p&c / Professioni & concorsi

t Teoria

il MANUALE dei concorsi per

Dirigenti nell'Agenzia delle Entrate

(area catasto e territorio)

Manuale per la preparazione alla prova scritta e orale

Aggiornato al D.P.R. 105/2016 (Misurazione e valutazione della performance), al D.Lgs 97/2016 (Riforma della trasparenza) e al D.Lgs. 50/2016 (Codice degli appalti e delle concessioni)

- Diritto tributario
 Scienza delle finanze
 Diritto amministrativo
- Pianificazione, organizzazione e sistemi di controllo Gestione delle risorse umane • Gestione delle risorse materiali • Sistema catastale • Sistema di pubblicità immobiliare • Strumenti e tecniche estimali • Ordinamento e attribuzioni dell'Agenzia delle Entrate



Comprende estensioni web



Accedi ai **servizi riservati**



Utilizza il codice personale contenuto nel riquadro per registrarti al sito **edises.it** e accedere ai **servizi** e **contenuti riservati**.

Scopri il tuo codice personale grattando delicatamente la superficie

Il volume NON può essere venduto, né restituito, se il codice personale risulta visibile. L'accesso ai servizi riservati ha la durata di un anno dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Per attivare i **servizi riservati**, collegati al sito **edises.it** e segui queste semplici istruzioni

Se sei registrato al sito

- · clicca su Accedi al materiale didattico
- inserisci email e password
- inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina
- inserisci il tuo codice personale per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

Se non sei già registrato al sito

- · clicca su Accedi al materiale didattico
- registrati al sito o autenticati tramite facebook
- attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione
- torna sul sito edises.it e segui la procedura già descritta per utenti registrati



Concorsi per Dirigenti nell'Agenzia delle Entrate

(area catasto e territorio)



Concorsi per Dirigenti nell'Agenzia delle Entrate (area catasto e territorio) Copyright © 2016, EdiSES S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0 2020 2019 2018 2017 2016

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

L'Editore ha effettuato quanto in suo potere per richiedere il permesso di riproduzione del materiale di cui non è titolare del copyright e resta comunque a disposizione di tutti gli eventuali aventi diritto.

A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale, del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo. L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano – Napoli Grafica di copertina e fotocomposizione: curvilinee Per conto della EdiSES – Piazza Dante, 89 – Napoli

ISBN 978 88 6584 834 0

www.edises.it info@edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi all'indirizzo redazione@edises.it

Sommario

Libro I Diritto Tributario

| Capitolo 1 II diritto tributario | 3 |
|--|-----|
| Capitolo 2 Le fonti del diritto tributario | 6 |
| Capitolo 3 L'interpretazione delle norme tributarie | 19 |
| Capitolo 4 principi costituzionali | 23 |
| Capitolo 5 La fattispecie tributaria | 27 |
| Capitolo 6 soggetti passivi | 33 |
| Capitolo 7 La dichiarazione tributaria | 44 |
| Capitolo 8 L'attività istruttoria dell'amministrazione finanziaria | 60 |
| Capitolo 9 L'accertamento tributario | |
| Capitolo 10 L'elusione fiscale e l'abuso del diritto | |
| Capitolo 11 La riscossione e il rimborso dei tributi | 110 |
| Capitolo 12 Le sanzioni tributarie | |
| Capitolo 13 Il contenzioso tributario | 147 |
| Capitolo 14 L'imposta sul reddito delle persone fisiche | |
| Capitolo 15 Le singole categorie di reddito | |
| Capitolo 16 L'imposta sul reddito delle società | |
| Capitolo 17 La fiscalità dei gruppi societari | |
| Capitolo 18 Le operazioni straordinarie nel reddito d'impresa | 273 |
| Capitolo 19 L'imposta sul valore aggiunto | 282 |
| Capitolo 20 Le altre imposte indirette | |
| Capitolo 21 L'IRAP, l'IMU e l'IUC | |
| · | |

