | I requisiti.....                                               | 130 |
| 5.3.5 | Struttura, contenuto e fine .....                              | 130 |
| 5.3.6 | La motivazione .....                                           | 131 |
| 5.3.7 | L'efficacia.....                                               | 132 |
| 5.4   | Le autorizzazioni .....                                        | 132 |
| 5.4.1 | L'autorizzazione e le figure affini.....                       | 132 |
| 5.4.2 | La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....     | 133 |
| 5.5   | La concessione.....                                            | 134 |
| 5.6   | I provvedimenti ablatori.....                                  | 135 |

## Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

|       |                                                 |     |
|-------|-------------------------------------------------|-----|
| 6.1   | Nozione .....                                   | 136 |
| 6.2   | I principi del procedimento .....               | 136 |
| 6.3   | Le fasi del procedimento .....                  | 137 |
| 6.4   | Il responsabile del procedimento.....           | 137 |
| 6.4.1 | Il ruolo del responsabile .....                 | 137 |
| 6.4.2 | I compiti del responsabile .....                | 138 |
| 6.5   | La comunicazione di avvio del procedimento..... | 138 |
| 6.6   | Il preavviso di rigetto.....                    | 139 |

|       |                                                                        |     |
|-------|------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.7   | La conclusione del procedimento.....                                   | 140 |
| 6.7.1 | La disciplina dei termini.....                                         | 140 |
| 6.7.2 | L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo .....               | 141 |
| 6.8   | Il silenzio della Pubblica Amministrazione .....                       | 142 |
| 6.8.1 | Concetti generali.....                                                 | 142 |
| 6.8.2 | Il silenzio assenso .....                                              | 143 |
| 6.8.3 | Il silenzio procedimentale.....                                        | 145 |
| 6.8.4 | Il silenzio rigetto o diniego.....                                     | 145 |
| 6.8.5 | Il silenzio inadempimento (o rifiuto) .....                            | 145 |
| 6.8.6 | I rimedi avverso il silenzio amministrativo .....                      | 146 |
| 6.9   | La conferenza di servizi .....                                         | 146 |
| 6.9.1 | Le tipologie di conferenze di servizi .....                            | 146 |
| 6.9.2 | Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi .....           | 147 |
| 6.10  | Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi..... | 148 |
| 6.11  | Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....                         | 149 |
| 6.12  | Gli accordi di programma.....                                          | 149 |

## Capitolo 7 Documentazione amministrativa e Codice dell'Amministrazione digitale (CAD)

|        |                                                                                                       |     |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.1    | Documento e soggetti destinatari nel Testo Unico.....                                                 | 151 |
| 7.2    | Il certificato quale atto amministrativo .....                                                        | 152 |
| 7.2.1  | Nozione .....                                                                                         | 152 |
| 7.2.2  | Tipologie .....                                                                                       | 152 |
| 7.2.3  | Validità .....                                                                                        | 153 |
| 7.3    | Le autocertificazioni.....                                                                            | 153 |
| 7.3.1  | Funzione, tipologie e validità .....                                                                  | 153 |
| 7.3.2  | La dichiarazione sostitutiva di certificazioni .....                                                  | 154 |
| 7.3.3  | La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà.....                                                | 154 |
| 7.3.4  | L'obbligo della sottoscrizione .....                                                                  | 155 |
| 7.3.5  | I controlli.....                                                                                      | 155 |
| 7.4    | L'acquisizione diretta dei documenti.....                                                             | 156 |
| 7.5    | La "decertificazione" nel rapporto tra amministrazioni pubbliche e cittadini .....                    | 157 |
| 7.6    | Gli altri istituti di semplificazione .....                                                           | 158 |
| 7.7    | Il Codice dell'Amministrazione Digitale .....                                                         | 159 |
| 7.7.1  | Ambito di applicazione.....                                                                           | 159 |
| 7.7.2  | Norme generali per l'uso delle TIC nell'azione amministrativa.....                                    | 159 |
| 7.8    | L'organizzazione digitale della Pubblica Amministrazione.....                                         | 161 |
| 7.8.1  | Il Dipartimento per la trasformazione digitale .....                                                  | 161 |
| 7.8.2  | L'Agenzia per l'Italia digitale (AgID).....                                                           | 161 |
| 7.8.3  | Il Difensore Civico per il digitale.....                                                              | 162 |
| 7.8.4  | Il Piano Triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione.....                              | 163 |
| 7.8.5  | L'Ufficio per la Transizione Digitale (UTD) e il Responsabile per la transizione digitale (RTD) ..... | 163 |
| 7.9    | I diritti e la Carta della cittadinanza digitale .....                                                | 164 |
| 7.10   | Il Sistema pubblico di identità digitale (SPID) .....                                                 | 165 |
| 7.11   | Il Sistema pubblico di connettività (SPC) .....                                                       | 165 |
| 7.12   | La firma digitale .....                                                                               | 165 |
| 7.13   | Il documento informatico .....                                                                        | 166 |
| 7.13.1 | Validità ed efficacia probatoria .....                                                                | 166 |
| 7.13.2 | Copie informatiche e/o analogiche di documenti.....                                                   | 167 |
| 7.13.3 | Gestione, conservazione ed esibizione dei documenti digitali.....                                     | 168 |

|        |                                                                                           |     |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.14   | La posta elettronica certificata e il domicilio digitale.....                             | 169 |
| 7.14.1 | La Posta Elettronica Certificata (PEC).....                                               | 169 |
| 7.14.2 | Il domicilio digitale.....                                                                | 169 |
| 7.15   | La Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND).....                                        | 170 |
| 7.16   | Sistemi di Intelligenza Artificiale nella Pubblica Amministrazione: quadro normativo..... | 170 |

## Capitolo 8 La patologia dell'atto amministrativo

|       |                                                                                    |     |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.1   | Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto .....                                | 172 |
| 8.1.1 | Gli stati patologici dell'atto .....                                               | 172 |
| 8.1.2 | La disciplina dell'invalidità .....                                                | 172 |
| 8.2   | La nullità dell'atto.....                                                          | 173 |
| 8.2.1 | Il regime giuridico della nullità.....                                             | 173 |
| 8.2.2 | La carenza di potere.....                                                          | 173 |
| 8.2.3 | Nullità e inesistenza .....                                                        | 174 |
| 8.3   | L'annullabilità dell'atto.....                                                     | 174 |
| 8.3.1 | I vizi di legittimità .....                                                        | 174 |
| 8.3.2 | L'incompetenza relativa.....                                                       | 175 |
| 8.3.3 | L'eccesso di potere.....                                                           | 175 |
| 8.3.4 | La violazione di legge e la mera irregolarità .....                                | 176 |
| 8.3.5 | La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali..... | 177 |
| 8.4   | L'istituto dell'autotutela.....                                                    | 177 |
| 8.5   | L'autotutela decisoria.....                                                        | 178 |
| 8.5.1 | Gli atti di ritiro .....                                                           | 178 |
| 8.5.2 | Gli atti di convalescenza .....                                                    | 179 |
| 8.5.3 | Gli atti di conservazione .....                                                    | 180 |

## Capitolo 9 L'accesso ai documenti amministrativi

|       |                                                                                          |     |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 9.1   | Il diritto di accesso e il suo oggetto.....                                              | 181 |
| 9.2   | I titolari del diritto di accesso .....                                                  | 181 |
| 9.3   | I soggetti obbligati a consentire l'accesso.....                                         | 182 |
| 9.4   | I limiti al diritto di accesso .....                                                     | 183 |
| 9.5   | La richiesta di accesso: modalità e tipologie .....                                      | 184 |
| 9.6   | La tutela del diritto di accesso .....                                                   | 185 |
| 9.6.1 | Le forme alternative: giurisdizionale e giustiziale (o amministrativa).....              | 185 |
| 9.6.2 | Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....                                    | 185 |
| 9.6.3 | Tutela giustiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti..... | 186 |
| 9.6.4 | Il riesame della richiesta di accesso.....                                               | 186 |
| 9.7   | L'accesso civico .....                                                                   | 187 |
| 9.7.1 | Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso.....                     | 187 |
| 9.7.2 | Modalità di esercizio dell'accesso civico .....                                          | 189 |

## Capitolo 10 Trasparenza e anticorruzione

|        |                                                                   |     |
|--------|-------------------------------------------------------------------|-----|
| 10.1   | Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione.....    | 190 |
| 10.2   | Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....              | 191 |
| 10.2.1 | Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale ..... | 191 |
| 10.2.2 | Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato..... | 191 |

|         |                                                                                                                                                        |     |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 10.3    | L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni .....                                                                          | 192 |
| 10.4    | Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) .....                                                                    | 194 |
| 10.5    | Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione .....                                                                                             | 195 |
| 10.5.1  | Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....                                                                                                          | 195 |
| 10.5.2  | Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) ...                                                                     | 195 |
| 10.6    | La trasparenza dell'attività amministrativa .....                                                                                                      | 196 |
| 10.6.1  | La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione .....                                                                                       | 196 |
| 10.6.2  | Ambito soggettivo del decreto trasparenza .....                                                                                                        | 197 |
| 10.6.3  | Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza .....                                                                      | 197 |
| 10.6.4  | Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio .....                                                                            | 198 |
| 10.7    | Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione .....                                                                                               | 198 |
| 10.8    | Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento .....                                                                               | 199 |
| 10.9    | Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego .....                                                                               | 200 |
| 10.9.1  | La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione .....                                                                             | 200 |
| 10.9.2  | L'astensione in caso di conflitto di interesse .....                                                                                                   | 200 |
| 10.9.3  | Formazione in tema di anticorruzione .....                                                                                                             | 200 |
| 10.10   | Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro .....                                                                   | 201 |
| 10.10.1 | Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di<br>selezione .....                                                             | 201 |
| 10.10.2 | Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompati-<br>bilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) ..... | 201 |
| 10.10.3 | Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità<br>(D.Lgs. 39/2013) .....                                                 | 202 |
| 10.10.4 | La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantouflage</i> (cosiddet-<br>te <i>revolving doors</i> ) .....                                | 203 |

