



Professioni & Concorsi

TEORIA E TEST

Concorso

# 73 Allievi Dirigenti SNA

SCUOLA NAZIONALE DELL'AMMINISTRAZIONE

## Materie giuridiche e economiche per tutte le prove

- Diritto costituzionale
- Diritto amministrativo
- Diritto dell'U.E.
- Economia politica
- Politica economica
- Economia delle amministrazioni pubbliche
- Management pubblico e innovazione digitale
- Analisi delle politiche pubbliche

ONLINE:

- Lingua inglese



SOFTWARE  
DI SIMULAZIONE



*Eddie*  
L'ASSISTENTE  
VIRTUALE  
PER SINTESI  
E QUIZ



EdiSES  
Formazione

**10%**  
Sconto  
Esclusivo



  
EdiSES  
EDIZIONI

Concorso

# 73 Allievi Dirigenti SNA

SCUOLA NAZIONALE DELL'AMMINISTRAZIONE

Materie **giuridiche e economiche**  
per tutte le prove

## Accedi ai servizi riservati

Il codice personale contenuto nel riquadro dà diritto a servizi riservati ai clienti. Registrandosi al sito, dalla propria area riservata si potrà accedere a:

**MATERIALI DI INTERESSE  
E CONTENUTI AGGIUNTIVI**

CODICE PERSONALE

Grattare delicatamente la superficie per visualizzare il codice personale.  
Le **istruzioni per la registrazione** sono riportate nella pagina seguente.  
Il volume NON può essere venduto né restituito se il codice personale risulta visibile.

# Istruzioni per accedere ai contenuti e ai servizi riservati

SEGUI QUESTE SEMPLICI ISTRUZIONI

## SE SEI REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



inserisci email e password



inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina



inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

## SE NON SEI GIÀ REGISTRATO AL SITO

clicca su **Accedi al materiale didattico**



registrati al sito **edises.it**



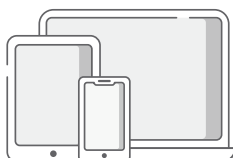
attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione



torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per utenti registrati



## CONTENUTI AGGIUNTIVI



Per problemi tecnici connessi all'utilizzo dei supporti multimediali e per informazioni sui nostri servizi puoi contattarci sulla piattaforma **assistenza.edises.it**

SCARICA L'APP **INFOCORSI** DISPONIBILE SU APP STORE E PLAY STORE

Concorso

73 Allievi Dirigenti  
SNA

SCUOLA NAZIONALE DELL'AMMINISTRAZIONE

Materie **giuridiche e economiche**  
per tutte le prove

Concorso 73 Allievi Dirigenti SNA - Scuola Nazionale dell'Amministrazione  
Materie giuridiche e economiche per tutte le prove  
I Edizione, Marzo 2026  
Copyright © 2026 Edises Edizioni S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0  
2030 2029 2028 2027 2026

*Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata*

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

*Progetto grafico:* ProMedia Studio di A. Leano

*Fotocomposizione:* Edises Edizioni S.r.l.

*Stampato presso:* PrintSprint S.r.l. – Napoli

*Per conto della* Edises Edizioni S.r.l. – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 979 12 5602 634 0

**[www.edises.it](http://www.edises.it)**


---

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi sulla piattaforma *assistenza.edises.it*

# Sommario


## Libro I Diritto costituzionale

Capitolo 1	Ordinamento e norme giuridiche.....	3
Capitolo 2	Lo Stato: funzioni e forme.....	6
Capitolo 3	Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali.....	14
Capitolo 4	La Costituzione.....	22
Capitolo 5	I diritti e le libertà.....	24
Capitolo 6	Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo.....	45
Capitolo 7	Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano.....	53
Capitolo 8	Il Parlamento.....	56
Capitolo 9	Il Presidente della Repubblica.....	62
Capitolo 10	Il Governo e la Pubblica Amministrazione.....	66
Capitolo 11	Il sistema giurisdizionale.....	70
Capitolo 12	La Corte costituzionale.....	75
Capitolo 13	Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale.....	79
Capitolo 14	Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali.....	83
Capitolo 15	Le fonti del diritto.....	96
<b>Quesiti di verifica</b> .....		

## Libro II Diritto amministrativo




Capitolo 1	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	131
Capitolo 2	Le situazioni giuridiche soggettive.....	139
Capitolo 3	L'organizzazione amministrativa.....	145
Capitolo 4	L'attività amministrativa e la disciplina dei beni pubblici.....	160
Capitolo 5	Atti e provvedimenti amministrativi.....	174
Capitolo 6	Il procedimento amministrativo.....	183
Capitolo 7	Documentazione amministrativa e Codice dell'Amministrazione digitale (CAD).....	198
Capitolo 8	La patologia dell'atto amministrativo.....	219
Capitolo 9	L'accesso ai documenti amministrativi.....	228
Capitolo 10	Trasparenza e anticorruzione.....	237
Capitolo 11	Il diritto alla riservatezza.....	251



Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione .....	266
Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione.....	299
Capitolo 14 Il sistema delle tutele .....	305
Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche .....	314
<b>Quesiti di verifica</b> .....	


## Libro III

### Diritto dell'Unione europea

Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea.....	357
Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea .....	367
Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo .....	380
Capitolo 4 Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea .....	406
Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea .....	422
Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea.....	436
Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea.....	441
Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea .....	451
Capitolo 9 Sintesi di alcune politiche dell'Unione europea .....	
Capitolo 10 Il bilancio e i finanziamenti europei. Il PNRR .....	
<b>Quesiti di verifica</b> .....	


## Libro IV

### Economia politica

Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico .....	457
Capitolo 2 Il sistema economico .....	470
Capitolo 3 La produzione.....	479
Capitolo 4 Il comportamento del consumatore .....	489
Capitolo 5 Le forme di mercato.....	502
Capitolo 6 La distribuzione del reddito.....	520
Capitolo 7 Il reddito nazionale.....	530
Capitolo 8 La moneta e il credito .....	538
Capitolo 9 Il modello IS-LM .....	549
Capitolo 10 I rapporti economici internazionali.....	560
<b>Quesiti di verifica</b> .....	


## Libro V

# Politica economica

Capitolo 1	Introduzione alla politica economica .....	573
Capitolo 2	Teoria normativa e positiva della politica economica .....	576
Capitolo 3	Il modello AS-AD.....	590
Capitolo 4	L'intervento pubblico e la politica fiscale.....	595
Capitolo 5	L'intervento pubblico e la politica monetaria.....	609
<b>Quesiti di verifica</b> .....		

## Libro VI

# Economia delle amministrazioni pubbliche

Capitolo 1	Le amministrazioni pubbliche quali aziende. L'azienda pubblica di erogazione .....	623
Capitolo 2	Caratteristiche e principi di programmazione, rilevazione e rendicontazione.....	629
Capitolo 3	L'ordinamento contabile degli enti pubblici istituzionali.....	678
<b>Quesiti di verifica</b> .....		

## Libro VII

# Management pubblico e innovazione digitale

### SEZIONE I L'ORGANIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE

Capitolo 1	Principi di economia dell'organizzazione.....	689
Capitolo 2	Modelli organizzativi aziendali e loro evoluzione .....	693
Capitolo 3	L'assetto organizzativo .....	720
Capitolo 4	I sistemi di gestione delle risorse umane (HRMS).....	751

### SEZIONE II IL MANAGEMENT PUBBLICO




Capitolo 1	Il New Public Management (NPM).....	754
Capitolo 2	Leadership e management.....	760
Capitolo 3	Le teorie contingenti della <i>leadership</i> .....	771
Capitolo 4	Il processo di <i>policy making</i> .....	780
Capitolo 5	Progettazione e pianificazione.....	784
Capitolo 6	La programmazione negli enti pubblici.....	791
Capitolo 7	Il sistema dei controlli e di valutazione della <i>performance</i> .....	797

Capitolo 8 Il processo di comunicazione.....	808
Capitolo 9 L'innovazione digitale nella Pubblica Amministrazione.....	
<i>Quesiti di verifica</i> .....	


## Libro VIII

# Analisi delle politiche pubbliche

### SEZIONE I L'INTERVENTO PUBBLICO: LE POLITICHE PUBBLICHE

Capitolo 1 L'intervento pubblico nell'economia.....	817
Capitolo 2 I fallimenti del mercato.....	833
Capitolo 3 L'economia del benessere.....	839
Capitolo 4 Public Choice.....	844
Capitolo 5 Le entrate e le spese pubbliche.....	
Capitolo 6 La finanza pubblica centrale e locale.....	
Capitolo 7 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).....	

### SEZIONE II ANALISI DELLE POLITICHE PUBBLICHE

Capitolo 1 Introduzione all'analisi delle politiche pubbliche.....	847
Capitolo 2 Teorie e modelli interpretativi.....	850
Capitolo 3 Tipologie di politiche pubbliche.....	854
Capitolo 4 La valutazione delle politiche pubbliche.....	856
Capitolo 5 Il policy design.....	861
Capitolo 6 La decisione pubblica.....	863
Capitolo 7 L'implementazione delle politiche pubbliche.....	866
Capitolo 8 Monitoraggio e valutazione ex post delle politiche pubbliche.....	868
<i>Quesiti di verifica</i> .....	

## Libro IX

# Lingua inglese

# Premessa

Manuale per la preparazione a tutte le prove del concorso per l'ammissione di **73 Allievi al 12° corso-concorso** selettivo di formazione dirigenziale organizzato dalla **Scuola Nazionale dell'Amministrazione** (SNA) e il successivo reclutamento di **61 Dirigenti**.

Il testo riporta le nozioni teoriche necessarie per affrontare le **materie giuridiche ed economiche** previste per la **prova preselettiva**, le prove scritte e il **colloquio** ed è aggiornato ai più recenti provvedimenti normativi (D.L. 19/2026, c.d. Decreto PNRR; L. 1/2026 di riforma della Corte dei Conti e della responsabilità erariale).

Tra il materiale online sono disponibili:

- un approfondimento sulle **nozioni fondamentali della lingua inglese**, essenziale sia per affrontare la prova preselettiva sia per la terza prova scritta
- numerose **batterie di test di verifica** per coniugare lo studio teorico con la verifica della propria preparazione

Il **software di simulazione**, in omaggio con il manuale, consente di effettuare ulteriori verifiche e **simulare lo svolgimento della prova preselettiva** con questionari che riportano domande di tutte le materie, inclusi quesiti di lingua inglese, di ragionamento verbale e logico astratto e situazionali.

In **omaggio** con il volume, il supporto di **Eddie**, l'assistente virtuale di EdiSES che aiuta a personalizzare lo studio. All'inizio di ogni capitolo, è presente un **QR Code** che, grazie all'Intelligenza artificiale, consente di:

- **ottenere una sintesi chiara ed efficace**, ideale sia per una prima lettura sia per il ripasso;
- **verificare la preparazione** con test a risposta multipla, utili per misurare i progressi e individuare eventuali lacune;
- **consultare le definizioni chiave**, per fissare i concetti fondamentali richiesti nelle prove d'esame.

Ulteriori **materiali didattici e aggiornamenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nelle prime pagine del volume.