Libro II Scienza delle finanze

| 341 |
|-----|
| 345 |
| 358 |
| 361 |
| 366 |
| 369 |
| |

VI Sommario

| Capitolo 7 Le spese pubbliche | |
|---|----------|
| Capitolo 8 La finanza pubblica centrale e locale | |
| Capitolo 9 La finanza sulla sicurezza pubblica (il Welfare state) | |
| Capitolo 10 Teoria della tassazione | |
| Capitolo 11 Il debito pubblico e la politica fiscale | |
| Capitolo 12 Il bilancio dello Stato | 411 |
| | |
| Libro III | |
| Diritto Amministrativo | |
| Capitolo 1 Il sistema amministrativo italiano | 423 |
| Capitolo 2 L'organizzazione amministrativa | 432 |
| Capitolo 3 Le situazioni giuridiche soggettive | 448 |
| Capitolo 4 L'attività della pubblica amministrazione | 453 |
| Capitolo 5 Atti e provvedimenti amministrativi | |
| Capitolo 6 I beni pubblici | |
| Capitolo 7 Il procedimento amministrativo | |
| Capitolo 8 L'accesso ai documenti amministrativi | |
| Capitolo 9 La patologia dell'atto amministrativo | |
| Capitolo 10 Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione | |
| Capitolo 11 Il sistema delle tutele | 523 |
| | |
| Libro IV | |
| Pianificazione, organizzazione e sistemi di c | ontrollo |
| G | |
| Capitolo 1 Gestione strategica, obiettivi e programmi | |
| Capitolo 2 Principi di economia dell'organizzazione | |
| Capitolo 4 Le teorie di organizzazione aziendale | |
| Capitolo 5 La contabilità generale e il bilancio d'esercizio | |
| Capitolo 6 La contabilità analitica | |
| Capitolo 7 Il sistema informativo aziendale | |
| Capitolo 8 Controllo di gestione | |
| Capitolo 9 I controlli interni nelle pubbliche amministrazioni | |
| Capitolo 10 La qualità totale e la certificazione di qualità | |
| | |

| Libro V | |
|------------------------|-------|
| Gestione delle risorse | umane |

| Capitolo 1 La gestione delle risorse umane nel modello istituzionale dell'Agenzi | a 625 |
|---|-----------|
| Capitolo 2 La disciplina del rapporto di lavoro | |
| Capitolo 3 La contrattazione collettiva | |
| Capitolo 4 Il management fra vecchio e nuovo ordinamento | 644 |
| Capitolo 5 La responsabilità dirigenziale | 651 |
| Capitolo 6 Misurazione e valutazione delle performance | 659 |
| Capitolo 7 La conciliazione dei tempi di vita e di lavoro | 675 |
| Capitolo 8 La flessibilità | 681 |
| Libro VI Gestione delle risorse materiali secondo le r | • |
| Codice degli appalti e delle concessioni (D.Lgs | |
| Capitolo 1 Il sistema normativo regolatore dell'attività di gestione | |
| Capitolo 3 La procedure di affidamento | |
| Capitolo 4 La gara | |
| Capitolo 5 L'esecuzione dei contratti | |
| Capitolo 6 Strumenti alternativi per la realizzazione e la gestore delle opere pu | |
| Capitolo 7 contenzioso | |
| Libro VII Ordinamento e attribuzioni dell'Agenzia dell | e Fntrate |
| Capitolo 1 La struttura dell'Agenzia | |
| Capitolo 2 Le funzioni dell'Agenzia | |
| Capitolo L | 770 |
| Libro VIII | |
| Il sistema catastale | |
| Capitolo 1 Istituzione e caratteristiche del sistema catastale italiano | 797 |
| Capitolo 2 La gestione del catasto | |

Libro IX Il sistema di pubblicità immobiliare

| Capitolo 1 | l beni immobili e i diritti reali | 827 |
|----------------------------------|---|---------------|
| Capitolo 2 | La pubblicità immobiliare | 847 |
| | L'iscrizione ipotecaria | |
| Capitolo 4 | Conservatorie e registri immobiliari | 868 |
| | Libro X Strumenti e tecniche estimali | |
| | of official c technicite estimati | |
| Capitolo 1 | Estimo generale | 881 |
| | | |
| Capitolo 2 | Estimo generale | 896 |
| Capitolo 2 Capitolo 3 Capitolo 4 | Estimo generale Estimo civile Estimo rurale ed estimo forestale Estimo industriale | 896 906919 |
| Capitolo 2 Capitolo 3 Capitolo 4 | Estimo generale Estimo civile Estimo rurale ed estimo forestale | 896 906919 |



Premessa

Il manuale è indirizzato a quanti intendono prepararsi alle prove di selezione per i concorsi banditi dall'Agenzia delle Entrate nei ruoli dirigenziali.