## Capitolo 11 Il diritto alla riservatezza

|         |                                                                                 |     |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 11.1    | Nozione .....                                                                   | 204 |
| 11.2    | L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy .....         | 204 |
| 11.3    | Ambito oggettivo e territoriale di applicazione .....                           | 205 |
| 11.4    | Le principali definizioni in materia .....                                      | 205 |
| 11.5    | I principi generali del trattamento dei dati .....                              | 206 |
| 11.6    | Il consenso al trattamento dei dati personali .....                             | 207 |
| 11.7    | Il trattamento dei dati personali .....                                         | 208 |
| 11.7.1  | Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico .....                | 208 |
| 11.7.2  | Il trattamento di categorie particolari di dati personali .....                 | 209 |
| 11.7.3  | Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute .....       | 210 |
| 11.7.4  | Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati .....                | 210 |
| 11.7.5  | Il trattamento dei dati in ambito pubblico .....                                | 211 |
| 11.8    | Le informazioni all'interessato .....                                           | 211 |
| 11.9    | I diritti dell'interessato titolare dei dati .....                              | 212 |
| 11.9.1  | Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato .....                  | 212 |
| 11.9.2  | I diritti dell'interessato .....                                                | 212 |
| 11.9.3  | Le limitazioni ai diritti dell'interessato .....                                | 213 |
| 11.10   | I soggetti interessati al trattamento .....                                     | 214 |
| 11.10.1 | Il titolare e i contitolari del trattamento .....                               | 214 |
| 11.10.2 | Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare .....        | 215 |
| 11.10.3 | Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD) .....                 | 215 |
| 11.11   | Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento ..... | 216 |

|       |                                                 |     |
|-------|-------------------------------------------------|-----|
| 11.12 | Le Autorità di controllo.....                   | 216 |
| 11.13 | La tutela amministrativa e giurisdizionale..... | 217 |

## Capitolo 12 I beni pubblici

|      |                                                    |     |
|------|----------------------------------------------------|-----|
| 12.1 | Definizione .....                                  | 219 |
| 12.2 | I beni demaniali.....                              | 219 |
| 12.3 | I beni patrimoniali indisponibili .....            | 221 |
| 12.4 | I beni patrimoniali disponibili .....              | 221 |
| 12.5 | L'uso dei beni pubblici da parte dei privati ..... | 221 |

## Capitolo 13 I contratti della Pubblica Amministrazione

|         |                                                                                                        |     |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 13.1    | L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....                                      | 223 |
| 13.1.1  | L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche .....                                            | 223 |
| 13.1.2  | Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico .....                              | 223 |
| 13.1.3  | Contratti attivi e passivi .....                                                                       | 224 |
| 13.2    | Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici .....                                             | 225 |
| 13.3    | Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) .....                                          | 226 |
| 13.3.1  | La struttura .....                                                                                     | 226 |
| 13.3.2  | Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice .....                                                  | 226 |
| 13.3.3  | Ambito di applicazione .....                                                                           | 227 |
| 13.4    | Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti ..... | 228 |
| 13.5    | I principi .....                                                                                       | 229 |
| 13.6    | La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale .....                       | 230 |
| 13.7    | Il RUP, Responsabile unico del progetto .....                                                          | 232 |
| 13.8    | La programmazione .....                                                                                | 233 |
| 13.9    | Le fasi delle procedure di affidamento.....                                                            | 234 |
| 13.10   | La pubblicazione di bandi e avvisi .....                                                               | 236 |
| 13.11   | I soggetti.....                                                                                        | 238 |
| 13.11.1 | Le stazioni appaltanti .....                                                                           | 238 |
| 13.11.2 | Gli operatori economici.....                                                                           | 239 |
| 13.12   | La partecipazione alle procedure di affidamento.....                                                   | 239 |
| 13.12.1 | I requisiti.....                                                                                       | 239 |
| 13.12.2 | Le cause di esclusione dalle gare.....                                                                 | 239 |
| 13.12.3 | I requisiti di ordine speciale.....                                                                    | 241 |
| 13.12.4 | La verifica del possesso dei requisiti.....                                                            | 242 |
| 13.12.5 | Avvalimento e soccorso istruttorio .....                                                               | 242 |
| 13.13   | La scelta del contraente .....                                                                         | 244 |
| 13.13.1 | Le procedure .....                                                                                     | 244 |
| 13.13.2 | La procedura aperta.....                                                                               | 244 |
| 13.13.3 | La procedura ristretta.....                                                                            | 245 |
| 13.13.4 | Procedura competitiva con negoziazione.....                                                            | 245 |
| 13.13.5 | Dialogo competitivo .....                                                                              | 246 |
| 13.13.6 | Partenariato per l'innovazione .....                                                                   | 247 |
| 13.13.7 | Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando .....                                              | 247 |
| 13.14   | La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea .....                                     | 249 |
| 13.15   | Criteri di aggiudicazione della gara .....                                                             | 251 |
| 13.16   | Le offerte anomale .....                                                                               | 252 |
| 13.17   | L'esecuzione del contratto .....                                                                       | 253 |

|         |                                                                                                  |     |
|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 13.18   | La verifica di conformità e il collaudo.....                                                     | 253 |
| 13.19   | Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto..... | 254 |
| 13.20   | Il contenzioso .....                                                                             | 255 |
| 13.20.1 | Gli strumenti deflativi del contenzioso .....                                                    | 255 |
| 13.20.2 | Ricorsi giurisdizionali .....                                                                    | 255 |

#### Capitolo 14 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione

|        |                                                                                         |     |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 14.1   | I controlli pubblici.....                                                               | 256 |
| 14.2   | La responsabilità per lesione di interessi legittimi.....                               | 257 |
| 14.3   | Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione .....             | 258 |
| 14.4   | La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi..... | 259 |
| 14.4.1 | Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale .....                                  | 259 |
| 14.4.2 | Responsabilità contrattuale.....                                                        | 259 |
| 14.4.3 | Responsabilità precontrattuale.....                                                     | 259 |
| 14.5   | Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....                | 260 |
| 14.5.1 | La responsabilità derivante da atto lecito .....                                        | 260 |
| 14.5.2 | Il danno da ritardo .....                                                               | 260 |
| 14.5.3 | Il danno da disturbo.....                                                               | 261 |
| 14.6   | La tutela risarcitoria contro l'Amministrazione .....                                   | 261 |

#### Capitolo 15 Il sistema delle tutele

|        |                                                                                      |     |
|--------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 15.1   | La tutela dei diritti e degli interessi.....                                         | 262 |
| 15.2   | I ricorsi amministrativi .....                                                       | 262 |
| 15.2.1 | Caratteri generali .....                                                             | 262 |
| 15.2.2 | Tipologie .....                                                                      | 263 |
| 15.2.3 | La definitività dell'atto .....                                                      | 263 |
| 15.2.4 | Profili procedurali.....                                                             | 264 |
| 15.3   | La tutela in sede giurisdizionale amministrativa.....                                | 264 |
| 15.3.1 | Il sistema di giurisdizione amministrativa.....                                      | 264 |
| 15.3.2 | Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa ..... | 265 |
| 15.3.3 | La giurisdizione del giudice amministrativo .....                                    | 265 |
| 15.3.4 | Profili formali.....                                                                 | 267 |
| 15.3.5 | La sentenza .....                                                                    | 267 |
| 15.3.6 | Le impugnazioni .....                                                                | 268 |
| 15.3.7 | La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche.....                   | 268 |
| 15.4   | La giurisdizione del giudice ordinario.....                                          | 269 |
| 15.5   | Le giurisdizioni amministrative speciali .....                                       | 269 |

### SEZIONE III ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

|            |                                                           |     |
|------------|-----------------------------------------------------------|-----|
| Capitolo 1 | Le autonomie territoriali.....                            | 271 |
| 1.1        | Concetti introduttivi.....                                | 271 |
| 1.2        | Enti ed autonomie locali. Autonomia e decentramento ..... | 272 |
| 1.3        | Autonomia, sussidiarietà e federalismo .....              | 273 |

#### Capitolo 2 Le fonti normative

|     |                                                 |     |
|-----|-------------------------------------------------|-----|
| 2.1 | I precetti della Costituzione repubblicana..... | 274 |
| 2.2 | La normativa ordinaria dello Stato .....        | 275 |

|       |                                                                                                                  |     |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.3   | Gli statuti.....                                                                                                 | 276 |
| 2.3.1 | La potestà statutaria degli enti subregionali .....                                                              | 276 |
| 2.3.2 | Il contenuto obbligatorio e facoltativo dello statuto .....                                                      | 277 |
| 2.3.3 | L'approvazione dello statuto e la sua pubblicazione.....                                                         | 279 |
| 2.4   | I regolamenti degli enti locali .....                                                                            | 280 |
| 2.4.1 | Il fondamento e i limiti della potestà regolamentare .....                                                       | 280 |
| 2.4.2 | I regolamenti degli enti locali nella gerarchia delle fonti.....                                                 | 280 |
| 2.4.3 | La classificazione dei regolamenti.....                                                                          | 281 |
| 2.4.4 | I regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi .....                                                  | 281 |
| 2.4.5 | L'organo competente all'adozione, il procedimento, la pubblicazione .....                                        | 282 |
| 2.4.6 | La potestà sanzionatoria degli enti locali .....                                                                 | 283 |
| 2.5   | Le ordinanze contingibili e urgenti (o ordinanze di necessità) .....                                             | 283 |
| 2.6   | I rapporti fra la potestà normativa degli enti locali e la potestà legislativa dello Stato e della Regione ..... | 284 |