Eventuali errata-corrige saranno pubblicati sul sito *edises.it*, nella scheda "Aggiornamenti" della pagina dedicata al volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri **social**, su **blog.edises.it** e **infoconcorsi.com**



# Eddie, l'Assistente virtuale per uno studio su misura

**Eddie**, l'Assistente virtuale basato sull'Intelligenza Artificiale, è progettato per accompagnarti in ogni fase della preparazione concorsuale, adattando lo studio ai tuoi tempi, ai tuoi obiettivi e al tuo livello di partenza. Eddie utilizza esclusivamente la **knowledge base del manuale**, capitolo per capitolo, per offrirti un supporto affidabile, coerente e mirato.

Per ogni capitolo puoi:

- > **ottenere una sintesi chiara ed efficace**, ideale sia per una prima lettura sia per il ripasso;
- > **verificare la preparazione** con test a risposta multipla, utili per misurare i progressi e individuare eventuali lacune;
- > **consultare le definizioni chiave**, per fissare i concetti fondamentali richiesti nelle prove d'esame.

Eddie ti aiuta innanzitutto a **personalizzare il metodo di studio**, permettendo di scegliere il percorso più adatto alle tue esigenze:

- > **Approccio sequenziale**: lo studio segue rigorosamente l'ordine dei capitoli del manuale. È indicato per chi parte da zero o desidera una preparazione sistematica e completa.
- > **Approccio strategico**: dà priorità alle materie con maggiore peso o frequenza nelle prove d'esame, concentrando l'impegno sugli argomenti più rilevanti. È pensato per chi ha tempi limitati o deve ottimizzare lo studio in funzione del bando di concorso.
- > **Approccio diagnostico**: si parte dai quiz per individuare punti di forza e aree di miglioramento. In base ai risultati, lo studio viene orientato verso i capitoli meno consolidati, evitando ripassi inutili e rendendo la preparazione più efficiente.

Nella **fase di perfezionamento finale**, in prossimità della prova d'esame, il **software di simulazione** abbinato al volume consente di svolgere prove complete, individuare i punti critici e concentrare l'attenzione sugli argomenti che richiedono un ultimo intervento di rinforzo.

In questo modo, **Eddie e il software di simulazione** diventano strumenti di orientamento intelligente che non sostituiscono il manuale, ma ne valorizzano i contenuti, aiutandoti a studiare in modo più mirato, consapevole ed efficace.

# Indice

## Libro I Diritto costituzionale

### Capitolo 1 Ordinamento e norme giuridiche

1.1	Le nozioni di diritto e di ordinamento giuridico.....	3
1.2	Struttura e caratteri della norma giuridica.....	3
1.3	Le norme giuridiche derogabili e inderogabili.....	4
1.4	Norme di principio e norme programmatiche.....	4
1.5	Le conseguenze della violazione della norma giuridica.....	5

### Capitolo 2 Lo Stato: funzioni e forme

2.1	Nozione di Stato.....	6
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	6
2.2.1	La sovranità.....	6
2.2.2	Il popolo.....	7
2.2.3	Il territorio.....	9
2.3	Le funzioni dello Stato.....	9
2.3.1	Le funzioni dello Stato e il loro esercizio.....	9
2.3.2	La separazione dei poteri, le interferenze istituzionali, la leale collaborazione... ..	10
2.4	Le forme di Stato.....	11
2.5	Le forme di Stato secondo i rapporti fra governati e governanti.....	11
2.5.1	Dagli Stati assoluti agli Stati totalitari.....	11
2.5.2	Lo Stato democratico e sociale.....	12
2.6	Le forme di Stato secondo l'articolazione territoriale.....	13

### Capitolo 3 Le unioni fra Stati: Unione europea e organizzazioni internazionali

3.1	L'Italia e la comunità internazionale: riferimenti costituzionali.....	14
3.2	L'Unione europea.....	15
3.2.1	Evoluzione storica del processo di integrazione in Europa.....	15
3.2.2	I successivi trattati di modifica.....	16
3.2.3	Gli obiettivi dell'Unione europea.....	16
3.2.4	L'Unione europea e il suo assetto istituzionale.....	17
3.3	L'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU).....	19
3.3.1	Scopi dell'organizzazione.....	19
3.3.2	Gli organi.....	20
3.3.3	Gli istituti specializzati delle Nazioni Unite.....	20
3.4	Il Consiglio d'Europa.....	21

### Capitolo 4 La Costituzione

4.1	Nozione e distinzione fra Costituzione formale e materiale.....	22
4.2	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana.....	22
4.3	La struttura della Costituzione italiana.....	23



## Capitolo 5 I diritti e le libertà

5.1	Situazioni giuridiche soggettive, diritti e libertà.....	24
5.2	Le generazioni di diritti.....	24
5.3	I diritti fondamentali.....	25
5.4	Gli strumenti di tutela previsti dalla Costituzione .....	25
5.5	Gli strumenti di tutela previsti dall'ordinamento internazionale ed europeo .....	26
5.6	Principio di eguaglianza e bilanciamento dei diritti.....	27
5.6.1	Eguaglianza e ragionevolezza .....	27
5.6.2	Il nucleo forte dell'eguaglianza.....	27
5.7	I doveri costituzionali .....	28
5.7.1	Doveri di solidarietà economica e sociale .....	29
5.7.2	Doveri di solidarietà politica .....	29
5.8	I diritti nella sfera individuale.....	29
5.8.1	La libertà personale .....	29
5.8.2	La libertà di domicilio .....	31
5.8.3	Libertà di corrispondenza e di comunicazione.....	31
5.8.4	La libertà di circolazione.....	32
5.8.5	I diritti della personalità .....	33
5.9	I diritti nella sfera pubblica.....	33
5.9.1	La libertà di riunione .....	33
5.9.2	La libertà di associazione.....	34
5.9.3	La libertà religiosa e di coscienza .....	35
5.9.4	Libertà di manifestazione del pensiero .....	37
5.9.5	Libertà artistica e della ricerca scientifica.....	39
5.10	I diritti nella sfera sociale.....	39
5.10.1	Il diritto alla salute.....	39
5.10.2	Il diritto all'istruzione .....	40
5.10.3	Lo sport: valore educativo e sociale nella Costituzione.....	41
5.10.4	La famiglia.....	42
5.11	I diritti nella sfera economica.....	42
5.11.1	Il diritto al lavoro.....	42
5.11.2	La libertà di iniziativa economica .....	44
5.11.3	Il diritto di proprietà e le sue limitazioni.....	44

## Capitolo 6 Sovranità popolare, diritti politici e partecipazione del popolo

6.1	La sovranità popolare e gli strumenti per il suo esercizio.....	45
6.2	I partiti politici nella Repubblica italiana.....	45
6.3	Il corpo elettorale e il diritto al voto.....	46
6.3.1	Il corpo elettorale: nozione.....	46
6.3.2	L'elettorato attivo .....	46
6.3.3	La disciplina costituzionale del voto.....	46
6.3.4	L'elettorato passivo e le ipotesi di limitazione: ineleggibilità, incompatibilità, incandidabilità.....	47
6.4	I sistemi elettorali.....	49
6.4.1	Sistemi maggioritari e sistemi proporzionali.....	49
6.4.2	I sistemi elettorali adottati in Italia per l'elezione della Camera e del Senato.....	49
6.4.3	L'elezione dei rappresentanti al Parlamento europeo .....	50
6.4.4	L'elezione dei Consigli regionali e comunali .....	50
6.4.5	Lo svolgimento del procedimento elettorale .....	50

6.5	Esercizio diretto della sovranità: referendum, iniziativa legislativa e petizione .....	51
6.5.1	Il referendum .....	51
6.5.2	L'iniziativa legislativa popolare e la petizione .....	52

## Capitolo 7 Le forme di Governo e l'assetto istituzionale italiano

7.1	Nozione di forma di governo .....	53
7.2	Dalla monarchia costituzionale alla forma di governo parlamentare.....	53
7.2.1	La monarchia costituzionale .....	53
7.2.2	La fiducia parlamentare .....	53
7.2.3	La forma di governo parlamentare.....	54
7.3	La forma di governo presidenziale e semipresidenziale .....	54
7.4	La forma di governo direttoriale.....	55
7.5	La forma di governo in Italia.....	55

## Capitolo 8 Il Parlamento

8.1	La struttura del Parlamento.....	56
8.1.1	Concetti generali.....	56
8.1.2	L'organizzazione interna delle Camere.....	57
8.2	Il funzionamento del Parlamento .....	57
8.2.1	Durata in carica .....	57
8.2.2	Sedute parlamentari e deliberazioni .....	58
8.2.3	Il Parlamento in seduta comune .....	58
8.3	Lo <i>status</i> dei parlamentari.....	59
8.3.1	Il divieto del mandato imperativo.....	59
8.3.2	Le prerogative parlamentari .....	59
8.4	Le funzioni del Parlamento .....	60
8.4.1	La funzione legislativa (rinvio).....	60
8.4.2	La funzione di indirizzo politico .....	60
8.4.3	La funzione di controllo.....	60
8.5	L'approvazione del bilancio.....	61

## Capitolo 9 Il Presidente della Repubblica

9.1	Il ruolo del Capo dello Stato nell'ordinamento italiano .....	62
9.2	L'elezione del Presidente della Repubblica .....	62
9.3	La controfirma ministeriale .....	63
9.4	Le prerogative del Presidente della Repubblica.....	63
9.5	I poteri del Presidente della Repubblica.....	64
9.6	Gli atti del Presidente della Repubblica.....	65
9.7	La supplenza del Presidente della Repubblica.....	65

## Capitolo 10 Il Governo e la Pubblica Amministrazione

10.1	Le vicende dell'Esecutivo .....	66
10.1.1	Ruolo istituzionale, formazione e fiducia parlamentare .....	66
10.1.2	La crisi di Governo .....	67
10.2	La struttura del Governo .....	67
10.2.1	Il Presidente del Consiglio dei Ministri.....	67
10.2.2	I Ministri, i sottosegretari e i Viceministri.....	67
10.2.3	Il Consiglio dei Ministri.....	68
10.3	La responsabilità dei membri del Governo .....	68

10.4	Il funzionamento del Governo.....	69
10.5	Le funzioni amministrative e la Pubblica Amministrazione .....	69

### Capitolo 11 Il sistema giurisdizionale

11.1	I principi costituzionali che disciplinano l'attività giurisdizionale .....	70
11.1.1	La funzione giurisdizionale nella Costituzione .....	70
11.1.2	Il giudice naturale .....	70
11.1.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari .....	70
11.1.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale.....	71
11.1.5	Il diritto di difesa e la riparazione degli errori giudiziari .....	71
11.1.6	Il principio del contraddittorio e l'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali.....	71
11.1.7	L'obbligatorietà dell'azione penale.....	72
11.1.8	Il giusto processo.....	72
11.1.9	La partecipazione del popolo all'amministrazione della giustizia.....	72
11.2	Giudici ordinari e giudici speciali .....	72
11.3	Status giuridico dei magistrati .....	73
11.4	Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM).....	74

### Capitolo 12 La Corte costituzionale

12.1	Il ruolo e le competenze della Corte costituzionale nell'ordinamento italiano .....	75
12.2	Composizione della Corte e <i>status</i> dei giudici.....	75
12.3	Il controllo di legittimità costituzionale delle leggi .....	76
12.4	I conflitti di attribuzione .....	77
12.4.1	I conflitti fra poteri dello Stato .....	77
12.4.2	I conflitti fra Stato e Regioni e fra Regioni.....	78
12.5	Il giudizio di accusa contro il Presidente della Repubblica .....	78
12.6	Il giudizio di ammissibilità del referendum abrogativo.....	78