Le prove concorsuali per i profili dirigenziali, infatti, richiedono una conoscenza di nozioni specifiche rispetto a quelle contemplate da concorsi banditi per altri profili professionali.

In primo luogo è prevista un'approfondita conoscenza del **diritto tributario** e del **diritto amministrativo**. A queste discipline di base si affiancano altre dal taglio più "aziendalistico", mirate ad un'efficace preparazione di quanti andranno a ricoprire ruoli di vertice nella struttura organizzativa dell'Agenzia. In quest'ottica vanno inquadrate le trattazioni di discipline come la **Pianificazione e l'organizzazione aziendale** e la **Gestione delle risorse umane e materiali** (quest'ultima aggiornata al Codice degli appalti e delle concessioni, D.Lgs. 50/2016).

Per i Dirigenti destinati a ricoprire ruoli in strutture prima facenti capo all'Agenzia del Territorio è presente anche un'esposizione di materie concernenti il **sistema catastale**, la **pubblicità immobiliare** e gli **strumenti e le tecniche estimali**.

Il volume è completato da una sezione sull'ordinamento e sulle attribuzioni dell'Agenzia delle Entrate.

Ulteriori **materiali didattici** e **approfondimenti** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri canali social.

Facebook.com/infoconcorsi

Clicca su (Facebook) per ricevere gli aggiornamenti

www.edises.it/blog

www.edises.it EdiSES



Indice

Libro I Diritto Tributario

| Capil | tolo 1 – II diritto tributario | |
|-------|--|----|
| 1.1 | L'oggetto del diritto tributario | 9 |
| 1.2 | La definizione di tributo | |
| 1.3 | La classificazione dei tributi | 4 |
| | | |
| Capil | tolo 2 – Le fonti del diritto tributario | |
| 2.1 | Le fonti di produzione del diritto tributario | 6 |
| 2.2 | La Costituzione e le leggi costituzionali | |
| | 2.2.1 La riserva di legge in materia tributaria | |
| 2.3 | Le fonti primarie: leggi ordinarie e atti aventi forza di legge | |
| | 2.3.1 Lo Statuto dei diritti del contribuente | 8 |
| | 2.3.2 I decreti legge | 8 |
| | 2.3.3 I decreti legislativi | |
| | 2.3.4 Il divieto di referendum abrogativo in materia tributaria | 10 |
| 2.4 | Le fonti secondarie dell'ordinamento nazionale | 10 |
| 2.5 | La ripartizione della potestà legislativa tributaria tra lo Stato e le Regioni | 11 |
| | 2.5.1 La potestà legislativa in materia di tributi degli enti locali | 12 |
| 2.6 | La potestà regolamentare delle Regioni e degli enti locali | 18 |
| 2.7 | Le fonti dell'ordinamento europeo | 18 |
| 2.8 | Le convenzioni internazionali | 14 |
| 2.9 | La consuetudine | 15 |
| 2.10 | L'efficacia delle norme tributarie nel tempo | 15 |
| | 2.10.1 Il principio di irretroattività delle norme tributarie | 16 |
| | 2.10.2 La retroattività delle norme di interpretazione autentica | 16 |
| 2.11 | L'efficacia delle norme tributarie nello spazio | |
| | | |
| Capil | tolo 3 – L'interpretazione delle norme tributarie | |
| 3.1 | L'interpretazione delle norme tributarie | 19 |
| 3.2 | L'interpretazione secondo i risultati e secondo i soggetti | 20 |
| | 3.2.1 Le circolari interpretative dell'Amministrazione finanziaria | 20 |
| 3.3 | L'interpretazione analogica nel diritto tributario | 22 |
| | | |
| Capil | tolo 4 – I principi costituzionali | |
| 4.1 | I tributi nella Costituzione | |
| 4.2 | Il principio della capacità contributiva | 23 |
| | 4.2.1 L'effettività e l'attualità della capacità contributiva | 2F |