### Capitolo 3 Il Comune

|       |                                                   |     |
|-------|---------------------------------------------------|-----|
| 3.1   | Il Comune nell'ordinamento italiano .....         | 286 |
| 3.2   | Le funzioni dei Comuni .....                      | 286 |
| 3.2.1 | Le funzioni proprie e le funzioni conferite ..... | 286 |
| 3.2.2 | Le funzioni fondamentali .....                    | 287 |
| 3.3   | Gli organi di governo del Comune .....            | 288 |
| 3.4   | Il Consiglio comunale .....                       | 289 |
| 3.4.1 | Le competenze .....                               | 289 |
| 3.4.2 | La composizione .....                             | 290 |
| 3.4.3 | Il regolamento consiliare.....                    | 290 |
| 3.4.4 | Il funzionamento .....                            | 291 |
| 3.4.5 | Il Presidente .....                               | 291 |
| 3.4.6 | I consiglieri .....                               | 292 |
| 3.4.7 | Commissioni e gruppi consiliari.....              | 293 |
| 3.4.8 | Scioglimento e sospensione del Consiglio.....     | 294 |
| 3.5   | Il Sindaco.....                                   | 298 |
| 3.5.1 | Le competenze.....                                | 298 |
| 3.5.2 | Le funzioni di indirizzo politico.....            | 298 |
| 3.5.3 | Le funzioni di gestione amministrativa .....      | 298 |
| 3.5.4 | Le attribuzioni quale ufficiale di Governo .....  | 299 |
| 3.5.5 | Il potere di ordinanza del Sindaco .....          | 300 |
| 3.5.6 | Vicende della carica.....                         | 301 |
| 3.6   | La Giunta .....                                   | 302 |
| 3.6.1 | Le competenze .....                               | 302 |
| 3.6.2 | La composizione .....                             | 303 |
| 3.6.3 | La rappresentanza di genere .....                 | 304 |
| 3.6.4 | Il Vicesindaco .....                              | 305 |
| 3.6.5 | Status degli assessori.....                       | 306 |
| 3.7   | La legge sui piccoli Comuni.....                  | 306 |
| 3.8   | Il decentramento comunale.....                    | 308 |
| 3.8.1 | Le circoscrizioni .....                           | 308 |
| 3.8.2 | I Municipi.....                                   | 308 |

**Capitolo 4 La Provincia**

|       |                                                                     |     |
|-------|---------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1   | Nozione.....                                                        | 309 |
| 4.2   | Le funzioni.....                                                    | 310 |
| 4.2.1 | Le funzioni fondamentali delle Province ordinarie.....              | 310 |
| 4.2.2 | Le funzioni fondamentali delle Province montane.....                | 311 |
| 4.2.3 | Funzioni non fondamentali.....                                      | 311 |
| 4.3   | Gli organi di governo .....                                         | 312 |
| 4.3.1 | L'assetto istituzionale della Provincia dopo la riforma Delrio..... | 312 |
| 4.3.2 | Il Consiglio provinciale .....                                      | 312 |
| 4.3.3 | Il Presidente della Provincia .....                                 | 312 |
| 4.3.4 | L'Assemblea dei Sindaci .....                                       | 313 |
| 4.4   | Il decentramento provinciale: circoscrizioni e circondari.....      | 313 |

**Capitolo 5 La Città metropolitana e Roma Capitale**

|       |                                                           |     |
|-------|-----------------------------------------------------------|-----|
| 5.1   | La nozione di Città metropolitana.....                    | 314 |
| 5.2   | Le funzioni fondamentali, ereditate e conferite .....     | 315 |
| 5.3   | Gli organi di governo .....                               | 316 |
| 5.3.1 | L'assetto istituzionale della Città metropolitana .....   | 316 |
| 5.3.2 | Il Consiglio metropolitano .....                          | 316 |
| 5.3.3 | Il Sindaco metropolitano.....                             | 317 |
| 5.3.4 | La Conferenza metropolitana .....                         | 317 |
| 5.4   | Lo <i>status</i> di Roma Capitale.....                    | 317 |
| 5.4.1 | Individuazione e fondamento costituzionale.....           | 317 |
| 5.4.2 | La disciplina legislativa ordinaria .....                 | 318 |
| 5.4.3 | Le funzioni del Comune di Roma.....                       | 319 |
| 5.4.4 | Roma Capitale e Città metropolitana di Roma Capitale..... | 319 |

**Capitolo 6 Il sistema elettorale**

|       |                                                                                               |     |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.1   | Le modalità di elezione degli organi degli enti locali .....                                  | 320 |
| 6.2   | L'elettorato e la candidabilità .....                                                         | 321 |
| 6.3   | La non candidabilità.....                                                                     | 321 |
| 6.4   | L'ineleggibilità e l'incompatibilità .....                                                    | 323 |
| 6.4.1 | Ineleggibilità.....                                                                           | 323 |
| 6.4.2 | Incompatibilità.....                                                                          | 325 |
| 6.4.3 | Esimente e decadenza di diritto .....                                                         | 326 |
| 6.5   | Le procedure elettorali nei Comuni.....                                                       | 327 |
| 6.5.1 | L'elezione dei Consigli e dei Sindaci .....                                                   | 327 |
| 6.5.2 | L'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale nei Comuni sino a 15.000 abitanti.....        | 327 |
| 6.5.3 | L'elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti.....            | 328 |
| 6.5.4 | L'elezione del Consiglio comunale nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti..... | 329 |
| 6.6   | Le procedure elettorali nelle Province .....                                                  | 331 |
| 6.6.1 | L'elezione del Consiglio provinciale .....                                                    | 331 |
| 6.6.2 | L'elezione del Presidente della Provincia.....                                                | 332 |
| 6.7   | Le procedure elettorali nelle Città metropolitane.....                                        | 332 |
| 6.7.1 | L'elettorato e la presentazione delle liste per il Consiglio metropolitano .....              | 332 |

|       |                                                                                                       |     |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.7.2 | Il meccanismo elettorale e il voto ponderato.....                                                     | 333 |
| 6.7.3 | La possibile elezione a suffragio universale e diretto del Sindaco e del Consiglio metropolitano..... | 334 |

## Capitolo 7 Status degli amministratori locali

|       |                                                                                |     |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.1   | Definizione di amministratore locale .....                                     | 335 |
| 7.2   | I doveri .....                                                                 | 335 |
| 7.2.1 | Principi generali .....                                                        | 335 |
| 7.2.2 | Il dovere di astensione .....                                                  | 335 |
| 7.2.3 | Il divieto di incarichi e di consulenze .....                                  | 336 |
| 7.2.4 | Il divieto di acquisto di beni dell'ente .....                                 | 336 |
| 7.2.5 | Il divieto di trasferimento degli amministratori lavoratori dipendenti.....    | 337 |
| 7.3   | I diritti .....                                                                | 337 |
| 7.3.1 | Il diritto ad esercitare il proprio mandato .....                              | 337 |
| 7.3.2 | L'aspettativa non retribuita.....                                              | 338 |
| 7.3.3 | L'indennità di funzione e i gettoni di presenza.....                           | 339 |
| 7.3.4 | I rimborsi per viaggi e missioni .....                                         | 340 |
| 7.3.5 | L'assicurazione per i rischi di esercizio del mandato .....                    | 340 |
| 7.4   | Gli obblighi di trasparenza concernenti gli organi di indirizzo politico ..... | 340 |
| 7.5   | La tutela penale degli amministratori locali (L. 105/2017) .....               | 341 |
| 7.6   | Rimozione e sospensione degli amministratori locali .....                      | 342 |

## Capitolo 8 Le modifiche territoriali

|       |                                                                  |     |
|-------|------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.1   | La disciplina costituzionale.....                                | 344 |
| 8.2   | Mutamento territoriale e istituzione di una nuova Provincia..... | 344 |
| 8.3   | Mutamento territoriale e creazione di nuovi Comuni .....         | 345 |
| 8.4   | La fusione di Comuni .....                                       | 346 |
| 8.4.1 | Disciplina generale .....                                        | 346 |
| 8.4.2 | La fusione tradizionale .....                                    | 346 |
| 8.4.3 | La fusione per incorporazione.....                               | 347 |

## Capitolo 9 Le forme di aggregazione e di collaborazione

|       |                                                                    |     |
|-------|--------------------------------------------------------------------|-----|
| 9.1   | Concetti generali.....                                             | 349 |
| 9.2   | Le Unioni di Comuni.....                                           | 349 |
| 9.2.1 | La disciplina del TUEL con le modifiche della legge Delrio .....   | 349 |
| 9.2.2 | L'assetto istituzionale.....                                       | 350 |
| 9.3   | La Comunità montana e la Comunità isolana o di arcipelago .....    | 350 |
| 9.3.1 | I compiti e l'organizzazione .....                                 | 350 |
| 9.3.2 | Le funzioni.....                                                   | 351 |
| 9.3.3 | Fusione e scissione dei Comuni della Comunità montana .....        | 352 |
| 9.4   | Le convenzioni.....                                                | 352 |
| 9.5   | I consorzi fra enti locali.....                                    | 353 |
| 9.5.1 | La finalità dei consorzi.....                                      | 353 |
| 9.5.2 | La costituzione del consorzio .....                                | 354 |
| 9.5.3 | Gli organi consortili.....                                         | 354 |
| 9.6   | Gli accordi di programma.....                                      | 354 |
| 9.7   | L'esercizio associato delle funzioni fondamentali dei Comuni ..... | 355 |

**Capitolo 10 Il coinvolgimento dei cittadini**

|        |                                                                         |     |
|--------|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| 10.1   | La partecipazione popolare.....                                         | 357 |
| 10.2   | Il referendum.....                                                      | 357 |
| 10.3   | L'azione popolare.....                                                  | 358 |
| 10.4   | La partecipazione procedimentale .....                                  | 358 |
| 10.5   | Il Difensore civico .....                                               | 359 |
| 10.5.1 | L'istituzione e la trasformazione in Difensore civico territoriale..... | 359 |
| 10.5.2 | L'attività: poteri e limitazioni.....                                   | 359 |
| 10.6   | L'Ufficio relazioni con il pubblico (URP).....                          | 360 |