### Capitolo 13 Gli organi ausiliari di rilevanza costituzionale

13.1	Gli organi ausiliari nella Costituzione.....	79
13.2	Il Consiglio di Stato .....	79
13.2.1	Organizzazione.....	79
13.2.2	La funzione consultiva .....	79
13.2.3	La funzione giurisdizionale.....	80
13.3	La Corte dei conti.....	80
13.3.1	Funzioni e articolazioni .....	80
13.3.2	Controlli esterni .....	80
13.3.3	Controlli interni .....	81
13.3.4	Attribuzioni giurisdizionali.....	82
13.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) .....	82
13.5	Il Consiglio Supremo di Difesa (CSD) .....	82

### Capitolo 14 Il sistema delle autonomie territoriali: le Regioni e gli altri enti territoriali

14.1	Le Regioni .....	83
14.1.1	L'ordinamento regionale italiano e la sua attuazione.....	83
14.1.2	Gli organi regionali .....	84
14.1.3	L'autonomia statutaria delle Regioni e il limite dell'armonia con la Costituzione... ..	86
14.1.4	L'autonomia differenziata: la L. 86/2024.....	87

14.1.5	L'autonomia amministrativa regionale .....	89
14.1.6	L'autonomia finanziaria .....	90
14.2	Gli altri enti territoriali .....	90
14.2.1	Evoluzione della disciplina in materia di enti locali .....	90
14.2.2	Il Comune .....	91
14.2.3	La Provincia .....	92
14.2.4	La Città metropolitana .....	92
14.3	I controlli sugli enti territoriali .....	93
14.3.1	Il controllo sugli atti e sugli organi delle Regioni .....	93
14.3.2	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti .....	94
14.3.3	I controlli sostitutivi .....	94
14.4	I rapporti fra Stato, Regioni ed enti locali .....	94
14.4.1	Il raccordo fra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione .....	94
14.4.2	Il Consiglio delle Autonomie locali (CAL) .....	95
14.4.3	Le Conferenze fra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali .....	95

## Capitolo 15 Le fonti del diritto

15.1	Fonti di cognizione e fonti di produzione .....	96
15.2	Le fonti-fatto. La consuetudine .....	96
15.3	Le fonti-atto e la loro classificazione .....	97
15.4	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale .....	98
15.4.1	La Costituzione e i suoi caratteri .....	98
15.4.2	I caratteri della Costituzione italiana .....	99
15.4.3	Le leggi di revisione costituzionale, le altre leggi costituzionali e il procedimento per la loro approvazione .....	99
15.4.4	I limiti alla revisione costituzionale .....	100
15.5	Le leggi ordinarie e il procedimento legislativo .....	101
15.5.1	Concetti introduttivi .....	101
15.5.2	La riserva di legge e il principio di legalità .....	101
15.5.3	I vincoli derivanti dall'ordinamento internazionale ed europeo .....	103
15.6	Il procedimento di formazione delle leggi ordinarie .....	103
15.6.1	La fase dell'iniziativa .....	103
15.6.2	Le fasi istruttoria e decisoria .....	104
15.6.3	La fase integrativa dell'efficacia .....	106
15.7	Le leggi regionali .....	107
15.7.1	Tipologie di leggi regionali .....	107
15.7.2	La competenza legislativa delle Regioni ordinarie .....	108
15.7.3	La potestà legislativa delle Regioni speciali .....	108
15.7.4	Procedimento di approvazione delle leggi regionali .....	108
15.8	I decreti-legge .....	109
15.8.1	La decretazione d'urgenza e i suoi limiti .....	109
15.8.2	Il procedimento di approvazione dei decreti-legge e la conversione in legge .....	110
15.8.3	Il controllo sui decreti legge .....	110
15.8.4	La reiterazione dei decreti-legge .....	111
15.9	I decreti legislativi .....	111
15.9.1	La delega legislativa .....	111
15.9.2	Il procedimento di formazione dei decreti delegati .....	112
15.9.3	I testi unici e i codici di settore .....	112
15.9.4	Deleghe legislative atipiche .....	113



15.10	Il referendum abrogativo .....	113
15.10.1	Finalità dell'istituto .....	113
15.10.2	Il procedimento referendario .....	114
15.10.3	I limiti alla richiesta referendaria .....	114
15.10.4	I rapporti fra funzione legislativa e referendum.....	115
15.11	I regolamenti degli organi costituzionali.....	116
15.11.1	I regolamenti parlamentari.....	116
15.11.2	I regolamenti della Corte costituzionale .....	116
15.11.3	I regolamenti di altri organi costituzionali .....	116
15.12	Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti.....	117
15.12.1	Caratteristiche generali .....	117
15.12.2	Tipologie di regolamenti.....	118
15.12.3	Il procedimento di formazione dei regolamenti .....	119
15.12.4	I regolamenti regionali.....	120
15.13	Le fonti derivanti dal diritto internazionale.....	120
15.13.1	Le diverse fonti dell'ordinamento internazionale.....	120
15.13.2	La consuetudine internazionale.....	121
15.13.3	I trattati internazionali .....	121
15.14	Le fonti del diritto dell'Unione .....	122
15.14.1	Diritto originario e derivato .....	122
15.14.2	Il diritto europeo derivato .....	122
15.15	Le fonti regionali.....	123
15.16	Le fonti degli enti locali.....	124
15.17	Le antinomie fra le fonti e i criteri di risoluzione .....	125
15.18	L'efficacia e l'interpretazione delle norme giuridiche .....	125
15.18.1	L'efficacia delle norme nello spazio e nel tempo .....	125
15.18.2	Successione e abrogazione delle norme.....	126
15.18.3	L'interpretazione delle norme .....	126

**Quesiti di verifica**.....



## Libro II

# Diritto amministrativo

### Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	La nozione di diritto amministrativo .....	131
1.2	Le fonti del diritto amministrativo: i regolamenti (rinvio).....	131
1.3	Le altre fonti del diritto amministrativo .....	132
1.3.1	Gli atti amministrativi generali .....	132
1.3.2	Le ordinanze di necessità e urgenza .....	132
1.3.3	Gli atti interni e le circolari amministrative.....	133
1.3.4	La prassi amministrativa.....	134
1.4	L'attività amministrativa.....	134
1.4.1	Forme e strumenti .....	134
1.4.2	Atti e provvedimenti amministrativi .....	135
1.4.3	Atti politici e atti di alta amministrazione .....	136
1.5	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione.....	137

**Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive**

2.1	Differenze tra situazioni giuridiche attive e passive.....	139
2.2	Il diritto soggettivo.....	139
2.3	L'aspettativa di diritto.....	140
2.4	La potestà.....	140
2.5	Il diritto potestativo.....	140
2.6	La facoltà.....	141
2.7	L'interesse legittimo.....	141
2.7.1	Definizione.....	141
2.7.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi.....	142
2.7.3	Interessi diffusi e interessi collettivi.....	143
2.7.4	Gli interessi semplici (o amministrativamente protetti) e gli interessi di fatto.....	143
2.8	Le situazioni giuridiche passive.....	144

**Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa**

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio.....	145
3.2	L'organo amministrativo.....	145
3.2.1	Definizioni e caratteristiche.....	145
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	146
3.2.3	La competenza.....	146
3.2.4	L'incompetenza.....	148
3.2.5	Il funzionario di fatto.....	148
3.2.6	La <i>prorogatio</i> .....	148
3.3	Il decentramento amministrativo.....	149
3.3.1	Le disposizioni costituzionali.....	149
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	150
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....	150
3.4	Gli enti pubblici.....	151
3.4.1	Profili generali.....	151
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici.....	152
3.4.3	Gli enti privati di interesse pubblico.....	152
3.4.4	I rapporti tra gli enti.....	153
3.5	L'organismo di diritto pubblico e l'impresa pubblica.....	154
3.6	L'articolazione burocratica dello Stato.....	155
3.6.1	Il Governo e i Ministri.....	155
3.6.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri.....	155
3.6.3	I Ministeri.....	156
3.6.4	Il Ministro.....	157
3.6.5	Le Agenzie.....	157
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali.....	158
3.8	Gli enti locali.....	158

**Capitolo 4 L'attività amministrativa e la disciplina dei beni pubblici**

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	160
4.1.1	Il principio di legalità.....	160
4.1.2	I principi di buon andamento e imparzialità.....	160
4.1.3	Il principio di ragionevolezza.....	161
4.1.4	Il principio di sussidiarietà.....	161

4.1.5	Il principio di proporzionalità .....	162
4.1.6	Il principio di pubblicità e trasparenza .....	162
4.1.7	Il principio della collaborazione e della buona fede .....	163
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione.....	163
4.1.9	Il principio del servizio esclusivo della Nazione.....	164
4.1.10	Il principio di responsabilità .....	164
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito .....	164
4.2.1	La discrezionalità amministrativa.....	164
4.2.2	La discrezionalità tecnica .....	165
4.2.3	Il merito dell'azione amministrativa.....	165
4.2.4	Il sindacato giurisdizionale delle scelte discrezionali della Pubblica Ammi- nistrazione.....	166
4.3	L'attività vincolata .....	166
4.4	I beni pubblici.....	167
4.4.1	Nozione e classificazione .....	167
4.4.2	I beni demaniali .....	168
4.4.3	I beni patrimoniali indisponibili.....	169
4.4.4	I beni patrimoniali disponibili.....	169
4.4.5	L'uso dei beni pubblici da parte di enti e privati.....	170
4.5	I beni privati e l'espropriazione per pubblica utilità.....	170
4.5.1	Fondamento e natura dell'espropriazione per pubblica utilità .....	170
4.5.2	Soggetti .....	171
4.5.3	Limiti all'espropriabilità dei beni immobili.....	171
4.5.4	Dichiarazione di pubblica utilità e indennità di espropriazione .....	172
4.5.5	La retrocessione del bene.....	172
4.5.6	L'occupazione legittima e l'occupazione senza titolo .....	172

## Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi

5.1	I concetti di atto e di provvedimento amministrativo .....	174
5.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo.....	174
5.3	Il provvedimento amministrativo.....	175
5.3.1	Le caratteristiche.....	175
5.3.2	Gli elementi essenziali.....	175
5.3.3	Gli elementi accidentali .....	176
5.3.4	I requisiti.....	177
5.3.5	Struttura, contenuto e fine .....	177
5.3.6	La motivazione .....	178
5.3.7	L'efficacia.....	179
5.4	Le autorizzazioni.....	179
5.4.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	179
5.4.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA).....	180
5.5	La concessione.....	181
5.6	I provvedimenti ablatori.....	182

## Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Nozione .....	183
6.2	I principi del procedimento.....	183
6.3	Le fasi del procedimento .....	184