| | 4.2.2 Capacità contributiva e uguaglianza sostanziale | 26 |
|------|---|----|
| 4.3 | Il principio di progressività | 26 |
| Capi | itolo 5 – La fattispecie tributaria | |
| 5.1 | La fattispecie tributaria: elementi costitutivi ed effetti | 27 |
| 5.2 | Il presupposto d'imposta | |
| | 5.2.1 Il restringimento e l'ampliamento del presupposto d'imposta | |
| 5.3 | La quantificazione del tributo | |
| 5.4 | L'obbligazione tributaria | |
| | 5.4.1 Le teorie sulla nascita dell'obbligazione tributaria | |
| Capi | itolo 6 – I soggetti passivi | |
| 6.1 | La soggettività passiva tributaria | 33 |
| 0.1 | 6.1.1 Il domicilio fiscale | |
| 6.2 | La solidarietà passiva tributaria | |
| 6.3 | Gli effetti della solidarietà tributaria | |
| | 6.3.1 Gli effetti del giudicato in caso di solidarietà | |
| 6.4 | La sostituzione d'imposta | |
| | 6.4.1 La sostituzione a titolo d'imposta | |
| | 6.4.2 La sostituzione a titolo di acconto | |
| 6.5 | La traslazione | |
| 6.6 | L'accollo dell'imposta | |
| 6.7 | La responsabilità solidale degli eredi | |
| 0 | tale 7 - La dialianazione laikularia | |
| | itolo 7 – La dichiarazione tributaria | |
| 7.1 | La dichiarazione tributaria | |
| 7.2 | Natura giuridica ed effetti della dichiarazione | |
| 7.3 | La dichiarazione dei redditi | |
| | 7.3.1 La dichiarazione dei redditi delle persone fisiche | |
| | 7.3.2 La dichiarazione dei redditi delle società di persone | |
| | 7.3.3 La dichiarazione dei redditi dei soggetti IRES | |
| | 7.3.4 Obblighi di conservazione ed esibizione | |
| | 7.3.5 Requisiti formali, modalità e termini di presentazione | |
| 7.4 | La rettifica delle dichiarazioni | |
| 7.5 | Visto di conformità, asseverazione e certificazione tributaria | |
| 7.6 | Gli obblighi contabili e documentali | |
| | 7.6.1 Gli obblighi contabili e documentali delle imprese | |
| | 7.6.2 Gli obblighi contabili e documentali del lavoratori autonomi | |
| | 7.6.3 Le modalità di tenuta e conservazione delle scritture contabili | |
| 7.7 | Il regime dei minimi | 57 |
| Capi | itolo 8 – L'attività istruttoria dell'amministrazione finanziaria | |
| 8.1 | La struttura dell'Amministrazione finanziaria | 60 |
| 8.2 | Il modello di attuazione dei tributi | 62 |
| 8.3 | Il procedimento tributario | |
| | 8.3.1 L'autotutela | 64 |
| 8.4 | Il diritto di interpello | 65 |