**Capitolo 11 I servizi pubblici locali (SPL)**

|         |                                                                                               |     |
|---------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 11.1    | I servizi pubblici in funzione della comunità locale .....                                    | 362 |
| 11.1.1  | Profili generali.....                                                                         | 362 |
| 11.1.2  | Distinzione tra servizi a rilevanza economica e quelli non rilevanti economicamente.....      | 363 |
| 11.2    | I principali interventi normativi in materia di servizi pubblici locali .....                 | 363 |
| 11.3    | Il riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di interesse economico generale..... | 364 |
| 11.4    | I servizi pubblici locali di rilevanza economica nel Testo unico .....                        | 365 |
| 11.4.1  | I servizi di interesse economico generale (SIEG) prestati a livello locale .....              | 365 |
| 11.4.2  | Definizioni .....                                                                             | 366 |
| 11.4.3  | Principi generali del servizio pubblico locale .....                                          | 366 |
| 11.4.4  | Regolazione e gestione del servizio .....                                                     | 367 |
| 11.4.5  | I servizi pubblici locali a rete e non a rete.....                                            | 368 |
| 11.4.6  | Il principio di sussidiarietà e l'istituzione di nuovi servizi di rilevanza economica .....   | 369 |
| 11.4.7  | Le forme di gestione del servizio pubblico locale.....                                        | 369 |
| 11.4.8  | La durata dell'affidamento .....                                                              | 371 |
| 11.4.9  | Il contratto di servizio .....                                                                | 371 |
| 11.4.10 | Gli obblighi posti in capo al gestore .....                                                   | 372 |
| 11.4.11 | Inefficienze nei SPL: misure e rimedi.....                                                    | 372 |
| 11.5    | I servizi privi di rilevanza economica.....                                                   | 373 |
| 11.5.1  | Le forme di gestione.....                                                                     | 373 |
| 11.5.2  | Le forme di gestione dopo la sentenza della Corte costituzionale.....                         | 373 |

**Capitolo 12 I controlli**

|        |                                                             |     |
|--------|-------------------------------------------------------------|-----|
| 12.1   | I controlli sugli atti: la loro implicita abrogazione ..... | 375 |
| 12.2   | I controlli sugli organi.....                               | 375 |
| 12.2.1 | Disciplina generale .....                                   | 375 |
| 12.2.2 | I controlli ispettivi.....                                  | 375 |
| 12.2.3 | I controlli sostitutivi semplici.....                       | 376 |
| 12.2.4 | I controlli sostitutivi repressivi.....                     | 377 |
| 12.2.5 | Il potere governativo di annullamento straordinario.....    | 377 |

**Capitolo 13 L'ordinamento contabile**

|        |                                                                    |     |
|--------|--------------------------------------------------------------------|-----|
| 13.1   | L'ordinamento contabile degli enti locali e l'armonizzazione ..... | 378 |
| 13.2   | Il sistema di bilancio .....                                       | 378 |
| 13.3   | La programmazione di bilancio.....                                 | 379 |
| 13.3.1 | Il Documento Unico di Programmazione.....                          | 380 |

|        |                                                                                         |     |
|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 13.3.2 | Il bilancio di previsione finanziario.....                                              | 381 |
| 13.3.3 | Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG).....                                               | 385 |
| 13.4   | Le competenze nella gestione del bilancio.....                                          | 385 |
| 13.4.1 | La gestione delle entrate.....                                                          | 386 |
| 13.4.2 | La gestione delle spese.....                                                            | 386 |
| 13.5   | Il rendiconto della gestione.....                                                       | 389 |
| 13.6   | Il passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico-patrimoniale..... | 391 |
| 13.7   | La contabilità accrual.....                                                             | 393 |
| 13.8   | Il bilancio consolidato.....                                                            | 396 |
| 13.9   | I rendiconti degli agenti contabili interni.....                                        | 397 |

**Quesiti di verifica**..... 

## Libro II

# Contabilità degli enti locali

### Capitolo 1 Principi di contabilità degli enti locali

|       |                                                                                                                       |     |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.1   | L'ordinamento contabile degli enti locali.....                                                                        | 401 |
| 1.2   | Le tappe dell'armonizzazione contabile.....                                                                           | 401 |
| 1.2.1 | L'art. 117 Cost. e l'armonizzazione dei bilanci.....                                                                  | 401 |
| 1.2.2 | Il D.Lgs. 77/1995.....                                                                                                | 401 |
| 1.2.3 | L'armonizzazione dei bilanci pubblici e il D.Lgs. 170/2006.....                                                       | 402 |
| 1.2.4 | L'armonizzazione dei sistemi contabili delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi: il D.Lgs. 118/2011..... | 402 |
| 1.3   | La Parte Seconda del TUEL (D.Lgs. 267/2000).....                                                                      | 403 |
| 1.4   | Il regolamento di contabilità dell'ente.....                                                                          | 403 |
| 1.5   | Il Servizio finanziario.....                                                                                          | 404 |
| 1.6   | I principi contabili.....                                                                                             | 405 |
| 1.6.1 | I principi contabili generali.....                                                                                    | 405 |
| 1.6.2 | I principi contabili applicati.....                                                                                   | 415 |

### Capitolo 2 L'attività di programmazione e di previsione degli enti locali

|       |                                                               |     |
|-------|---------------------------------------------------------------|-----|
| 2.1   | Il sistema di bilancio.....                                   | 416 |
| 2.2   | La programmazione di bilancio.....                            | 416 |
| 2.2.1 | Definizione.....                                              | 416 |
| 2.2.2 | I contenuti della programmazione.....                         | 417 |
| 2.2.3 | I caratteri qualificanti della programmazione.....            | 417 |
| 2.3   | Gli strumenti della programmazione degli enti locali.....     | 418 |
| 2.4   | Il Documento Unico di Programmazione (DUP).....               | 419 |
| 2.4.1 | Le finalità del DUP.....                                      | 419 |
| 2.4.2 | La Sezione Strategica (SeS).....                              | 419 |
| 2.4.3 | La Sezione Operativa (SeO).....                               | 421 |
| 2.4.4 | Il Documento unico di programmazione semplificato (DUPS)..... | 424 |
| 2.5   | Il bilancio di previsione finanziario.....                    | 425 |
| 2.5.1 | Caratteristiche.....                                          | 425 |
| 2.5.2 | Finalità.....                                                 | 426 |
| 2.5.3 | La procedura di approvazione del bilancio di previsione.....  | 427 |
| 2.5.4 | La struttura del bilancio di previsione finanziario.....      | 429 |

|       |                                                             |     |
|-------|-------------------------------------------------------------|-----|
| 2.5.5 | Allegati al bilancio di previsione .....                    | 436 |
| 2.5.6 | La funzione autorizzatoria del bilancio di previsione ..... | 436 |
| 2.5.7 | Gli equilibri di bilancio.....                              | 438 |
| 2.6   | Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG).....                   | 439 |
| 2.7   | Variazioni al bilancio di previsione e al PEG.....          | 440 |
| 2.7.1 | Le variazioni di bilancio nel TUEL (art. 175) .....         | 440 |
| 2.7.2 | Fondo di riserva e altri fondi.....                         | 441 |
| 2.8   | Il Piano degli indicatori di bilancio .....                 | 442 |

### Capitolo 3 La gestione del bilancio. Risultato di amministrazione e residui

|       |                                                                    |     |
|-------|--------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.1   | Le competenze nella gestione del bilancio .....                    | 444 |
| 3.2   | La gestione delle entrate .....                                    | 444 |
| 3.2.1 | L'accertamento .....                                               | 444 |
| 3.2.2 | La riscossione .....                                               | 446 |
| 3.2.3 | Il versamento .....                                                | 447 |
| 3.3   | La gestione delle spese.....                                       | 447 |
| 3.3.1 | L'impegno .....                                                    | 448 |
| 3.3.2 | La liquidazione.....                                               | 452 |
| 3.3.3 | L'ordinazione.....                                                 | 453 |
| 3.3.4 | Il pagamento.....                                                  | 453 |
| 3.4   | I residui.....                                                     | 454 |
| 3.5   | Il risultato contabile di amministrazione.....                     | 455 |
| 3.5.1 | Nozione.....                                                       | 455 |
| 3.5.2 | Composizione del risultato contabile di amministrazione .....      | 456 |
| 3.5.3 | Il disavanzo di amministrazione.....                               | 457 |
| 3.6   | La salvaguardia degli equilibri di bilancio .....                  | 457 |
| 3.7   | Momentanei squilibri di cassa e utilizzo di entrate vincolate..... | 459 |

### Capitolo 4 Gli investimenti

|       |                                                                    |     |
|-------|--------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1   | Le spese di investimento degli enti locali e la Costituzione ..... | 461 |
| 4.1.1 | La definizione di investimento .....                               | 461 |
| 4.1.2 | La Legge 243 del 2012 e gli equilibri di bilancio .....            | 462 |
| 4.2   | La copertura finanziaria .....                                     | 463 |
| 4.3   | Le fonti di finanziamento .....                                    | 464 |
| 4.3.1 | L'art. 199 del Testo Unico.....                                    | 464 |
| 4.3.2 | Il ricorso all'indebitamento .....                                 | 465 |
| 4.3.3 | Regole per l'assunzione di mutui .....                             | 466 |
| 4.3.4 | Attivazione di prestiti obbligazionari.....                        | 467 |
| 4.3.5 | Le aperture di credito .....                                       | 468 |
| 4.3.6 | Garanzie per mutui e prestiti .....                                | 468 |

### Capitolo 5 La tesoreria

|       |                                                 |     |
|-------|-------------------------------------------------|-----|
| 5.1   | Il servizio di tesoreria.....                   | 470 |
| 5.2   | Soggetti abilitati a svolgere il servizio ..... | 470 |
| 5.3   | Affidamento del servizio di tesoreria .....     | 470 |
| 5.4   | Le attività di competenza del Tesoriere.....    | 471 |
| 5.4.1 | Le operazioni di riscossione.....               | 471 |
| 5.4.2 | Il pagamento delle spese.....                   | 471 |
| 5.4.3 | Altre attività.....                             | 472 |

|       |                                                   |     |
|-------|---------------------------------------------------|-----|
| 5.5   | Adempimenti e verifiche contabili.....            | 472 |
| 5.5.1 | Verifiche ordinarie e straordinarie di cassa..... | 472 |
| 5.5.2 | Obblighi di documentazione e conservazione.....   | 473 |
| 5.5.3 | Il conto del tesoriere.....                       | 473 |