6.4	Il responsabile del procedimento.....	184
6.4.1	Il ruolo del responsabile.....	184
6.4.2	I compiti del responsabile.....	185
6.5	La comunicazione di avvio del procedimento.....	185
6.6	Il preavviso di rigetto.....	186
6.7	La conclusione del procedimento.....	187
6.7.1	La disciplina dei termini.....	187
6.7.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo.....	188
6.8	Il silenzio della Pubblica Amministrazione.....	189
6.8.1	Concetti generali.....	189
6.8.2	Il silenzio assenso.....	190
6.8.3	Il silenzio procedimentale.....	192
6.8.4	Il silenzio rigetto o diniego.....	192
6.8.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto).....	192
6.8.6	I rimedi avverso il silenzio amministrativo.....	193
6.9	La conferenza di servizi.....	193
6.9.1	Le tipologie di conferenze di servizi.....	193
6.9.2	Le modalità di svolgimento della conferenza di servizi.....	194
6.10	Gli accordi procedurali (o integrativi) e gli accordi sostitutivi.....	195
6.11	Gli accordi fra Pubbliche Amministrazioni.....	196
6.12	Gli accordi di programma.....	196

## Capitolo 7 Documentazione amministrativa e Codice dell'Amministrazione digitale (CAD)

7.1	Documento e soggetti destinatari nel Testo Unico.....	198
7.2	Il certificato quale atto amministrativo.....	199
7.2.1	Nozione.....	199
7.2.2	Tipologie.....	199
7.2.3	Validità.....	200
7.3	Le autocertificazioni.....	200
7.3.1	Funzione, tipologie e validità.....	200
7.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni.....	201
7.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà.....	201
7.3.4	L'obbligo della sottoscrizione.....	202
7.3.5	I controlli.....	202
7.4	L'acquisizione diretta dei documenti.....	203
7.5	La "decertificazione" nel rapporto tra amministrazioni pubbliche e cittadini.....	204
7.6	Gli altri istituti di semplificazione.....	205
7.7	Il Codice dell'Amministrazione Digitale.....	206
7.7.1	Ambito di applicazione.....	206
7.7.2	Norme generali per l'uso delle TIC nell'azione amministrativa.....	206
7.8	L'organizzazione digitale della Pubblica Amministrazione.....	208
7.8.1	Il Dipartimento per la trasformazione digitale.....	208
7.8.2	L'Agenzia per l'Italia digitale (AgID).....	208
7.8.3	Il Difensore Civico per il digitale.....	209
7.8.4	Il Piano Triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione.....	210
7.8.5	L'Ufficio per la Transizione Digitale (UTD) e il Responsabile per la transizione digitale (RTD).....	210
7.9	I diritti e la Carta della cittadinanza digitale.....	211
7.10	Il Sistema pubblico di identità digitale (SPID).....	212

7.11	Il Sistema pubblico di connettività (SPC).....	212
7.12	La firma digitale .....	212
7.13	Il documento informatico .....	213
7.13.1	Validità ed efficacia probatoria .....	213
7.13.2	Copie informatiche e/o analogiche di documenti.....	214
7.13.3	Gestione, conservazione ed esibizione dei documenti digitali.....	215
7.14	La posta elettronica certificata e il domicilio digitale.....	216
7.14.1	La Posta Elettronica Certificata (PEC).....	216
7.14.2	Il domicilio digitale.....	216
7.15	La Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND).....	217
7.16	Sistemi di Intelligenza Artificiale nella Pubblica Amministrazione: quadro normativo.....	217

## Capitolo 8 La patologia dell'atto amministrativo

8.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto .....	219
8.1.1	Gli stati patologici dell'atto .....	219
8.1.2	La disciplina dell'invalidità .....	219
8.2	La nullità dell'atto.....	220
8.2.1	Il regime giuridico della nullità .....	220
8.2.2	La carenza di potere.....	220
8.2.3	Nullità e inesistenza.....	221
8.3	L'annullabilità dell'atto.....	221
8.3.1	I vizi di legittimità .....	221
8.3.2	L'incompetenza relativa.....	222
8.3.3	L'eccesso di potere.....	222
8.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità .....	223
8.3.5	La riemissione di provvedimenti annullati per vizi di atti endoprocedimentali.....	224
8.4	L'istituto dell'autotutela.....	224
8.5	L'autotutela decisoria.....	225
8.5.1	Gli atti di ritiro.....	225
8.5.2	Gli atti di convalescenza.....	226
8.5.3	Gli atti di conservazione.....	227

## Capitolo 9 L'accesso ai documenti amministrativi

9.1	Il diritto di accesso e il suo oggetto.....	228
9.2	I titolari del diritto di accesso .....	228
9.3	I soggetti obbligati a consentire l'accesso.....	229
9.4	I limiti al diritto di accesso .....	230
9.5	La richiesta di accesso: modalità e tipologie .....	231
9.6	La tutela del diritto di accesso .....	232
9.6.1	Le forme alternative: giurisdizionale e giustiziale (o amministrativa).....	232
9.6.2	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale.....	232
9.6.3	Tutela giustiziale: il Difensore civico e la Commissione per l'accesso ai documenti.....	233
9.6.4	Il riesame della richiesta di accesso.....	233
9.7	L'accesso civico .....	234
9.7.1	Profili generali, limiti e differenze con il diritto di accesso.....	234
9.7.2	Modalità di esercizio dell'accesso civico .....	236

**Capitolo 10** Trasparenza e anticorruzione

10.1	Quadro normativo e definizione del concetto di corruzione.....	237
10.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	238
10.2.1	Soggetti della strategia di prevenzione a livello nazionale .....	238
10.2.2	Soggetti della strategia di prevenzione a livello decentrato .....	238
10.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni .....	239
10.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) .....	241
10.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione .....	242
10.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) .....	242
10.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT).....	242
10.6	La trasparenza dell'attività amministrativa .....	243
10.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione.....	243
10.6.2	Ambito soggettivo del decreto trasparenza.....	244
10.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza .....	244
10.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio .....	245
10.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione.....	245
10.8	Misure di prevenzione della corruzione: il Codice di comportamento .....	246
10.9	Ulteriori misure di contrasto alla corruzione nel pubblico impiego .....	247
10.9.1	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione .....	247
10.9.2	L'astensione in caso di conflitto di interesse .....	247
10.9.3	Formazione in tema di anticorruzione.....	247
10.10	Le misure di contrasto alla corruzione nelle varie fasi del rapporto di lavoro.....	248
10.10.1	Trasparenza e anticorruzione nei concorsi pubblici e nelle procedure di selezione .....	248
10.10.2	Il dovere di esclusività del dipendente: la disciplina in tema di incompati- bilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001) .....	248
10.10.3	Le disposizioni sull'inconferibilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013) .....	249
10.10.4	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di <i>pantouflage</i> (cosiddette <i>revolving doors</i> ).....	250

**Capitolo 11** Il diritto alla riservatezza

11.1	Nozione.....	251
11.2	L'oggetto e la finalità della disciplina del Codice della privacy .....	251
11.3	Ambito oggettivo e territoriale di applicazione.....	252
11.4	Le principali definizioni in materia .....	252
11.5	I principi generali del trattamento dei dati .....	253
11.6	Il consenso al trattamento dei dati personali.....	254
11.7	Il trattamento dei dati personali.....	255
11.7.1	Il trattamento connesso a un compito di interesse pubblico.....	255
11.7.2	Il trattamento di categorie particolari di dati personali.....	256
11.7.3	Il trattamento dei dati genetici, biometrici e relativi alla salute.....	257
11.7.4	Il trattamento dei dati relativi a condanne penali e reati .....	257
11.7.5	Il trattamento dei dati in ambito pubblico .....	258
11.8	Le informazioni all'interessato .....	258
11.9	I diritti dell'interessato titolare dei dati.....	259
11.9.1	Le modalità per l'esercizio dei diritti dell'interessato.....	259
11.9.2	I diritti dell'interessato .....	259
11.9.3	Le limitazioni ai diritti dell'interessato .....	260


11.10	I soggetti interessati al trattamento .....	261
11.10.1	Il titolare e i contitolari del trattamento .....	261
11.10.2	Il responsabile del trattamento ed il suo rapporto con il titolare .....	262
11.10.3	Il Responsabile della protezione dei dati personali (RPD) .....	262
11.11	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento .....	263
11.12	Le Autorità di controllo.....	263
11.13	La tutela amministrativa e giurisdizionale.....	264

## Capitolo 12 I contratti della Pubblica Amministrazione

12.1	L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione.....	266
12.1.1	L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche .....	266
12.1.2	Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico .....	266
12.1.3	Contratti attivi e passivi.....	267
12.2	Le fonti nazionali ed europee dei contratti pubblici .....	268
12.3	Il D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei contratti pubblici) .....	269
12.3.1	La struttura .....	269
12.3.2	Entrata in vigore ed efficacia del nuovo Codice .....	269
12.3.3	Ambito di applicazione .....	270
12.4	Le soglie di rilevanza europea. Il calcolo dell'importo stimato degli appalti. I contratti misti.....	271
12.5	I principi .....	272
12.6	La digitalizzazione: l'ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale .....	273
12.7	Il RUP, Responsabile unico del progetto .....	275
12.8	La programmazione.....	276
12.9	Le fasi delle procedure di affidamento.....	277
12.10	La pubblicazione di bandi e avvisi .....	279
12.11	I soggetti .....	281
12.11.1	Le stazioni appaltanti .....	281
12.11.2	Gli operatori economici .....	282
12.12	La partecipazione alle procedure di affidamento.....	282
12.12.1	I requisiti.....	282
12.12.2	Le cause di esclusione dalle gare.....	282
12.12.3	I requisiti di ordine speciale.....	284
12.12.4	La verifica del possesso dei requisiti.....	285
12.12.5	Avvalimento e soccorso istruttorio .....	285
12.13	La scelta del contraente .....	287
12.13.1	Le procedure .....	287
12.13.2	La procedura aperta.....	287
12.13.3	La procedura ristretta .....	288
12.13.4	Procedura competitiva con negoziazione.....	288
12.13.5	Dialogo competitivo .....	289
12.13.6	Partenariato per l'innovazione.....	290
12.13.7	Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando .....	290
12.14	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea .....	292
12.15	Criteri di aggiudicazione della gara .....	294
12.16	Le offerte anomale .....	295
12.17	L'esecuzione del contratto .....	296
12.18	La verifica di conformità e il collaudo.....	296

12.19	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto .....	297
12.20	Il contenzioso .....	298
12.20.1	Gli strumenti deflativi del contenzioso .....	298
12.20.2	Ricorsi giurisdizionali .....	298
<b>Capitolo 13 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione</b>		
13.1	I controlli pubblici .....	299
13.2	La responsabilità per lesione di interessi legittimi .....	300
13.3	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione .....	301
13.4	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi .....	302
13.4.1	Responsabilità cd. aquiliana o extracontrattuale .....	302
13.4.2	Responsabilità contrattuale .....	302
13.4.3	Responsabilità precontrattuale .....	302
13.5	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione .....	303
13.5.1	La responsabilità derivante da atto lecito .....	303
13.5.2	Il danno da ritardo .....	303
13.5.3	Il danno da disturbo .....	304
13.6	La tutela risarcitoria contro l'Amministrazione .....	304
<b>Capitolo 14 Il sistema delle tutele</b>		
14.1	La tutela dei diritti e degli interessi .....	305
14.2	I ricorsi amministrativi .....	305
14.2.1	Caratteri generali .....	305
14.2.2	Tipologie .....	306
14.2.3	La definitività dell'atto .....	306
14.2.4	Profili procedurali .....	307
14.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa .....	307
14.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa .....	307
14.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa .....	308
14.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo .....	308
14.3.4	Profili formali .....	310
14.3.5	La sentenza .....	310
14.3.6	Le impugnazioni .....	311
14.3.7	La class action nei confronti delle amministrazioni pubbliche .....	311
14.4	La giurisdizione del giudice ordinario .....	312
14.5	Le giurisdizioni amministrative speciali .....	312
<b>Capitolo 15 Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche</b>		
15.1	Il rapporto di lavoro pubblico .....	314
15.1.1	Caratteristiche del rapporto di lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche .....	314
15.1.2	Dalla disciplina pubblicistica alla privatizzazione .....	314
15.2	Il sistema delle fonti .....	315
15.2.1	Le fonti di disciplina del rapporto di lavoro .....	315
15.2.2	La Costituzione .....	315
15.2.3	Il Testo unico sul pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001) .....	316
15.2.4	La contrattazione collettiva .....	317
15.2.5	Il contratto del comparto Funzioni centrali .....	318