| 8.5 | L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria | 67 |
|------|--|------------|
| 8.6 | Il controllo formale delle dichiarazioni | 68 |
| 8.7 | L'attività di controllo sostanziale | 70 |
| | 8.7.1 Le richieste di informazioni e documenti | 71 |
| | 8.7.2 Accessi, ispezioni, verificazioni e ricerche | 7 2 |
| | 8.7.3 Le indagini finanziarie | |
| 8.8 | Diritti e doveri del contribuente sottoposto a verifiche fiscali | 7 5 |
| 8.9 | La cooperazione internazionale in ambito fiscale | 76 |
| 8.10 | Rapporti tra il procedimento penale e l'attività istruttoria | 77 |
| - | tolo 9 – L'accertamento tributario | |
| 9.1 | L'avviso di accertamento | |
| 9.2 | Il contenuto dell'avviso di accertamento | |
| | 9.2.1 La motivazione | |
| | 9.2.2 La notificazione | |
| 9.3 | Le patologie dell'avviso di accertamento | |
| 9.4 | Il termine per l'accertamento | |
| 9.5 | Le diverse tipologie di accertamento | |
| 9.6 | L'accertamento analitico | |
| 9.7 | L'accertamento sintetico nei confronti delle persone fisiche | |
| 9.8 | L'accertamento nei confronti di imprese e professionisti | |
| | 9.8.1 L'accertamento analitico-contabile | |
| | 9.8.2 L'accertamento analitico-induttivo | |
| | 9.8.3 Gli studi di settore | |
| | 9.8.4 L'accertamento induttivo-extracontabile | |
| 9.9 | L'accertamento d'ufficio | |
| | L'accertamento parziale e l'accertamento integrativo | |
| | Partecipazione dei Comuni all'attività di accertamento | |
| 9.12 | Gli istituti deflativi del contenzioso | |
| | 9.12.1 L'accertamento con adesione | |
| | 9.12.2 La definizione agevolata delle sanzioni | |
| | 9.12.3 Regime dell'adempimento collaborativo | |
| 9.13 | La disciplina delle prove nell'accertamento | |
| | 9.13.1 Le prove dirette | |
| | 9.13.2 Le presunzioni | 99 |
| | tolo 10 – L'elusione fiscale e l'abuso del diritto | |
| | Evasione, elusione e lecito risparmio d'imposta | |
| | Gli strumenti per contrastare l'elusione | |
| 10.3 | L'abuso del diritto | |
| | 10.3.1 Il procedimento per l'applicazione dell'art. 10bis | |
| | L'interposizione fittizia | |
| | L'interpello disapplicativo | |
| | L'interpello probatorio | |
| | L'interpello internazionale | |
| 10.8 | Interpello sui nuovi investimenti | 108 |

| Capil | tolo 11 – La riscossione e il rimborso dei tributi | |
|-------|--|-----|
| | Riscossione volontaria e riscossione coattiva | |
| 11.2 | Il pagamento volontario delle imposte | 111 |
| | 11.2.1 La ritenuta diretta | 111 |
| | 11.2.2 Il versamento diretto | |
| | 11.2.3 Versamento diretto delle imposte sui redditi e dell'IRAP | 114 |
| | 11.2.4 IVA e ritenute d'acconto. La riscossione dell'imposta di registro | 116 |
| | 11.2.5 Il ruolo | |
| | La cartella di pagamento | |
| | L'esecuzione forzata | |
| | Le misure cautelari patrimoniali del credito tributario | |
| | La transazione fiscale | |
| 11.7 | I rimborsi d'imposta | |
| | 11.7.1 Crediti per rimborsi derivanti dall'eccedenza di versamenti dovuti | |
| | 11.7.2 Crediti per rimborsi derivanti da versamenti indebitamente effettuati | |
| | 11.7.3 Le modalità di rimborso | 125 |
| Capil | tolo 12 – Le sanzioni tributarie | |
| 12.1 | Illeciti amministrativi e illeciti penali | 128 |
| | Il sistema sanzionatorio amministrativo | |
| | 12.2.1 Sanzioni relative alle persone giuridiche | 133 |
| | 12.2.2 Concorso di violazioni e continuazione | 133 |
| | 12.2.3 Le modalità di irrogazione delle sanzioni | 135 |
| | 12.2.4 Il ravvedimento | 136 |
| | 12.2.5 Principali fattispecie di illecito amministrativo | 138 |
| 12.3 | Il sistema sanzionatorio penale | 139 |
| | 12.3.1 I delitti in materia di dichiarazione | |
| | 12.3.2 I delitti in materia di documenti contabili | 145 |
| | 12.3.3 Reati in materia di riscossione dei tributi | 145 |
| Capil | tolo 13 – Il contenzioso tributario | |
| | La giurisdizione tributaria | 147 |
| 10.1 | 13.1.1 La composizione ed i poteri delle Commissioni tributarie | |
| 139 | Le parti del processo tributario | |
| | Il giudizio di primo grado | |
| 10.0 | 13.3.1 Il ricorso | |
| | 13.3.2 Modi e termini di proposizione del ricorso | |
| | 13.3.3 Il reclamo e la mediazione | |
| | 13.3.4 L'esame preliminare del ricorso | |
| | 13.3.5 La trattazione della controversia | |
| | 13.3.6 Sentenze, ordinanze e decreti del giudice tributario | |
| | 13.3.7 La conciliazione giudiziale | |
| 13.4 | La sospensione, l'interruzione e l'estinzione del processo | |
| | L'esecuzione delle sentenze delle Commissioni tributarie | |
| | 13.5.1 Il giudizio di ottemperanza | |
| 13.6 | Le impugnazioni | |
| | 13.6.1. Il giudizio di appello | 166 |