## Capitolo 6 La rilevazione e dimostrazione dei risultati di gestione

|       |                                                                                         |     |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.1   | Il rendiconto della gestione.....                                                       | 474 |
| 6.1.1 | Disciplina generale.....                                                                | 474 |
| 6.1.2 | Predisposizione e approvazione.....                                                     | 474 |
| 6.1.3 | Gli allegati al rendiconto.....                                                         | 475 |
| 6.2   | Il conto del bilancio.....                                                              | 476 |
| 6.2.1 | Il riaccertamento dei residui.....                                                      | 477 |
| 6.2.2 | Risultato di gestione e risultato di amministrazione.....                               | 477 |
| 6.3   | Il conto economico.....                                                                 | 478 |
| 6.4   | Lo stato patrimoniale.....                                                              | 479 |
| 6.5   | La relazione sulla gestione.....                                                        | 479 |
| 6.6   | Il passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico-patrimoniale..... | 481 |
| 6.7   | La contabilità accrual.....                                                             | 483 |
| 6.8   | Il bilancio consolidato.....                                                            | 486 |
| 6.9   | I rendiconti degli agenti contabili interni.....                                        | 487 |

## Capitolo 7 La revisione dei conti

|       |                                                                         |     |
|-------|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.1   | La revisione contabile negli enti locali.....                           | 489 |
| 7.2   | Il collegio dei revisori: nomina e cause di incompatibilità.....        | 489 |
| 7.3   | Le funzioni dell'organo di revisione.....                               | 490 |
| 7.3.1 | Le funzioni indicate nel TUEL.....                                      | 490 |
| 7.3.2 | L'attività di collaborazione con il Consiglio.....                      | 490 |
| 7.3.3 | I pareri.....                                                           | 491 |
| 7.3.4 | La vigilanza sulla regolarità della gestione.....                       | 491 |
| 7.3.5 | La relazione sullo schema di rendiconto e sul bilancio consolidato..... | 492 |
| 7.3.6 | Referto al Consiglio in caso di gravi irregolarità di gestione.....     | 492 |
| 7.3.7 | Le verifiche di cassa.....                                              | 492 |
| 7.3.8 | Ulteriori compiti.....                                                  | 492 |
| 7.4   | Responsabilità dei revisori.....                                        | 493 |

## Capitolo 8 Gli enti locali deficitari o dissestati

|     |                                                     |     |
|-----|-----------------------------------------------------|-----|
| 8.1 | La legislazione sul dissesto degli enti locali..... | 494 |
| 8.2 | Gli enti locali strutturalmente deficitari.....     | 494 |
| 8.3 | Enti in squilibrio strutturale.....                 | 495 |
| 8.4 | La procedura di dissesto finanziario.....           | 496 |

## Capitolo 9 I controlli in materia di finanza e contabilità

|       |                                                            |     |
|-------|------------------------------------------------------------|-----|
| 9.1   | Il sistema dei controlli negli enti locali.....            | 498 |
| 9.2   | I controlli interni: il D.L. 174/2012.....                 | 498 |
| 9.2.1 | Disciplina generale.....                                   | 498 |
| 9.2.2 | Il controllo di regolarità amministrativa e contabile..... | 499 |
| 9.2.3 | Il controllo di gestione.....                              | 500 |
| 9.2.4 | Il controllo strategico.....                               | 501 |
| 9.2.5 | Il controllo sugli equilibri finanziari.....               | 502 |

|       |                                                                                                |     |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 9.2.6 | Verifiche sugli organismi gestionali esterni all'ente e sulla qualità dei servizi erogati..... | 502 |
| 9.2.7 | Il controllo sulle società partecipate non quotate.....                                        | 503 |
| 9.3   | I controlli esterni .....                                                                      | 503 |
| 9.3.1 | La Corte dei conti .....                                                                       | 503 |
| 9.3.2 | I controlli della Ragioneria Generale dello Stato .....                                        | 505 |

**Quesiti di verifica** ..... 

## Libro III

# Diritto tributario e entrate degli enti locali

### SEZIONE I DIRITTO TRIBUTARIO

#### Capitolo 1 I tributi: classificazioni e nozioni introduttive

|       |                                                |     |
|-------|------------------------------------------------|-----|
| 1.1   | La definizione di tributo .....                | 509 |
| 1.2   | La classificazione dei tributi .....           | 509 |
| 1.2.1 | Imposta.....                                   | 509 |
| 1.2.2 | Tassa .....                                    | 510 |
| 1.2.3 | Contributi .....                               | 510 |
| 1.2.4 | Monopoli fiscali.....                          | 510 |
| 1.3   | Evasione, elusione e risparmio d'imposta ..... | 510 |
| 1.3.1 | Evasione fiscale .....                         | 510 |
| 1.3.2 | Elusione fiscale.....                          | 510 |
| 1.3.3 | Risparmio d'imposta.....                       | 511 |
| 1.3.4 | L'abuso del diritto .....                      | 511 |

#### Capitolo 2 Le fonti del diritto tributario

|       |                                                                                                     |     |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.1   | Le fonti di produzione del diritto tributario .....                                                 | 512 |
| 2.2   | La Costituzione e le leggi costituzionali .....                                                     | 512 |
| 2.2.1 | La riserva di legge in materia tributaria .....                                                     | 512 |
| 2.3   | Le fonti primarie: leggi ordinarie e atti aventi forza di legge .....                               | 513 |
| 2.3.1 | Lo Statuto dei diritti del contribuente .....                                                       | 513 |
| 2.3.2 | I decreti legge.....                                                                                | 514 |
| 2.3.3 | I decreti legislativi.....                                                                          | 514 |
| 2.3.4 | Il divieto di <i>referendum</i> abrogativo in materia tributaria.....                               | 516 |
| 2.4   | Le fonti secondarie dell'ordinamento nazionale.....                                                 | 516 |
| 2.4.1 | Regolamenti governativi.....                                                                        | 516 |
| 2.4.2 | Regolamenti ministeriali ed interministeriali .....                                                 | 517 |
| 2.4.3 | Provvedimenti dei direttori delle Agenzie fiscali .....                                             | 517 |
| 2.5   | La ripartizione della potestà legislativa tributaria tra lo Stato e le autonomie territoriali ..... | 517 |
| 2.5.1 | La potestà legislativa dello Stato e delle Regioni.....                                             | 517 |
| 2.5.2 | La potestà legislativa in materia di tributi degli enti locali.....                                 | 518 |
| 2.6   | La potestà regolamentare delle Regioni e degli enti locali .....                                    | 518 |
| 2.7   | Le fonti dell'ordinamento europeo .....                                                             | 518 |
| 2.8   | Le convenzioni internazionali .....                                                                 | 519 |

|        |                                                             |     |
|--------|-------------------------------------------------------------|-----|
| 2.9    | L'efficacia delle norme tributarie nel tempo.....           | 520 |
| 2.9.1  | Entrata in vigore delle norme tributarie.....               | 520 |
| 2.9.2  | Criterio cronologico .....                                  | 520 |
| 2.9.3  | Il principio di irretroattività delle norme tributarie..... | 520 |
| 2.10   | L'interpretazione delle norme tributarie .....              | 521 |
| 2.10.1 | Interpretazione dell'Amministrazione finanziaria.....       | 521 |
| 2.10.2 | L'interpretazione analogica del diritto tributario .....    | 522 |

### Capitolo 3 I principi costituzionali

|       |                                                                      |     |
|-------|----------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.1   | I tributi nella Costituzione.....                                    | 523 |
| 3.2   | Il principio della capacità contributiva (art. 53, c.1).....         | 523 |
| 3.2.1 | Definizione e fattori costitutivi di capacità contributiva.....      | 523 |
| 3.2.2 | Applicabilità del principio di capacità contributiva alle tasse..... | 524 |
| 3.2.3 | L'effettività della capacità contributiva.....                       | 524 |
| 3.2.4 | Attualità della capacità contributiva.....                           | 524 |
| 3.2.5 | Capacità contributiva e uguaglianza sostanziale.....                 | 524 |
| 3.3   | Il principio di progressività (art. 53, c.2).....                    | 525 |

### Capitolo 4 La fattispecie tributaria

|       |                                                                  |     |
|-------|------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1   | La fattispecie tributaria: elementi costitutivi ed effetti ..... | 526 |
| 4.2   | Il presupposto d'imposta .....                                   | 526 |
| 4.2.1 | Imposte dirette e indirette.....                                 | 526 |
| 4.2.2 | Imposte istantanee e periodiche .....                            | 527 |
| 4.2.3 | Imposte generali e speciali.....                                 | 527 |
| 4.2.4 | Il restringimento e l'ampliamento del presupposto d'imposta..... | 527 |
| 4.3   | La quantificazione del tributo.....                              | 528 |
| 4.3.1 | Base imponibile .....                                            | 528 |
| 4.3.2 | Tasso .....                                                      | 528 |
| 4.3.3 | Aliquota marginale e aliquota media.....                         | 529 |
| 4.4   | L'obbligazione tributaria.....                                   | 530 |

### Capitolo 5 I soggetti passivi

|       |                                                  |     |
|-------|--------------------------------------------------|-----|
| 5.1   | La soggettività passiva tributaria .....         | 531 |
| 5.1.1 | Il domicilio fiscale .....                       | 531 |
| 5.2   | La solidarietà passiva tributaria .....          | 532 |
| 5.3   | Gli effetti della solidarietà tributaria .....   | 533 |
| 5.3.1 | Notifica dell'avviso di accertamento.....        | 533 |
| 5.3.2 | Altri effetti della solidarietà tributaria ..... | 533 |
| 5.4   | La sostituzione d'imposta .....                  | 533 |
| 5.4.1 | Obblighi del sostituto d'imposta.....            | 534 |
| 5.4.2 | La sostituzione a titolo d'imposta.....          | 534 |
| 5.4.3 | La sostituzione a titolo di acconto .....        | 535 |
| 5.5   | La traslazione .....                             | 535 |
| 5.6   | L'accollo dell'imposta.....                      | 536 |
| 5.7   | La responsabilità solidale degli eredi .....     | 536 |