15.3	La gestione delle risorse umane e l'adozione del PIAO (Piano integrato di attività e di organizzazione).....	318
15.3.1	Finalità e ambito soggettivo .....	318
15.3.2	I contenuti del PIAO .....	319
15.3.3	L'Osservatorio nazionale del lavoro pubblico .....	321
15.4	Le procedure di reclutamento e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	322
15.4.1	L'obbligo del concorso pubblico previsto dalla Costituzione.....	322
15.4.2	Le procedure alternative: stabilizzazioni, selezioni da elenchi, formazioni di elenchi di idonei e portale InPA .....	322
15.4.3	L'avviamento a selezione e le assunzioni obbligatorie.....	323
15.4.4	L'instaurazione del rapporto di lavoro.....	324
15.5	Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile.....	324
15.6	Lo svolgimento dell'attività lavorativa in modalità agile o in telelavoro .....	325
15.6.1	Lo smart working e le differenze con il telelavoro.....	325
15.6.2	La disciplina e le tutele .....	326
15.6.3	Lo smart working nelle amministrazioni pubbliche.....	327
15.7	L'ordinamento professionale .....	329
15.7.1	Le aree professionali.....	329
15.7.2	Le progressioni orizzontali e verticali.....	330
15.7.3	Le posizioni organizzative e professionali .....	331
15.8	La dirigenza pubblica.....	332
15.8.1	Disciplina generale .....	332
15.8.2	Conferimento degli incarichi.....	333
15.8.3	Poteri .....	333
15.9	Lo svolgimento del rapporto di lavoro .....	334
15.9.1	Diritti patrimoniali dei dipendenti .....	334
15.9.2	Diritti non patrimoniali dei dipendenti .....	334
15.9.3	I profili di responsabilità.....	338
15.9.4	Doveri dei dipendenti.....	339
15.10	La mobilità o il trasferimento.....	342
15.11	Il sistema di valutazione delle prestazioni .....	343
15.11.1	Il ciclo della performance .....	343
15.11.2	Strumenti premianti .....	345
15.12	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento .....	345
15.12.1	I criteri di determinazione delle sanzioni.....	345
15.12.2	Le sanzioni applicabili.....	345
15.12.3	Determinazione concordata della sanzione .....	346
15.13	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento.....	347
15.13.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro.....	347
15.13.2	Il licenziamento con preavviso.....	348
15.13.3	Il licenziamento senza preavviso .....	349
15.14	Il procedimento disciplinare.....	350
15.14.1	Titolarità del potere disciplinare.....	350
15.14.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD .....	350
15.14.3	Il procedimento disciplinare accelerato.....	351
15.14.4	Rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale.....	352
15.15	La sospensione cautelare del dipendente.....	352

**Quesiti di verifica**..... 

## Libro III

# Diritto dell'Unione europea

### Capitolo 1 Dalla cooperazione di settore all'Unione europea

1.1	Le origini .....	357
1.2	La prima Comunità europea .....	358
1.3	I Trattati di Roma del 1957 .....	359
1.4	L'Atto unico europeo (AUE) .....	360
1.5	Il Trattato sull'Unione europea (o Trattato di Maastricht) .....	361
1.6	Il Trattato di Amsterdam e lo Spazio Schengen .....	362
1.6.1	Il Trattato di Amsterdam .....	362
1.6.2	La libera circolazione delle persone e lo Spazio Schengen .....	363
1.7	Il Trattato di Nizza .....	364
1.8	Il Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa .....	364
1.9	Il Trattato di Lisbona (o Trattato di Riforma) .....	365
1.10	L'adesione di nuovi Stati all'Unione europea e la Brexit .....	365

### Capitolo 2 I principi che regolano l'attività dell'Unione europea

2.1	Le competenze dell'Unione europea .....	367
2.2	Il riparto di competenze .....	368
2.2.1	Competenze che spettano all'Unione in via esclusiva (art. 3 TFUE, elenco tassativo) .....	368
2.2.2	Competenze che spettano all'Unione in concorrenza con gli Stati (art. 4 TFUE) .....	368
2.2.3	Azioni che spettano all'Unione per il sostegno, il coordinamento e il complemento delle azioni degli Stati membri (art. 6 TFUE) .....	369
2.3	Il principio di sussidiarietà e la sua applicazione .....	369
2.4	Il principio di prossimità .....	371
2.5	Il principio di proporzionalità .....	371
2.6	Il principio di leale cooperazione .....	372
2.7	Le cooperazioni rafforzate .....	372
2.7.1	La cooperazione in materia penale .....	373
2.7.2	La cooperazione strutturata permanente (PESCO) .....	374
2.8	La clausola di solidarietà e la clausola di reciproca difesa .....	375
2.9	L'adesione all'Unione europea e il diritto di recesso .....	375
2.9.1	La procedura per l'ammissione di nuovi Stati .....	375
2.9.2	La procedura di recesso dall'Unione .....	377
2.10	Il principio di trasparenza .....	377
2.11	Il diritto di accesso .....	378
2.12	La tutela della privacy .....	378

### Capitolo 3 Il triangolo decisionale e il Consiglio europeo

3.1	Quadro generale delle istituzioni europee .....	380
3.1.1	Il quadro istituzionale europeo e il deficit democratico .....	380
3.1.2	I controlli .....	382
3.2	Il sistema istituzionale europeo .....	382
3.3	Il Parlamento europeo .....	383
3.3.1	Elezione .....	383
3.3.2	Composizione .....	384

3.3.3	Organizzazione interna.....	385
3.3.4	Funzionamento .....	386
3.3.5	Compiti e funzioni.....	388
3.4	La Commissione europea.....	392
3.4.1	Ruolo e attribuzioni.....	392
3.4.2	Composizione e nomina. Requisiti per la nomina.....	393
3.4.3	Procedura di nomina del Presidente e dei commissari .....	394
3.4.4	Cause di cessazione del mandato e sostituzione dei commissari .....	395
3.4.5	Funzionamento interno.....	396
3.4.6	Presidente della Commissione .....	397
3.4.7	Poteri e funzioni della Commissione .....	397
3.4.8	L'Alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza .....	399
3.5	Il Consiglio dell'Unione europea .....	400
3.5.1	Ruolo e composizione .....	400
3.5.2	Funzioni del Consiglio.....	401
3.5.3	Presidenza del Consiglio .....	401
3.5.4	COREPER e altri organi ausiliari del Consiglio.....	402
3.5.5	Sistema di voto .....	403
3.6	Il Consiglio europeo.....	403
3.6.1	Origini storiche e funzioni.....	403
3.6.2	Composizione e funzionamento .....	404
3.6.3	Procedure di voto .....	405
3.6.4	Presidenza del Consiglio europeo.....	405


Capitolo 4	Le istituzioni di controllo, la Banca centrale europea (BCE) e altri organismi dell'Unione europea.....	406
4.1	Il sistema giurisdizionale europeo.....	406
4.2	La Corte di Giustizia.....	407
4.2.1	Composizione della Corte di giustizia. <i>Status</i> di giudici e avvocati .....	407
4.2.2	Organizzazione della Corte .....	408
4.2.3	Sedute e formazione .....	408
4.2.4	Competenza giurisdizionale della Corte.....	409
4.2.5	Le sentenze della Corte.....	411
4.3	Il Tribunale.....	411
4.3.1	Composizione e organizzazione.....	411
4.3.2	Competenza del Tribunale .....	412
4.4	I Tribunali specializzati.....	413
4.5	La Corte dei conti.....	413
4.5.1	Ruolo, composizione e <i>status</i> dei membri.....	413
4.5.2	Organizzazione della Corte .....	414
4.5.3	Competenze della Corte .....	415
4.5.4	La lotta contro le frodi.....	415
4.6	La Banca centrale europea (BCE) e le sue funzioni .....	416
4.6.1	Composizione e compiti .....	416
4.6.2	Funzioni del Sistema europeo delle banche centrali .....	417
4.7	Gli altri organi e organismi dell'Unione.....	418
4.7.1	Il Comitato economico e sociale (CESE).....	418
4.7.2	Il Comitato delle Regioni (CdR).....	418
4.7.3	Altri comitati .....	419

4.8	La Banca europea per gli investimenti (BEI) .....	420
4.9	Le Agenzie .....	420
<b>Capitolo 5 Il sistema normativo dell'Unione europea</b>		
5.1	Le fonti del diritto dell'Unione europea .....	422
5.1.1	Caratteri peculiari del diritto dell'Unione .....	422
5.1.2	Rapporto tra fonti del diritto dell'Unione europea e diritto interno italiano .....	422
5.2	Le fonti primarie .....	423
5.2.1	I trattati istitutivi e la loro revisione .....	423
5.2.2	I principi generali dell'Unione e il diritto non scritto .....	426
5.2.3	I diritti fondamentali .....	427
5.3	Il diritto consuetudinario .....	428
5.4	Le norme del diritto internazionale .....	428
5.5	Il diritto derivato dell'Unione .....	429
5.5.1	Caratteristiche generali .....	429
5.5.2	Regolamenti .....	430
5.5.3	Direttive .....	431
5.5.4	Decisioni .....	433
5.5.5	Atti non vincolanti: raccomandazioni e pareri .....	433
5.6	Gli atti atipici in senso lato e gli atti non previsti .....	434
<b>Capitolo 6 Le procedure di adozione degli atti dell'Unione europea</b>		
6.1	Il ruolo delle istituzioni europee e dei parlamenti nazionali .....	436
6.2	La procedura legislativa ordinaria .....	437
6.3	La procedura legislativa speciale .....	438
6.3.1	Caratteristiche .....	438
6.3.2	La procedura di consultazione .....	439
6.3.3	La procedura di approvazione .....	440
<b>Capitolo 7 Il sistema della tutela giurisdizionale dell'Unione europea</b>		
7.1	La tutela giurisdizionale .....	441
7.2	La giurisdizione del giudice dell'Unione e dei giudici nazionali .....	441
7.3	Il controllo diretto di legittimità .....	442
7.3.1	La giurisdizione contenziosa .....	442
7.3.2	Azione di annullamento .....	442
7.3.3	Azione in carenza .....	444
7.3.4	Eccezione incidentale di invalidità .....	444
7.3.5	Il controllo giurisdizionale sul comportamento degli Stati: la procedura di infrazione .....	445
7.4	Azione di responsabilità extracontrattuale .....	445
7.5	Residue competenze contenziose della Corte .....	446
7.5.1	Controversie tra Stati membri .....	446
7.5.2	Controversie tra l'Unione e i suoi agenti .....	446
7.5.3	Controversie relative alla BEI e alla BCE .....	447
7.5.4	Controversie relative a sanzioni irrogate dalle istituzioni dell'Unione europea .....	447
7.5.5	Competenza a giudicare in virtù di una clausola compromissoria .....	447
7.6	L'impugnazione delle sentenze del Tribunale .....	448
7.6.1	La procedura di impugnazione .....	448
7.6.2	La procedura di ammissione preventiva delle impugnazioni .....	448