| | 13.6.2 Il ricorso per Cassazione | 168 |
|------|---|-----|
| | 13.6.3 La revocazione | 169 |
| | | |
| Capi | tolo 14 – L'imposta sul reddito delle persone fisiche | |
| 14.1 | Il presupposto dell'IRPEF | 172 |
| 14.2 | Soggetti passivi | 174 |
| | 14.2.1 La tassazione dei non residenti | 175 |
| | 14.2.2 I redditi prodotti all'estero dai soggetti residenti | 176 |
| 14.3 | I redditi prodotti in forma associata | 177 |
| | 14.3.1 Le società di persone commerciali | 177 |
| | 14.3.2 Le società semplici | |
| | 14.3.3 Le associazioni professionali | 178 |
| | 14.3.4 Il Gruppo europeo di interesse economico | 178 |
| 14.4 | L'imputazione dei redditi nella famiglia | 178 |
| | 14.4.1 L'impresa familiare | |
| 14.5 | La determinazione del reddito imponibile | 179 |
| | 14.5.1 Criteri generali di valutazione | |
| | 14.5.2 Gli oneri deducibili | 181 |
| 14.6 | La determinazione dell'imposta | 181 |
| | 14.6.1 La determinazione dell'imposta lorda | 181 |
| | 14.6.2 La determinazione dell'imposta netta e dell'imposta a debito | 182 |
| | 14.6.3 Le detrazioni d'imposta | |
| 14.7 | Le addizionali IRPEF | 185 |
| 14.8 | I redditi soggetti a tassazione separata | 186 |
| | | |
| Capi | tolo 15 – Le singole categorie di reddito | |
| 15.1 | I redditi fondiari | |
| | 15.1.1 Il reddito dei terreni: il reddito dominicale | 189 |
| | 15.1.2 Il reddito agrario | 190 |
| | 15.1.3 Il reddito dei fabbricati | 191 |
| | 15.1.4 La cedolare secca sulle locazioni | 193 |
| 15.2 | I redditi di capitale | 194 |
| | 15.2.1 Gli interessi ed i proventi derivanti da rapporti di finanziamento | 195 |
| | 15.2.2 I proventi derivanti dalla partecipazione in società ed enti soggetti a IRES | 196 |
| | 15.2.3 La normativa "Controlled Foreign Companies" | 199 |
| 15.3 | I redditi di lavoro dipendente | 202 |
| | 15.3.1 La determinazione del reddito di lavoro dipendente | 203 |
| | 15.3.2 I redditi di lavoro dipendente non tassabili | 206 |
| 15.4 | I redditi di lavoro autonomo | 207 |
| | 15.4.1 I componenti positivi | 208 |
| | 15.4.2 I componenti negativi | 208 |
| | 15.4.3 I redditi assimilati a quelli di lavoro autonomo | 211 |
| 15.5 | I redditi d'impresa | 211 |
| 15.6 | I redditi diversi | 214 |
| | 15.6.1 Le plusvalenze da cessioni immobiliari occasionali | 215 |
| | 15.6.2 Le plusvalenze derivanti dalla cessione di attività finanziarie | 216 |
| | 15.6.3 La cessione di partecipazioni | 216 |
| | 15.6.4. Cli altri radditi diversi | 917 |