### Capitolo 6 La dichiarazione tributaria

|     |                                                       |     |
|-----|-------------------------------------------------------|-----|
| 6.1 | La dichiarazione tributaria.....                      | 537 |
| 6.2 | Natura giuridica ed effetti della dichiarazione ..... | 537 |

|       |                                                                      |     |
|-------|----------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.3   | La dichiarazione dei redditi .....                                   | 537 |
| 6.3.1 | La dichiarazione dei redditi delle persone fisiche .....             | 538 |
| 6.3.2 | La dichiarazione dei redditi delle società di persone .....          | 538 |
| 6.3.3 | La dichiarazione dei redditi dei soggetti IRES .....                 | 538 |
| 6.3.4 | Obblighi di conservazione ed esibizione .....                        | 538 |
| 6.3.5 | I requisiti formali, modalità e termini di presentazione .....       | 539 |
| 6.4   | La rettifica delle dichiarazioni .....                               | 540 |
| 6.5   | Visto di conformità, asseverazione e certificazione tributaria ..... | 540 |
| 6.5.1 | Visto di conformità .....                                            | 540 |
| 6.5.2 | Asseverazione .....                                                  | 540 |
| 6.5.3 | Certificazione tributaria .....                                      | 541 |

## Capitolo 7 L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria

|       |                                                                                       |     |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.1   | La struttura dell'Amministrazione finanziaria .....                                   | 542 |
| 7.1.1 | Ministero dell'Economia e delle Finanze .....                                         | 542 |
| 7.1.2 | Agenzie fiscali .....                                                                 | 542 |
| 7.1.3 | Guardia di Finanza .....                                                              | 543 |
| 7.1.4 | Garante nazionale del contribuente .....                                              | 543 |
| 7.2   | Il modello di attuazione dei tributi .....                                            | 544 |
| 7.3   | Il procedimento tributario .....                                                      | 544 |
| 7.3.1 | Lo Statuto del contribuente .....                                                     | 544 |
| 7.3.2 | Diritto di accesso agli atti .....                                                    | 545 |
| 7.3.3 | Misure volte a migliorare la tax compliance .....                                     | 545 |
| 7.3.4 | L'autotutela .....                                                                    | 545 |
| 7.4   | Il diritto di interpello .....                                                        | 546 |
| 7.5   | L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria e l'Anagrafe tributaria ..... | 547 |
| 7.6   | Il controllo formale delle dichiarazioni .....                                        | 547 |
| 7.6.1 | Liquidazione .....                                                                    | 548 |
| 7.6.2 | Controllo formale .....                                                               | 548 |
| 7.6.3 | Iscrizione a ruolo .....                                                              | 549 |
| 7.6.4 | Definizione in via breve .....                                                        | 549 |
| 7.7   | L'attività di controllo sostanziale .....                                             | 550 |
| 7.7.1 | Le richieste di informazioni e documenti .....                                        | 550 |
| 7.7.2 | Accessi, ispezioni, verificazioni e ricerche .....                                    | 550 |
| 7.8   | Diritti e doveri del contribuente sottoposto a verifiche fiscali .....                | 552 |

## Capitolo 8 L'accertamento tributario

|       |                                                   |     |
|-------|---------------------------------------------------|-----|
| 8.1   | L'avviso di accertamento .....                    | 554 |
| 8.2   | Il contenuto dell'avviso di accertamento .....    | 554 |
| 8.2.1 | Disposizioni dello Statuto del contribuente ..... | 555 |
| 8.2.2 | La motivazione .....                              | 555 |
| 8.3   | La notificazione .....                            | 556 |
| 8.4   | Le patologie dell'avviso di accertamento .....    | 556 |
| 8.4.1 | Nullità .....                                     | 557 |
| 8.4.2 | Annullabilità .....                               | 557 |
| 8.4.3 | Irregolarità .....                                | 557 |
| 8.4.4 | Divieto di doppia imposizione .....               | 557 |
| 8.5   | Il termine per l'accertamento .....               | 557 |
| 8.6   | Le diverse tipologie di accertamento .....        | 558 |

|        |                                                                   |     |
|--------|-------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.7    | L'accertamento analitico.....                                     | 558 |
| 8.8    | L'accertamento sintetico nei confronti delle persone fisiche..... | 558 |
| 8.9    | L'accertamento nei confronti di imprese e professionisti.....     | 559 |
| 8.9.1  | L'accertamento analitico-contabile.....                           | 559 |
| 8.9.2  | L'accertamento analitico-induttivo.....                           | 560 |
| 8.9.3  | Gli indici sintetici di affidabilità fiscale (ISA).....           | 560 |
| 8.9.4  | L'accertamento induttivo-extracontabile.....                      | 561 |
| 8.10   | L'accertamento d'ufficio.....                                     | 561 |
| 8.11   | L'accertamento parziale e l'accertamento integrativo.....         | 561 |
| 8.12   | Partecipazione dei Comuni all'attività di accertamento.....       | 562 |
| 8.13   | Gli istituti deflativi del contenzioso.....                       | 562 |
| 8.13.1 | L'accertamento con adesione.....                                  | 563 |
| 8.13.2 | La definizione agevolata delle sanzioni.....                      | 564 |
| 8.13.3 | L'adempimento collaborativo.....                                  | 564 |
| 8.13.4 | Concordato preventivo biennale.....                               | 565 |
| 8.14   | La disciplina delle prove nell'accertamento.....                  | 566 |

## Capitolo 9 La riscossione e il rimborso dei tributi

|       |                                                                                          |     |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 9.1   | Riscossione volontaria e riscossione coattiva.....                                       | 567 |
| 9.1.1 | Agente della riscossione.....                                                            | 567 |
| 9.1.2 | Conto fiscale.....                                                                       | 567 |
| 9.1.3 | Riscossione dei tributi locali.....                                                      | 568 |
| 9.2   | Il pagamento volontario delle imposte.....                                               | 568 |
| 9.2.1 | La ritenuta diretta.....                                                                 | 569 |
| 9.2.2 | Il versamento diretto.....                                                               | 569 |
| 9.2.3 | Il ruolo.....                                                                            | 570 |
| 9.3   | Esecutività degli avvisi di accertamento.....                                            | 571 |
| 9.4   | La cartella di pagamento.....                                                            | 571 |
| 9.4.1 | Notifica della cartella.....                                                             | 571 |
| 9.4.2 | Interessi di mora.....                                                                   | 572 |
| 9.4.3 | Dilazioni di pagamento.....                                                              | 572 |
| 9.5   | L'esecuzione forzata.....                                                                | 573 |
| 9.6   | Le misure cautelari patrimoniali del credito tributario.....                             | 573 |
| 9.6.1 | Privilegi.....                                                                           | 573 |
| 9.6.2 | Ipoteca e sequestro conservativo.....                                                    | 574 |
| 9.6.3 | Fermo amministrativo dei beni mobili registrati.....                                     | 574 |
| 9.6.4 | Contrasto all'evasione da riscossione.....                                               | 574 |
| 9.7   | I rimborsi d'imposta. La cessione dei crediti d'imposta a terzi e altre alternative..... | 575 |

## Capitolo 10 Le sanzioni tributarie

|        |                                                        |     |
|--------|--------------------------------------------------------|-----|
| 10.1   | Illeciti amministrativi e illeciti penali.....         | 576 |
| 10.2   | Il sistema sanzionatorio amministrativo.....           | 577 |
| 10.2.1 | Principi fondamentali.....                             | 577 |
| 10.2.2 | Elemento soggettivo.....                               | 577 |
| 10.2.3 | Cause di non punibilità.....                           | 578 |
| 10.2.4 | Le sanzioni.....                                       | 578 |
| 10.2.5 | Le modalità di irrogazione delle sanzioni.....         | 579 |
| 10.2.6 | Il ravvedimento.....                                   | 580 |
| 10.2.7 | Principali fattispecie di illecito amministrativo..... | 580 |

|        |                                      |     |
|--------|--------------------------------------|-----|
| 10.3   | Il sistema sanzionatorio penale..... | 581 |
| 10.3.1 | Principio di specialità.....         | 581 |
| 10.3.2 | Sanzioni accessorie .....            | 581 |

## Capitolo 11 Il contenzioso tributario

|        |                                                                      |     |
|--------|----------------------------------------------------------------------|-----|
| 11.1   | La giurisdizione tributaria.....                                     | 582 |
| 11.1.1 | Disciplina generale .....                                            | 582 |
| 11.1.2 | Le Corti di giustizia tributaria .....                               | 582 |
| 11.2   | Le parti del processo tributario .....                               | 583 |
| 11.3   | Il giudizio di primo grado.....                                      | 584 |
| 11.3.1 | Atti impugnabili .....                                               | 584 |
| 11.3.2 | Il ricorso .....                                                     | 584 |
| 11.3.3 | Sentenze, ordinanze e decreti del giudice tributario.....            | 584 |
| 11.3.4 | La conciliazione giudiziale .....                                    | 585 |
| 11.4   | L'esecuzione delle sentenze delle Corti di giustizia tributaria..... | 586 |
| 11.5   | Le impugnazioni.....                                                 | 586 |