7.7	Il controllo indiretto della Corte di giustizia: il rinvio pregiudiziale.....	449
7.8	Funzione consultiva della Corte di giustizia .....	450

### Capitolo 8 La responsabilità dello Stato nei riguardi dell'Unione europea

8.1	La responsabilità nell'ordinamento interno per mancata attuazione del diritto dell'Unione europea .....	451
8.2	La responsabilità dello Stato per soggetti diversi dalle autorità centrali.....	452
8.3	La responsabilità dello Stato per atti del potere giudiziario.....	453

Capitolo 9	Sintesi di alcune politiche dell'Unione europea.....	
------------	--	---

Capitolo 10	Il bilancio e i finanziamenti europei. Il PNRR .....	
-------------	--	---

<i>Quesiti di verifica</i> .....	
----------------------------------	---

## Libro IV Economia politica

### Capitolo 1 Le principali correnti del pensiero economico

1.1	Le origini del pensiero economico, il mercantilismo e la fisiocrazia.....	457
1.2	La scuola classica.....	458
1.3	Il contributo di K. Marx.....	462
1.4	La rivoluzione marginalista e la scuola neoclassica .....	462
1.5	La crisi del '29, la rivoluzione keynesiana e la sintesi neoclassica.....	465
1.6	I monetaristi e la nuova macroeconomia classica.....	468
1.7	La nuova economia keynesiana.....	469

### Capitolo 2 Il sistema economico

2.1	Organizzazione economica della società: operatori economici e flussi di attività in economia di mercato.....	470
2.2	Le funzioni di domanda e di offerta.....	472
2.3	Equilibrio di mercato nel breve e nel lungo periodo, processo di aggiustamento .....	474
2.4	Domanda inversa e offerta inversa .....	475
2.5	Spostamenti della curva di domanda e della curva di offerta .....	476
2.5.1	Spostamenti della curva di domanda .....	476
2.5.2	Spostamenti della curva di offerta .....	477

### Capitolo 3 La produzione

3.1	Funzione di produzione: efficienza ed economicità .....	479
3.1.1	La funzione di produzione e l'isoquanto .....	479
3.1.2	Esempi di tecnologia.....	480
3.1.3	Il prodotto marginale .....	481
3.1.4	Il saggio marginale tecnico di sostituzione .....	482
3.1.5	Breve e lungo periodo.....	483
3.2	Struttura dei costi .....	483
3.2.1	Costi medi .....	483
3.2.2	Costi marginali e relazioni tra le varie funzioni di costo .....	483
3.2.3	Rendimenti di scala e funzioni di costo .....	484

3.3	Equilibrio d'impresa.....	485
3.3.1	Il profitto.....	485
3.3.2	Minimizzazione dei costi .....	487

#### Capitolo 4 Il comportamento del consumatore

4.1	Equilibrio del consumatore ed utilità marginale.....	489
4.1.1	La teoria del consumatore.....	489
4.1.2	Gli assiomi sulle preferenze del consumatore.....	489
4.1.3	La funzione di utilità.....	490
4.1.4	Categorie di beni.....	490
4.1.5	Le curve d'indifferenza .....	490
4.1.6	L'utilità marginale di un bene .....	493
4.1.7	La scelta ottima del consumatore .....	493
4.1.8	La curva reddito-consumo e la curva di Engel .....	494
4.1.9	La curva di domanda e la curva prezzo-consumo .....	495
4.1.10	Surplus del consumatore .....	496
4.1.11	Elasticità.....	497
4.1.12	Le variazioni del prezzo: effetto sostituzione ed effetto reddito .....	498
4.2	Modelli di consumo.....	498

#### Capitolo 5 Le forme di mercato

5.1	Introduzione .....	502
5.2	Concorrenza perfetta e formazione dei prezzi .....	503
5.2.1	Caratteristiche del mercato di concorrenza perfetta .....	503
5.2.2	L'offerta dell'impresa concorrenziale .....	504
5.2.3	Surplus del produttore.....	505
5.2.4	Dall'offerta dell'impresa all'offerta dell'industria.....	506
5.3	Profitto di breve e lungo periodo in concorrenza e rendite .....	507
5.4	Equilibrio economico generale e interdipendenze settoriali .....	508
5.4.1	Efficienza nel consumo ed efficienza nella produzione.....	508
5.4.2	La concorrenza perfetta e i due teoremi fondamentali del benessere.....	512
5.5	Monopolio .....	514
5.5.1	Ricavo marginale e prezzo di mercato in monopolio .....	514
5.5.2	Equilibrio di monopolio .....	515
5.5.3	Inefficienza e perdita di monopolio .....	516
5.5.4	Monopolista discriminante.....	517
5.6	Oligopolio.....	518
5.6.1	Equilibrio di Nash di strategie competitive .....	518

#### Capitolo 6 La distribuzione del reddito

6.1	Mercato dei fattori produttivi .....	520
6.1.1	La domanda di lavoro .....	520
6.1.2	L'offerta di lavoro.....	521
6.2	Salario e occupazione nel mercato del lavoro.....	524
6.2.1	Indicatori del mercato del lavoro .....	524
6.2.2	La determinazione dei salari .....	524
6.2.3	Il tasso naturale di disoccupazione .....	525
6.2.4	Produzione e tasso di occupazione .....	527
6.3	Interesse e mercato dei capitali .....	527

**Capitolo 7 Il reddito nazionale**

7.1	Grandezze della contabilità economica nazionale: PIL, reddito nazionale.....	530
7.1.1	Il prodotto interno e il prodotto nazionale .....	530
7.1.2	Il Reddito Nazionale.....	531
7.2	Domanda effettiva e meccanismo del moltiplicatore.....	531
7.2.1	La domanda aggregata.....	531
7.2.2	Equilibrio tra domanda e offerta .....	531
7.2.3	Il consumo .....	532
7.2.4	L'investimento.....	533
7.2.5	La determinazione della produzione di equilibrio .....	534
7.2.6	Il moltiplicatore degli investimenti .....	537

**Capitolo 8 La moneta e il credito**

8.1	Istituto di emissione e sistema bancario .....	538
8.1.1	Le funzioni della moneta.....	538
8.2	Moltiplicatore dei depositi bancari e ruolo del tasso di interesse.....	539
8.2.1	La domanda di moneta .....	539
8.2.2	L'offerta di moneta.....	539
8.2.3	Equilibrio nel mercato monetario.....	540
8.2.4	Il moltiplicatore della moneta .....	541
8.2.5	Gli strumenti di controllo monetario.....	541
8.3	Mercato monetario e finanziario. Cause e conseguenze dell'inflazione .....	542
8.3.1	La teoria quantitativa della moneta .....	542
8.3.2	La curva di Phillips .....	543
8.3.3	L'interpretazione di Lipsey della curva di Phillips .....	544
8.3.4	La critica dei monetaristi.....	545
8.3.5	La legge di Okun.....	548

**Capitolo 9 Il modello IS-LM**

9.1	Il modello IS-LM .....	549
9.1.1	Il mercato dei beni e la curva IS.....	549
9.1.2	Il mercato della moneta e la curva LM .....	552
9.1.3	Un'analisi congiunta del mercato dei beni e della moneta.....	553
9.2	Gli effetti della politica fiscale e della politica monetaria .....	554
9.2.1	La politica monetaria.....	554
9.2.2	La politica fiscale.....	557

**Capitolo 10 I rapporti economici internazionali**

10.1	Teorie sulla divisione internazionale del lavoro. Liberismo e protezionismo .....	560
10.2	Commercio internazionale, bilancia dei pagamenti e mercato valutario.....	561
10.2.1	La bilancia dei pagamenti e il tasso di cambio .....	561
10.2.2	Tassi di cambio .....	562
10.2.3	Il mercato dei beni in economia aperta .....	563
10.3	La politica economica in economia aperta: il modello di Mundell-Fleming.....	564

**Questiti di verifica**..... 

# Libro V

## Politica economica

### Capitolo 1 Introduzione alla politica economica

1.1	Scelte pubbliche e sistemi di votazione .....	573
1.2	Scelte pubbliche e funzione del benessere sociale.....	574
1.3	Intervento statale nel sistema economico .....	575
1.4	Fallimenti del mercato.....	575

### Capitolo 2 Teoria normativa e positiva della politica economica

2.1	La teoria normativa .....	576
2.2	La teoria normativa: gli obiettivi della politica economica .....	576
2.2.1	Obiettivi fissi.....	577
2.2.2	Priorità.....	577
2.2.3	Obiettivi flessibili .....	578
2.2.4	Obiettivi flessibili con saggio marginale costante.....	579
2.2.5	Obiettivi flessibili con saggio marginale variabile .....	579
2.3	La teoria normativa: gli strumenti della politica economica .....	579
2.3.1	Politiche quantitative.....	580
2.3.2	Politiche qualitative.....	580
2.3.3	Politiche di riforma.....	580
2.4	La teoria normativa: i modelli della politica economica.....	581
2.4.1	Nozione di modello di politica economica .....	581
2.4.2	Teorema di Tinbergen .....	583
2.5	La teoria positiva: i gruppi sociali .....	585
2.6	La teoria positiva: i problemi di delega.....	586
2.6.1	Politici .....	586
2.6.2	Burocrati .....	587
2.7	Teoria normativa e teoria positiva della politica economica.....	588
2.8	Fallimenti dello Stato .....	588

### Capitolo 3 Il modello AS-AD

3.1	Le variazioni dei prezzi e il modello AS-AD.....	590
3.2	La curva AS.....	590
3.3	La curva AD .....	591
3.4	L'equilibrio AS-AD .....	592
3.5	La politica economica e il modello AS-AD.....	593

### Capitolo 4 L'intervento pubblico e la politica fiscale

4.1	La tassazione .....	595
4.1.1	La funzione del consumo e il prelievo fiscale.....	595
4.1.2	Le imposte ed il moltiplicatore della spesa.....	595
4.1.3	Gettito fiscale e aliquote d'imposta .....	596
4.2	La spesa pubblica e il suo finanziamento .....	597
4.2.1	Modalità di finanziamento del deficit.....	597
4.2.2	Il teorema del bilancio in pareggio (teorema di <i>Haavelmo</i> ) .....	597
4.2.3	Il finanziamento del bilancio in deficit.....	598

4.2.4	Differenze tra le due forme di finanziamento .....	598
4.2.5	Politica monetaria accomodante .....	598
4.2.6	Relazione tra finanziamento del deficit con base monetaria ed inflazione .....	599
4.2.7	La curva di Phillips .....	599
4.2.8	La visione monetarista.....	600
4.2.9	La visione keynesiana.....	600
4.2.10	Finanziamento del disavanzo con indebitamento .....	601
4.2.11	Teorema dell'equivalenza ricardiana.....	603
4.3	Il debito pubblico e il rapporto debito/PIL .....	604
4.4	La dinamica nel lungo periodo del rapporto debito/PIL.....	605
4.4.1	La dinamica del rapporto debito/PIL in caso di disavanzi primari.....	605
4.4.2	La dinamica del rapporto debito/PIL in caso di avanzi primari .....	607