Capitolo 16 - L'imposta sul reddito delle società 16.3.3 I criteri di imputazione temporale dei componenti di reddito226 16.3.10 16.3.11 I proventi immobiliari......237 16.3.12 16.3.13 Gli interessi attivi 239 16.3.14 Le spese per prestazioni di lavoro......239 16.3.15 La deducibilità degli interessi passivi......240 Gli oneri fiscali, contributivi e di utilità sociale......242 16.3.16 16.3.17 16.3.18 Le perdite di beni......244 16.3.19 16.3.20 I costi derivanti da operazioni intercorse con soggetti situati in paradisi fiscali ..248 16.3.21 16.3.22 L'ammortamento dei beni materiali......248 16.3.23 16.3.24 16.3.25 I costi per beni in leasing......250 16.3.26 Le spese relative ai mezzi di trasporto......251 16.3.27 Le spese di manutenzione252 16.3.28 16.3.29 16.3.30 16.3.31 L'aiuto alla crescita economica (ACE)......255 16.3.32 16.3.33 16.3.34 Il transfer pricing......258 16.3.35 16.4 Gli enti non commerciali 259

| Capil | tolo 17 – La fiscalità dei gruppi societari | |
|-------|--|-----|
| 17.1 | Aspetti generali | 264 |
| | La trasparenza fiscale | |
| | 17.2.1 La trasparenza fiscale delle società di capitali | |
| | 17.2.2 Effetti del regime di trasparenza | |
| | 17.2.3 La disciplina delle perdite fiscali | |
| | 17.2.4 La cessazione del regime di trasparenza | |
| | 17.2.5 La trasparenza delle s.r.l. partecipate da persone fisiche | |
| 17.3 | Il consolidato fiscale nazionale | |
| | Il consolidato fiscale mondiale | |
| Capil | tolo 18 – Le operazioni straordinarie nel reddito d'impresa | |
| - | Premessa | 273 |
| | Il trasferimento d'azienda | |
| | 18.2.1 La cessione d'azienda | |
| | 18.2.2 Il trasferimento d'azienda a titolo gratuito | |
| | 18.2.3 Il conferimento d'azienda | |
| 18.3 | Le operazioni straordinarie relative alle partecipazioni | |
| 10.0 | 18.3.1 Il conferimento di partecipazioni di controllo e collegamento | |
| | 18.3.2 Lo scambio di partecipazioni | |
| 18 4 | La trasformazione | |
| | La fusione | |
| | La scissione | |
| | La liquidazione ordinaria | |
| | Il fallimento e la liquidazione coatta amministrativa | |
| | Il trasferimento all'estero della residenza di aziende | |
| | O Il trasferimento nel territorio dello Stato della residenza di aziende | |
| 10.10 | on trasterimento nel territorio deno stato dena residenza di aziende | 401 |
| - | tolo 19 – L'imposta sul valore aggiunto | |
| | Aspetti generali | |
| | Campo di applicazione dell'IVA | |
| 19.3 | Il presupposto oggettivo | 284 |
| | 19.3.1 Le operazioni esenti | |
| 19.4 | Il presupposto soggettivo | 286 |
| 19.5 | Il presupposto territoriale | 287 |
| | 19.5.1 Le operazioni extracomunitarie | 289 |
| | 19.5.2 Le operazioni intracomunitarie | 291 |
| 19.6 | Il momento impositivo | 292 |
| 19.7 | La base imponibile | 294 |
| 19.8 | Le aliquote | 295 |
| 19.9 | La rivalsa | 295 |
| 19.10 | OLa detrazione | 296 |
| | 19.10.1 I limiti alla detrazione dell'IVA | 297 |
| | 19.10.2 La rettifica della detrazione | 298 |
| 19.11 | l Gli obblighi formali e sostanziali | 298 |
| | 19.11.1 La dichiarazione di inizio attività | |
| | 10.11.9. I dogumenti od i registri obbligatori | 900 |