## SEZIONE II I TRIBUTI E LE ALTRE ENTRATE DEGLI ENTI LOCALI

### Capitolo 1 Evoluzione della finanza locale

|       |                                                                                   |     |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.1   | La finanza locale fra trasferimenti erariali e federalismo fiscale.....           | 587 |
| 1.2   | La riforma del Titolo V della Costituzione del 2001.....                          | 588 |
| 1.2.1 | L'articolo 117 della Costituzione: la potestà legislativa.....                    | 588 |
| 1.2.2 | L'articolo 119 della Costituzione: l'autonomia finanziaria.....                   | 588 |
| 1.2.3 | L'interpretazione fornita dalla Corte Costituzionale.....                         | 589 |
| 1.3   | Il federalismo fiscale .....                                                      | 590 |
| 1.3.1 | La legge delega sul federalismo fiscale (L. 42/2009) e i decreti attuativi .....  | 590 |
| 1.3.2 | Il nuovo sistema di finanziamento degli enti locali .....                         | 591 |
| 1.3.3 | Il completamento del federalismo fiscale nel PNRR e la legge delega fiscale ..... | 592 |
| 1.4   | Dal Patto di stabilità al vincolo del pareggio di bilancio.....                   | 592 |
| 1.5   | La classificazione delle entrate secondo il nuovo bilancio armonizzato .....      | 594 |

### Capitolo 2 L'autonomia e la potestà regolamentare in materia di entrate

|       |                                                                                   |     |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.1   | Il regolamento generale in materia di entrate .....                               | 596 |
| 2.1.1 | I limiti alla potestà regolamentare.....                                          | 596 |
| 2.1.2 | L'approvazione del regolamento, delle tariffe e delle aliquote.....               | 597 |
| 2.2   | La gestione dei tributi locali .....                                              | 598 |
| 2.3   | La riscossione delle entrate comunali .....                                       | 599 |
| 2.3.1 | L'ingiunzione fiscale.....                                                        | 599 |
| 2.3.2 | Il ruolo .....                                                                    | 599 |
| 2.3.3 | La riforma della riscossione degli enti locali nella legge di bilancio 2020 ..... | 600 |
| 2.3.4 | L'accertamento esecutivo negli enti locali .....                                  | 601 |
| 2.3.5 | La definizione agevolata delle entrate comunali .....                             | 603 |

### Capitolo 3 Le entrate tributarie

|       |                                      |     |
|-------|--------------------------------------|-----|
| 3.1   | La classificazione dei tributi ..... | 604 |
| 3.1.1 | L'imposta.....                       | 604 |
| 3.1.2 | La tassa .....                       | 604 |
| 3.1.3 | Contributi .....                     | 605 |

|       |                                                                                        |     |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.2   | La fiscalità municipale.....                                                           | 605 |
| 3.3   | La nuova IMU (Imposta Municipale Unica).....                                           | 606 |
| 3.3.1 | Disciplina generale .....                                                              | 606 |
| 3.3.2 | Presupposto e periodo d'imposta .....                                                  | 606 |
| 3.3.3 | Soggetti attivi e passivi dell'imposta.....                                            | 607 |
| 3.3.4 | La base imponibile.....                                                                | 607 |
| 3.3.5 | Le aliquote.....                                                                       | 608 |
| 3.3.6 | Il versamento .....                                                                    | 609 |
| 3.4   | L'IMPi (Imposta Immobiliare sulle Piattaforme Marine) .....                            | 610 |
| 3.5   | La TARI (Tassa sui Rifiuti).....                                                       | 610 |
| 3.5.1 | La tariffa .....                                                                       | 611 |
| 3.5.2 | ARERA e il metodo tariffario servizio integrato di gestione dei rifiuti" .....         | 613 |
| 3.5.3 | Dichiarazione e versamento .....                                                       | 614 |
| 3.5.4 | La possibilità di introdurre una tariffa corrispettiva.....                            | 614 |
| 3.6   | L'imposta di scopo.....                                                                | 614 |
| 3.7   | L'imposta di soggiorno e il contributo di sbarco nelle isole minori.....               | 615 |
| 3.8   | Il Canone unico per l'occupazione di suolo pubblico e per la pubblicità comunale ..... | 616 |
| 3.9   | Le addizionali .....                                                                   | 618 |
| 3.9.1 | L'addizionale IRPEF.....                                                               | 618 |
| 3.9.2 | L'addizionale comunale sui diritti di imbarco .....                                    | 618 |
| 3.10  | I tributi degli Enti di area vasta (Province e Città metropolitane).....               | 618 |

#### Capitolo 4 Le entrate di natura non tributaria

|       |                                                                                 |     |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1   | Premessa .....                                                                  | 620 |
| 4.2   | I fondi perequativi: Fondo per le Province e Fondo di solidarietà comunale..... | 620 |
| 4.3   | Le entrate extratributarie .....                                                | 622 |
| 4.3.1 | Proventi dei servizi pubblici.....                                              | 622 |
| 4.3.2 | Proventi patrimoniali .....                                                     | 624 |
| 4.3.3 | Proventi da sanzioni per violazioni del Codice della strada .....               | 625 |

#### Capitolo 5 I fondi e gli altri finanziamenti europei. Il PNRR

|       |                                                                                                           |     |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.1   | Il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) .....                                                             | 626 |
| 5.2   | Finanziamenti, programmi tematici e strumenti finanziari.....                                             | 626 |
| 5.2.1 | I programmi tematici.....                                                                                 | 627 |
| 5.2.2 | Strumenti finanziari.....                                                                                 | 628 |
| 5.3   | La politica di coesione dell'Unione europea .....                                                         | 628 |
| 5.3.1 | La programmazione a cascata .....                                                                         | 628 |
| 5.3.2 | Gli obiettivi strategici e gli strumenti finanziari .....                                                 | 629 |
| 5.3.3 | Ripartizione geografica dei fondi .....                                                                   | 630 |
| 5.4   | La gestione dei finanziamenti europei .....                                                               | 631 |
| 5.4.1 | Le condizioni abilitanti .....                                                                            | 631 |
| 5.4.2 | L'Accordo di partenariato (AP) .....                                                                      | 631 |
| 5.4.3 | I Programmi.....                                                                                          | 632 |
| 5.4.4 | La gestione dell'Accordo di partenariato e dei Programmi: Autorità di gestione, di audit e SI.GE.CO ..... | 633 |
| 5.4.5 | Gli strumenti nazionali per le politiche di coesione.....                                                 | 634 |
| 5.5   | Il Next Generation EU .....                                                                               | 635 |
| 5.5.1 | Il Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza: i 6 pilastri e i principi orizzontali .....                | 635 |

|       |                                                                      |     |
|-------|----------------------------------------------------------------------|-----|
| 5.6   | Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.....                      | 636 |
| 5.6.1 | La governance del PNRR.....                                          | 640 |
| 5.6.2 | La gestione e l'attuazione del PNRR.....                             | 641 |
| 5.6.3 | Il sistema dei controlli sull'attuazione del PNRR .....              | 642 |
| 5.6.4 | Il sistema ReGIS.....                                                | 643 |
| 5.6.5 | La rendicontazione degli interventi PNRR.....                        | 643 |
| 5.6.6 | I controlli della Corte dei conti in materia di interventi PNRR..... | 644 |
| 5.7   | Il Piano nazionale complementare al PNRR.....                        | 645 |

|                                  |                                                                                     |
|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Quesiti di verifica .....</b> |  |
|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|

## Libro IV

### Il pubblico impiego negli enti locali

#### Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro

|       |                                                                                                                      |     |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.1   | Concetti introduttivi.....                                                                                           | 649 |
| 1.2   | Il rapporto di lavoro pubblico .....                                                                                 | 649 |
| 1.2.1 | Caratteristiche generali .....                                                                                       | 649 |
| 1.2.2 | La privatizzazione .....                                                                                             | 650 |
| 1.3   | Il sistema delle fonti .....                                                                                         | 651 |
| 1.3.1 | Le fonti pubblicistiche.....                                                                                         | 651 |
| 1.3.2 | La disciplina costituzionale .....                                                                                   | 651 |
| 1.3.3 | La disciplina legislativa.....                                                                                       | 651 |
| 1.3.4 | La disciplina applicabile agli enti locali.....                                                                      | 652 |
| 1.3.5 | I livelli di contrattazione .....                                                                                    | 653 |
| 1.3.6 | Il contratto del comparto Funzioni locali .....                                                                      | 654 |
| 1.3.7 | Il riparto fra i vari livelli di contrattazione .....                                                                | 654 |
| 1.4   | La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione) .....        | 655 |
| 1.4.1 | Finalità e ambito soggettivo .....                                                                                   | 655 |
| 1.4.2 | I contenuti del PIAO .....                                                                                           | 656 |
| 1.5   | Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....                                           | 659 |
| 1.5.1 | L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione.....                                                     | 659 |
| 1.5.2 | Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA..... | 660 |
| 1.5.3 | L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie.....                                                           | 661 |
| 1.5.4 | L'instaurazione del rapporto di lavoro.....                                                                          | 661 |
| 1.6   | Il lavoro a tempo indeterminato e l'utilizzo di forme flessibili dell'attività lavorativa....                        | 663 |
| 1.6.1 | Il lavoro subordinato a tempo indeterminato .....                                                                    | 663 |
| 1.6.2 | Il lavoro flessibile .....                                                                                           | 664 |
| 1.7   | L'ordinamento professionale .....                                                                                    | 665 |
| 1.7.1 | Le aree professionali.....                                                                                           | 665 |
| 1.7.2 | Gli incarichi di Elevata Qualificazione (EQ) .....                                                                   | 667 |
| 1.7.3 | Le progressioni .....                                                                                                | 668 |