### Capitolo 5 L'intervento pubblico e la politica monetaria

5.1	Finalità e obiettivi della politica monetaria .....	609
5.1.1	Obiettivi di breve e lungo periodo della politica monetaria.....	609
5.1.2	<i>Trade-off</i> tra stabilità dei prezzi e stabilità del reddito .....	609
5.1.3	Gli obiettivi ( <i>targets</i> ) della politica monetaria in pratica .....	610
5.2	Il modello di Barro e Gordon .....	618

### Quesiti di verifica.....



## Libro VI

# Economia delle amministrazioni pubbliche

### Capitolo 1 Le amministrazioni pubbliche quali aziende. L'azienda pubblica di erogazione

1.1	Le aziende pubbliche di produzione ed erogazione e le aziende composte .....	623
1.2	Struttura organizzativa: dal modello burocratico a quello manageriale.....	625
1.3	L'acquisizione e l'utilizzo delle risorse .....	626
1.4	Le condizioni di equilibrio.....	626
1.5	Il sistema informativo e le rilevazioni contabili .....	627


### Capitolo 2 Caratteristiche e principi di programmazione, rilevazione e rendicontazione

2.1	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica .....	629
2.2	Oggetto di studio della contabilità pubblica .....	630
2.3	La contabilità pubblica e la Costituzione .....	630
2.3.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio .....	630
2.3.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni .....	635
2.3.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti .....	636
2.3.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119 .....	636
2.4	Le principali norme in materia di contabilità pubblica .....	638
2.4.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica .....	638
2.4.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato.....	639
2.4.3	I vincoli europei: dal Patto di stabilità e crescita al Piano Strutturale di Bilancio .....	640

2.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici .....	643
2.6	I bilanci pubblici.....	647
2.7	I principi del bilancio .....	649
2.7.1	Principio dell'annualità .....	650
2.7.2	Principio dell'integrità.....	650
2.7.3	Principio dell'universalità .....	650
2.7.4	Principio dell'unità .....	651
2.7.5	I principi di veridicità, pubblicità, specificazione.....	651
2.7.6	Il pareggio e il principio degli equilibri di bilancio.....	652
2.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica.....	652
2.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici.....	653
2.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: IPSAS e EPSAS.....	654
2.8	La manovra di finanza pubblica .....	655
2.8.1	Gli strumenti della programmazione di bilancio.....	655
2.8.2	La legge di bilancio .....	656
2.8.3	La struttura del bilancio .....	656
2.8.4	Il quadro generale riassuntivo.....	657
2.9	L'esecuzione del bilancio .....	658
2.9.1	La gestione delle entrate.....	658
2.9.2	La gestione delle spese .....	660
2.10	Il rendiconto generale dello Stato .....	663
2.10.1	Il Conto del bilancio.....	664
2.10.2	Il Conto generale del patrimonio.....	665
2.10.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare .....	665
2.11	Il sistema dei controlli.....	666
2.11.1	I controlli interni .....	666
2.11.2	La Ragioneria Generale dello Stato.....	669
2.11.3	I controlli esterni: la Corte dei Conti.....	672

### Capitolo 3 L'ordinamento contabile degli enti pubblici istituzionali

3.1	Le amministrazioni pubbliche: definizione e disciplina contabile.....	678
3.2	Il D.P.R. 97/2003 .....	679
3.2.1	Il bilancio previsionale e gli altri documenti di programmazione.....	680
3.2.2	Il rendiconto generale .....	680
3.3	L'armonizzazione contabile: il D.Lgs. 91 del 2011 .....	681
3.3.1	Ambito di applicazione.....	681
3.3.2	Principi contabili generali e applicati.....	681
3.3.3	Sperimentazione dell'avvicinamento tra contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale.....	683
3.3.4	Il piano dei conti integrato.....	683
3.3.5	Articolazione del bilancio per missioni e programmi .....	684
3.3.6	Le Amministrazioni pubbliche in regime di contabilità civilistica .....	685
3.3.7	Il piano di budget .....	685

**Quesiti di verifica**..... 

# Libro VII

## Management pubblico e innovazione digitale

### SEZIONE I L'ORGANIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE

#### Capitolo 1 Principi di economia dell'organizzazione

1.1	Definizione di organizzazione.....	689
1.2	Le variabili organizzative: il modello delle 7 S.....	689
1.3	L'Organizzazione come funzione aziendale.....	691
1.4	La cultura organizzativa .....	691

#### Capitolo 2 Modelli organizzativi aziendali e loro evoluzione

2.1	Introduzione alle teorie di organizzazione aziendale.....	693
2.2	Le teorie classiche.....	693
2.2.1	L'organizzazione scientifica del lavoro .....	694
2.2.2	La teoria della direzione amministrativa.....	696
2.2.3	La teoria della burocrazia.....	698
2.3	La teoria delle relazioni umane di Mayo.....	700
2.4	Le teorie motivazionali.....	701
2.4.1	La gerarchia dei bisogni di Maslow .....	702
2.4.2	La teoria dei fattori duali o teoria duale della motivazione di Herzberg .....	703
2.4.3	L'anarchia organizzata di McGregor.....	704
2.4.4	Achievement-power-affiliation di McClelland.....	705
2.4.5	Teoria ERG di Alderfer .....	706
2.4.6	Teoria del rinforzo di Skinner.....	706
2.4.7	Teoria dell'Aspettativa-Valenza-Strumentalità di Vroom.....	707
2.4.8	Teoria dell'apprendimento organizzativo di Argyris e di Schön.....	708
2.5	Le teorie contingenti.....	709
2.5.1	Ambiente e organizzazione.....	711
2.5.2	Tecnologia e organizzazione.....	711
2.5.3	Dimensione e organizzazione.....	713
2.5.4	Strategia e organizzazione .....	713
2.6	Le teorie dell'azione organizzativa .....	713
2.6.1	La teoria della cooperazione organizzativa di Barnard.....	714
2.6.2	Teoria del comportamento amministrativo di Simon .....	715
2.6.3	Teoria dell'azione organizzativa di Thompson.....	716
2.7	<i>Learning organization</i> .....	718

#### Capitolo 3 L'assetto organizzativo

3.1	L'assetto organizzativo .....	720
3.2	La progettazione dell'assetto organizzativo .....	720
3.3	La struttura organizzativa: la macrostruttura e la microstruttura .....	721
3.4	Le cinque componenti dell'organizzazione.....	721
3.5	La progettazione della struttura organizzativa .....	722
3.6	La progettazione della microstruttura.....	723
3.6.1	Analisi dei compiti e delle mansioni .....	723
3.6.2	Specializzazione orizzontale e verticale del lavoro .....	724

3.6.3	Formalizzazione del comportamento.....	725
3.6.4	Formazione e indottrinamento.....	725
3.7	I meccanismi di coordinamento.....	725
3.8	La progettazione della macrostruttura.....	725
3.8.1	Raggruppamento dei ruoli in unità organizzative.....	726
3.8.2	Dimensione delle unità organizzative.....	727
3.9	La progettazione dei collegamenti laterali.....	728
3.10	La progettazione del potere decisionale: la delega e il decentramento.....	728
3.11	La progettazione della mesostruttura.....	729
3.12	I fattori contingenti che influiscono sulla scelta del modello organizzativo.....	730
3.13	La rappresentazione della struttura organizzativa.....	730
3.13.1	Gli organigrammi.....	730
3.13.2	I mansionari.....	731
3.14	I modelli di organizzazione.....	732
3.15	Struttura funzionale.....	732
3.16	Struttura divisionale.....	733
3.17	Struttura per progetto.....	735
3.18	Struttura a matrice.....	736
3.19	Assetti organizzativi di Mintzberg.....	738
3.19.1	Struttura semplice.....	738
3.19.2	Burocrazia meccanica (machine bureaucracy).....	739
3.19.3	Burocrazia professionale (professional bureaucracy).....	739
3.19.4	Soluzione divisionale (divisional organization).....	740
3.19.5	Adhocrasia (innovative organization).....	740
3.20	Parametri di validità degli assetti organizzativi.....	740
3.21	Il Business Process Reengineering.....	741
3.22	I meccanismi operativi.....	741
3.23	I sistemi di pianificazione e di controllo.....	742
3.23.1	Il <i>benchmarking</i> nel sistema di pianificazione e di controllo.....	743
3.23.2	La struttura tecnico-contabile del sistema di pianificazione e di controllo.....	743
3.24	Il sistema informativo aziendale.....	744
3.24.1	Il sistema e i flussi informativi.....	744
3.24.2	I sistemi informativi di supporto delle decisioni aziendali: i sistemi informativi direzionali.....	745
3.24.3	I pacchetti integrati.....	745
3.24.4	L'Information and Communication Technology.....	746
3.24.5	Intranet ed extranet aziendale.....	746
3.24.6	Sistemi Enterprise Resource Planning e sistemi Customer Relationship Management.....	746
3.24.7	Sistemi di gestione della conoscenza (Knowledge Management System).....	747
3.25	Lo stile direzionale.....	748
3.25.1	Leadership direttiva.....	749
3.25.2	Leadership partecipativa.....	750

#### Capitolo 4 I sistemi di gestione delle risorse umane (HRMS)

4.1	Il ruolo strategico dei sistemi HRMS.....	751
4.2	Caratteristiche dei sistemi HRMS.....	751
4.3	Tipologie di sistemi HRMS.....	752

## SEZIONE II IL MANAGEMENT PUBBLICO

## Capitolo 1 Il New Public Management (NPM)

1.1	Il movimento culturale del New Public Management .....	754
1.2	I modelli teorici di riferimento .....	754
1.3	I principi di applicazione.....	755
1.4	La riprogettazione della qualità normativa nell'ordinamento italiano.....	756
1.4.1	L'esigenza di una regolazione di qualità .....	756
1.4.2	La disciplina dell'analisi e della verifica dell'impatto sulla regolazione.....	757
1.4.3	L'introduzione della <i>soft law</i> nel sistema delle fonti del diritto .....	758

## Capitolo 2 Leadership e management

2.1	Il <i>management</i> nelle pubbliche amministrazioni .....	760
2.2	L'attività organizzativa del manager .....	760
2.2.1	La progettazione dei ruoli .....	760
2.2.2	Il ciclo PDCA o ruota di Deming.....	761
2.3	I modelli di <i>leadership</i> .....	762
2.3.1	Significato di <i>leadership</i> .....	762
2.3.2	Il modello situazionale.....	763
2.3.3	La «finestra di Johari» .....	763
2.3.4	Lo stile assertivo .....	764
2.4	La responsabilità del manager pubblico connessa al raggiungimento degli obiettivi .....	765
2.5	Il management dell'anticorruzione e della trasparenza.....	766
2.6	La culpa in vigilando .....	767
2.7	Il procedimento disciplinare.....	768
2.8	La responsabilità del dirigente connessa al rispetto dei termini procedurali.....	769