#### Capitolo 2 Lo svolgimento del rapporto di lavoro

|     |                             |     |
|-----|-----------------------------|-----|
| 2.1 | Concetti introduttivi ..... | 669 |
|-----|-----------------------------|-----|

|       |                                                                       |     |
|-------|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| 2.2   | I diritti patrimoniali dei dipendenti .....                           | 669 |
| 2.3   | I diritti non patrimoniali dei dipendenti .....                       | 669 |
| 2.3.1 | Il diritto allo svolgimento delle mansioni proprie .....              | 669 |
| 2.3.2 | Il diritto all'ufficio o al posto di lavoro .....                     | 671 |
| 2.3.3 | I diritti sindacali .....                                             | 671 |
| 2.3.4 | Il diritto alla salute e sicurezza nel luogo di lavoro .....          | 671 |
| 2.3.5 | Il diritto alla sospensione dell'attività lavorativa .....            | 671 |
| 2.3.6 | Il diritto allo studio .....                                          | 672 |
| 2.3.7 | Il diritto alle assenze .....                                         | 673 |
| 2.3.8 | Il diritto a fruire dell'aspettativa .....                            | 675 |
| 2.3.9 | Diritto all'integrazione nell'ambiente di lavoro .....                | 675 |
| 2.4   | I doveri dei dipendenti .....                                         | 676 |
| 2.4.1 | Disciplina generale .....                                             | 676 |
| 2.4.2 | Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici .....              | 677 |
| 2.4.3 | Gli obblighi del dipendente nel CCNL Funzioni locali .....            | 679 |
| 2.5   | L'attività lavorativa in modalità agile o come lavoro da remoto ..... | 679 |
| 2.5.1 | Il lavoro agile e le differenze con il telelavoro .....               | 679 |
| 2.5.2 | La disciplina e le tutele .....                                       | 680 |
| 2.5.3 | Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche .....                | 681 |
| 2.6   | Mutamenti nel rapporto di lavoro .....                                | 682 |
| 2.6.1 | Nozione di mobilità .....                                             | 682 |
| 2.6.2 | La mobilità volontaria (o individuale) .....                          | 683 |
| 2.6.3 | La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva) .....             | 684 |
| 2.6.4 | Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo .....           | 685 |

### Capitolo 3 Il sistema di gestione delle *performance*

|       |                                                                          |     |
|-------|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.1   | Il Sistema di misurazione e di valutazione .....                         | 686 |
| 3.2   | Le strutture e i soggetti coinvolti .....                                | 687 |
| 3.2.1 | Quadro d'insieme .....                                                   | 687 |
| 3.2.2 | Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV) .....                    | 688 |
| 3.3   | Il ciclo della <i>performance</i> .....                                  | 688 |
| 3.4   | Gli obiettivi di <i>performance</i> .....                                | 689 |
| 3.5   | Il Piano della <i>performance</i> , la Relazione annuale e il PIAO ..... | 689 |
| 3.6   | Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i> .....        | 690 |

### Capitolo 4 Profili di responsabilità del dipendente

|       |                                                                      |     |
|-------|----------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.1   | I riferimenti costituzionali .....                                   | 691 |
| 4.2   | I profili di responsabilità .....                                    | 691 |
| 4.3   | La responsabilità civile .....                                       | 692 |
| 4.3.1 | Disciplina generale .....                                            | 692 |
| 4.3.2 | La responsabilità extracontrattuale .....                            | 692 |
| 4.3.3 | Un modello di danno risarcibile: il danno da ritardo .....           | 693 |
| 4.3.4 | La responsabilità precontrattuale e da comportamento scorretto ..... | 694 |
| 4.4   | La responsabilità penale .....                                       | 695 |
| 4.4.1 | Quadro normativo .....                                               | 695 |
| 4.4.2 | Le misure di carattere patrimoniale .....                            | 695 |
| 4.5   | La responsabilità amministrativo-contabile .....                     | 696 |
| 4.5.1 | Responsabilità amministrativa e danno d'immagine .....               | 696 |
| 4.5.2 | Il danno da disservizio .....                                        | 696 |

|       |                                               |     |
|-------|-----------------------------------------------|-----|
| 4.5.3 | L'azione di responsabilità .....              | 696 |
| 4.5.4 | La responsabilità degli agenti contabili..... | 698 |

## Capitolo 5 La responsabilità disciplinare, i codici di comportamento e il codice disciplinare

|       |                                                            |     |
|-------|------------------------------------------------------------|-----|
| 5.1   | Nozione e norme di riferimento.....                        | 699 |
| 5.2   | La legislazione nazionale .....                            | 699 |
| 5.3   | I codici di comportamento.....                             | 700 |
| 5.3.1 | Principi generali .....                                    | 700 |
| 5.3.2 | Obblighi di condotta.....                                  | 700 |
| 5.4   | La contrattazione collettiva e il codice disciplinare..... | 702 |
| 5.4.1 | I contenuti del codice disciplinare.....                   | 702 |
| 5.4.2 | La pubblicità del codice disciplinare .....                | 703 |
| 5.5   | La contestazione: nozione e principi.....                  | 704 |
| 5.6   | L'accessibilità agli atti istruttori .....                 | 705 |

## Capitolo 6 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro

|       |                                                                       |     |
|-------|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.1   | Le sanzioni disciplinari senza licenziamento .....                    | 706 |
| 6.1.1 | I criteri di determinazione delle sanzioni.....                       | 706 |
| 6.1.2 | Le sanzioni applicabili.....                                          | 706 |
| 6.1.3 | Determinazione concordata della sanzione .....                        | 708 |
| 6.2   | La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento .....         | 709 |
| 6.2.1 | Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....              | 709 |
| 6.2.2 | Il licenziamento con preavviso.....                                   | 709 |
| 6.2.3 | Il licenziamento senza preavviso .....                                | 711 |
| 6.3   | Il procedimento disciplinare.....                                     | 712 |
| 6.3.1 | Titolarità del potere disciplinare.....                               | 712 |
| 6.3.2 | Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD .....              | 712 |
| 6.3.3 | Il procedimento disciplinare accelerato.....                          | 713 |
| 6.3.4 | Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale ..... | 714 |
| 6.4   | La sospensione cautelare del dipendente.....                          | 715 |

## Capitolo 7 Le figure dirigenziali

|      |                                                                    |     |
|------|--------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.1  | Le figure apicali negli enti locali.....                           | 716 |
| 7.2  | La dirigenza pubblica.....                                         | 716 |
| 7.3  | La dirigenza locale e la separazione governo-amministrazione ..... | 717 |
| 7.4  | Il CCNL Dirigenti Enti Locali .....                                | 718 |
| 7.5  | Le funzioni dei dirigenti.....                                     | 718 |
| 7.6  | Il reclutamento, il conferimento e la revoca dell'incarico.....    | 719 |
| 7.7  | L'inconferibilità degli incarichi dirigenziali.....                | 720 |
| 7.8  | La rotazione del personale dirigenziale.....                       | 721 |
| 7.9  | Gli obblighi di trasparenza .....                                  | 721 |
| 7.10 | Le funzioni direttive svolte da personale non dirigenziale .....   | 722 |

## Capitolo 8 Il Segretario e il Direttore generale

|     |                                                                                      |     |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.1 | Il reclutamento, la formazione, l'iscrizione all'Albo e le fasce professionali ..... | 724 |
| 8.2 | La procedura di nomina e di revoca .....                                             | 725 |
| 8.3 | Il Segretario privo di incarico, non confermato o revocato.....                      | 725 |
| 8.4 | L'attività .....                                                                     | 726 |

|                                  |                                                      |                                                                                     |
|----------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 8.5                              | I compiti assegnati dalla legge anticorruzione ..... | 726                                                                                 |
| 8.6                              | Il Vice Segretario .....                             | 727                                                                                 |
| 8.7                              | Il Direttore generale .....                          | 727                                                                                 |
| <b>Quesiti di verifica</b> ..... |                                                      |  |

## Libro V

### Logica RIPAM e quesiti situazionali

#### Capitolo 1 I quesiti logico-attitudinali

|       |                                              |     |
|-------|----------------------------------------------|-----|
| 1.1   | Area critico-verbale .....                   | 731 |
| 1.1.1 | Comprensione verbale .....                   | 731 |
| 1.1.2 | Ragionamento verbale .....                   | 733 |
| 1.1.3 | Ragionamento critico-verbale .....           | 735 |
| 1.2   | Area logico-matematica .....                 | 740 |
| 1.2.1 | Ragionamento numerico .....                  | 740 |
| 1.2.2 | Ragionamento numerico-deduttivo .....        | 750 |
| 1.2.3 | Ragionamento critico-numerico .....          | 752 |
| 1.3   | Ragionamento astratto e Abilità visiva ..... | 753 |

#### Capitolo 2 I test situazionali

|     |                                       |     |
|-----|---------------------------------------|-----|
| 2.1 | Le <i>soft skills</i> .....           | 754 |
| 2.2 | Struttura dei test situazionali ..... | 754 |

## Libro VI

### Lingua inglese



## Libro VII

### Competenze digitali





## Concorso RIPAM

### PICCOLI COMUNI 178 Funzionari

### 47 Funzionari con competenze economiche e contabili

(codici ECO da 01 a 12)

## Manuale per la prova scritta unica

Manuale per la preparazione alla **prova scritta unica** del concorso per **47 Funzionari con competenze economiche e contabili (codici ECO da 01 a 12)** indetto dal RIPAM nell'ambito della procedura per complessivi 178 Funzionari nei piccoli Comuni.

Il testo tratta **tutte le materie oggetto della prova d'esame:**

- elementi di diritto costituzionale e di diritto amministrativo (procedimento e provvedimento amministrativo, diritto di accesso, anticorruzione e trasparenza, trattamento dei dati personali, codice dei contratti pubblici, società partecipate, CAD), ordinamento degli enti locali;
- contabilità degli enti locali;
- diritto tributario e entrate degli enti locali;
- pubblico impiego (responsabilità, doveri e diritti dei pubblici dipendenti, codice di comportamento e sanzioni disciplinari);
- logica RIPAM (capacità logico-deduttiva e di ragionamento critico-verbale) e quesiti situazionali;
- lingua inglese e competenze digitali (online).

Tra le estensioni online del manuale:

- il **software di simulazione** per prepararsi alla prova scritta
- Eddie, l'**assistente virtuale** basato sull'IA per personalizzare la preparazione
- un **coupon sconto** del 10% per l'iscrizione annuale alla piattaforma Edises Formazione



### IN OMAGGIO CON IL VOLUME



**estensioni online**  
contenuti extra



**software di simulazione**  
per infinite esercitazioni



**il supporto di Eddie**  
l'AI di Edises che ti  
semplifica lo studio  
con sintesi e quiz



**Edises formazione**  
Sconto esclusivo  
per l'iscrizione annuale  
alla piattaforma