Capitolo 3 Le teorie contingenti della *leadership*

3.1	Il modello di Fiedler .....	771
3.1.1	I fattori che influenzano la situazione .....	771
3.1.2	I profili di <i>leadership</i> .....	772
3.1.3	Il <i>Least Preferred Coworker</i> (LPC) .....	773
3.2	Il modello di Vroom, Yetton e Jago .....	774
3.2.1	Problemi e stili decisionali.....	774
3.2.2	Il modello decisionale .....	775
3.3	Il modello di Hersey e Blanchard.....	777
3.3.1	Il livello di maturità (o sviluppo) dei collaboratori .....	777
3.3.2	Lo stile di <i>leadership</i> adeguato alla maturità .....	778

Capitolo 4 Il processo di *policy making*

4.1	Il processo decisionale negli enti pubblici.....	780
4.2	Fasi del processo decisionale .....	780
4.3	L'agenda .....	781
4.4	I modelli decisionali .....	782
4.5	L'analisi costi-benefici .....	783

## Capitolo 5 Progettazione e pianificazione

5.1	La progettazione .....	784
5.2	Il processo di pianificazione nelle amministrazioni pubbliche .....	785

5.3	Lo strumento della direttiva ministeriale .....	786
5.4	Il sistema degli indicatori.....	787
5.5	Il budget.....	789

## Capitolo 6 La programmazione negli enti pubblici

6.1	Il processo di programmazione.....	791
6.2	Contenuti della programmazione .....	791
6.3	Caratteri qualificanti della programmazione .....	792
6.4	La legge di bilancio e i documenti programmatici delle amministrazioni statali.....	793
6.4.1	Introduzione alla legge di bilancio.....	793
6.4.2	Gli strumenti della programmazione.....	794
6.4.3	Il rendiconto .....	794
6.5	La contabilità analitica per centri di costo .....	795
6.6	Il Piano degli indicatori di bilancio .....	796

## Capitolo 7 Il sistema dei controlli e di valutazione della *performance*

7.1	Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione .....	797
7.2	Le tipologie di controllo nel D.Lgs. 286/1999.....	798
7.3	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile .....	798
7.4	Il controllo di gestione.....	799
7.5	Il controllo strategico .....	799
7.6	Il controllo sulla qualità dei servizi .....	800
7.7	I controlli di spesa del personale .....	800
7.8	Il sistema di gestione della <i>performance</i> .....	801
7.8.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione.....	801
7.8.2	Ciclo di gestione della <i>performance</i> .....	802
7.8.3	Gli obiettivi di <i>performance</i> .....	802
7.8.4	I soggetti.....	803
7.8.5	Le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica.....	804
7.8.6	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV).....	805
7.8.7	Il Piano della <i>performance</i> e il PIAO.....	806
7.9	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i> .....	807

## Capitolo 8 Il processo di comunicazione

8.1	Il processo comunicazionale.....	808
8.2	I processi di comunicazione interna.....	808
8.3	I flussi di comunicazione .....	809
8.3.1	Tipologie .....	809
8.3.2	La rete relazionale .....	810
8.4	Gli uffici per le relazioni con il pubblico (URP) .....	811
8.4.1	Profilo giuridico degli URP.....	811
8.4.2	I compiti .....	811
8.4.3	<i>Front office</i> e <i>back office</i> .....	812
8.5	La rendicontazione sociale .....	813

## Capitolo 9 L'innovazione digitale nella Pubblica Amministrazione .....



### **Quesiti di verifica**.....



# Libro VIII

## Analisi delle politiche pubbliche

### SEZIONE I L'INTERVENTO PUBBLICO: LE POLITICHE PUBBLICHE

#### Capitolo 1 L'intervento pubblico nell'economia

1.1	I beni e i servizi dell'operatore pubblico .....	817
1.1.1	Beni privati.....	817
1.1.2	Beni collettivi .....	817
1.2	Le principali teorie.....	818
1.3	La teoria della finanza pubblica .....	819
1.3.1	Smith e la teoria dello scambio .....	819
1.3.2	La teoria finanziaria neoclassica inglese.....	820
1.3.3	La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale.....	820
1.3.4	Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica .....	821
1.3.5	Gli sviluppi contemporanei.....	822
1.4	La teoria dell'incidenza.....	822
1.5	La teoria della politica fiscale.....	823
1.5.1	Teoria della finanza pubblica di Musgrave.....	824
1.6	L'economia pubblica secondo le più recenti teorie.....	826
1.7	La produzione di beni pubblici.....	826
1.8	Sistemi politici e decisioni di economia pubblica.....	827
1.8.1	I modelli incoerenti .....	828
1.8.2	I modelli coerenti .....	829
1.8.3	Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori .....	830
1.8.4	Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica .....	831

#### Capitolo 2 I fallimenti del mercato



2.1	Definizione.....	833
2.2	Beni pubblici.....	833
2.3	Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale .....	833
2.4	Esternalità.....	834
2.5	Asimmetrie informative.....	838

#### Capitolo 3 L'economia del benessere

3.1	La teoria economica .....	839
3.2	Primo teorema dell'economia del benessere .....	840
3.3	Secondo teorema dell'economia del benessere.....	841
3.4	Funzione del benessere sociale.....	842
3.4.1	Funzione benthamiana (definizione utilitarista) .....	842
3.4.2	Funzione Rawlsiana .....	843
3.4.3	Funzione egualitaria .....	843

#### Capitolo 4 Public Choice

4.1	Il teorema dell'impossibilità di Arrow.....	844
4.2	L'unanimità.....	845
4.3	Il numero ottimo di votanti .....	845

4.4	La maggioranza .....	845
4.4.1	La maggioranza semplice .....	846
4.4.2	Il paradosso di Condorcet.....	846
4.4.3	L'elettore mediano .....	846
4.4.4	La cardinalità delle preferenze.....	846
Capitolo 5 Le entrate e le spese pubbliche .....		
Capitolo 6 La finanza pubblica centrale e locale.....		
Capitolo 7 La finanza della sicurezza sociale (il Welfare state).....		

## SEZIONE II ANALISI DELLE POLITICHE PUBBLICHE

### Capitolo 1 Introduzione all'analisi delle politiche pubbliche

1.1	Definizione e ambiti di applicazione .....	847
1.2	Il policy cycle e le sue fasi.....	847
1.3	Attori, interessi e istituzioni.....	848
1.4	Le comunità epistemiche .....	848
1.5	Governance e reti decisionali .....	849

### Capitolo 2 Teorie e modelli interpretativi

2.1	Razionalità onnicomprensiva e razionalità limitata.....	850
2.2	L'incrementalismo di Charles Lindblom .....	850
2.3	Il modello del "bidone della spazzatura" .....	850
2.4	Il Multiple Streams Framework (Kingdon) .....	851
2.5	Le coalizioni di sostegno (Advocacy Coalition Framework) .....	851
2.6	Policy transfer .....	851
2.7	L'apprendimento nelle politiche pubbliche.....	852
2.8	La logica dell'appropriatezza.....	852
2.9	Il costruttivismo nell'analisi delle politiche .....	852
2.10	I problemi maligni o intrattabili (wicked problems) .....	853

### Capitolo 3 Tipologie di politiche pubbliche

3.1	La classificazione di Lowi.....	854
3.2	Politiche simboliche e framing.....	854
3.3	Tipologia e ciclo di policy.....	854
3.4	Interazione tra tipologie e contesti .....	855

### Capitolo 4 La valutazione delle politiche pubbliche

4.1	Tipologie di valutazione. La valutazione come strumento .....	856
4.2	Tipologie di valutazione .....	856
4.2.1	La valutazione ex ante .....	857
4.2.2	La valutazione in itinere.....	857
4.2.3	La valutazione ex post.....	858
4.3	Criteri e indicatori di valutazione.....	859
4.4	Attori e metodologie della valutazione .....	859
4.5	La valutazione come strumento di apprendimento e accountability.....	859
4.6	La valutazione costruttivista .....	860

**Capitolo 5 Il policy design**

5.1	Che cos'è il policy design.....	861
5.2	Gli elementi del design.....	861
5.3	Tipologie di strumenti di policy.....	861
5.4	Approcci al policy design.....	861
5.5	Policy mix e architetture complesse.....	862
5.6	I programmi di scopo.....	862
5.7	I nudge e gli strumenti comportamentali.....	862

**Capitolo 6 La decisione pubblica**

6.1	Il contesto della decisione.....	863
6.2	Attori e dinamiche decisionali.....	863
6.3	Strumenti e procedure decisionali.....	863
6.4	Fattori che influenzano la qualità delle decisioni.....	863
6.5	La decisione nel policy cycle.....	864
6.6	Modelli di interazione tra attori nel processo decisionale.....	864
6.6.1	Il modello del party government.....	864
6.6.2	Il modello neocorporativo.....	865
6.6.3	I triangoli di ferro ( <i>iron triangles</i> ).....	865
6.6.4	Policy communities.....	865
6.6.5	Issue networks.....	865

**Capitolo 7 L'implementazione delle politiche pubbliche**

7.1	Che cos'è l'implementazione.....	866
7.2	Modelli interpretativi dell'implementazione.....	866
7.3	Gli attori dell'attuazione.....	866
7.4	Ostacoli all'attuazione.....	867
7.5	L'implementazione come processo dinamico.....	867
7.6	Programmi di scopo e flessibilità attuativa.....	867

**Capitolo 8 Monitoraggio e valutazione ex post delle politiche pubbliche**

8.1	Il significato del monitoraggio.....	868
8.2	Finalità e funzioni.....	868
8.3	Dimensioni del monitoraggio.....	868
8.4	Strumenti e indicatori.....	868
8.5	Monitoraggio e ciclo delle politiche.....	869
8.6	La valutazione ex post.....	870

**Quesiti di verifica**..... 

Libro IX  
Lingua inglese 



## Concorso

## 73 Allievi Dirigenti SNA

## SCUOLA NAZIONALE DELL'AMMINISTRAZIONE

Materie giuridiche e economiche  
per tutte le prove

Manuale per la preparazione a tutte le prove del concorso per l'ammissione di **73 Allievi** al **12° corso-concorso** selettivo di formazione dirigenziale organizzato dalla **Scuola Nazionale dell'Amministrazione** (SNA) e il successivo reclutamento di **61 Dirigenti**.

Il testo riporta le nozioni teoriche necessarie per affrontare le **materie giuridiche ed economiche** previste per la **prova preselettiva**, le **prove scritte** e il **colloquio** ed è aggiornato ai più recenti provvedimenti normativi (D.L. 19/2026, c.d. Decreto PNRR; L. 1/2026 di riforma della Corte dei Conti e della responsabilità erariale).

Tra il materiale online sono disponibili:

- un approfondimento sulle **nozioni fondamentali della lingua inglese**, essenziale sia per affrontare la prova preselettiva sia per la terza prova scritta
- numerose **batterie di test di verifica** per coniugare lo studio teorico con la verifica della propria preparazione.

Il **software di simulazione**, in omaggio con il manuale, consente di effettuare ulteriori verifiche e **simulare lo svolgimento della prova preselettiva** con questionari che riportano domande di tutte le materie, inclusi quesiti di lingua inglese, di ragionamento verbale e logico astratto e situazionali.



## IN OMAGGIO CON IL VOLUME



**estensioni online**  
contenuti extra



**software di simulazione**  
per infinite esercitazioni



**il supporto di Eddie**  
l'AI di Edises che ti  
semplifica lo studio  
con sintesi e quiz



**EdiSES formazione**  
Sconto esclusivo  
per l'iscrizione annuale  
alla piattaforma



PER COMPLETARE  
LA PREPARAZIONE

Test situazionali  
SNA