XVIII Indice

| | 19.11.3 Le variazioni in aumento e in diminuzione | 303 |
|-------|---|-----|
| | 19.11.4 Le liquidazioni e i versamenti | 304 |
| | 19.11.5 La comunicazione annuale dati IVA | 305 |
| | 19.11.6 L'elenco "clienti e fornitori" | |
| | 19.11.7 Comunicazione telematica dei dati analitici delle fatture | 306 |
| | 19.11.8 La dichiarazione annuale IVA | |
| | 19.11.9 Comunicazione delle operazioni con Paesi black list | |
| 19.12 | 2 II rimborso del credito IVA | 307 |
| Capi | tolo 20 – Le altre imposte indirette | |
| 20.1 | L'imposta di registro: presupposto e natura | 310 |
| | 20.1.1 La registrazione degli atti | |
| | 20.1.2 I soggetti passivi | |
| | 20.1.3 I criteri di determinazione dell'imposta di registro | 314 |
| | 20.1.4 La base imponibile | |
| | 20.1.5 Misura dell'imposta di registro | |
| | 20.1.6 La riscossione dell'imposta | |
| | 20.1.7 Principali casi di applicazione dell'imposta di registro | 318 |
| 20.2 | Le imposte ipotecarie e catastali | |
| | 20.2.1 L'imposta ipotecaria | 321 |
| | 20.2.2 L'imposta catastale | |
| 20.3 | L'imposta sulle successioni e donazioni | 322 |
| | 20.3.1 L'imposta sulle successioni | 322 |
| | 20.3.2 L'imposta sulle donazioni | 323 |
| 20.4 | L'imposta di bollo | 323 |
| 20.5 | Le tasse sulle concessioni governative | 325 |
| 20.6 | Le accise | 325 |
| 20.7 | I tributi doganali | 327 |
| Capi | tolo 21 – L'IRAP, l'IMU e l'IUC | |
| 21.1 | L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) | 329 |
| | 21.1.1 Soggetti passivi | |
| | 21.1.2 La base imponibile | 330 |
| | 21.1.3 La determinazione dell'imposta | 332 |
| | 21.1.4 La dichiarazione IRAP | 333 |
| | 21.1.5 Versamento, accertamento e riscossione dell'imposta | 333 |
| 21.2 | L'imposta municipale propria (IMU) | 333 |
| | 21.2.1 Soggetti passivi | 334 |
| | 21.2.2 La base imponibile | 335 |
| | 21.2.3 Le aliquote | 335 |
| | 21.2.4 Il versamento | 336 |
| | 21.2.5 La dichiarazione | 336 |
| 21.3 | L'imposta sul valore degli immobili all'estero (IVIE) | 336 |
| 21.4 | L'imposta unica comunale (IUC): IMU, TASI e TARI | 337 |

Libro II Scienza delle finanze

| Сарі | itolo I – Introduzione alla Scienza delle rinanze | |
|------|---|-----|
| 1.1 | Definizione della materia ed oggetto di studio | 341 |
| 1.2 | I soggetti dell'attività finanziaria pubblica | 341 |
| 1.3 | I beni e i servizi dell'operatore pubblico | 343 |
| | 1.3.1 Beni privati | 343 |
| | 1.3.2 Beni collettivi | 343 |
| Capi | itolo 2 – L'intervento pubblico nell'economia | |
| 2.1 | Le principali teorie | 345 |
| 2.2 | La teoria della finanza pubblica | |
| | 2.2.1 Smith e la teoria dello scambio | |
| | 2.2.2 La teoria finanziaria neoclassica inglese | |
| | 2.2.3 La teoria finanziaria in Italia e nell'Europa continentale | |
| | 2.2.4 Gli approcci storico-sociologici alla finanza pubblica | |
| | 2.2.5 Gli sviluppi contemporanei | |
| 2.3 | La teoria dell'incidenza | |
| 2.4 | La teoria della politica fiscale | 350 |
| | 2.4.1 Teoria della finanza pubblica di Musgrave | 350 |
| 2.5 | L'economia pubblica secondo le più recenti teorie | 352 |
| 2.6 | La produzione di beni pubblici | 353 |
| 2.7 | Sistemi politici e decisioni di economia pubblica | 353 |
| | 2.7.1 I modelli incoerenti | 354 |
| | 2.7.2 I modelli coerenti | 355 |
| | 2.7.3 Assetti di economia pubblica: predatori, parassitari e tutori | 356 |
| | 2.7.4 Modelli cooperativo e monopolistico dell'economia pubblica | 357 |
| Capi | itolo 3 – I fallimenti del mercato | |
| 3.1 | Definizione | 358 |
| 3.2 | Beni pubblici | 358 |
| 3.3 | Rendimenti di scala crescenti: il monopolio naturale | 358 |
| 3.4 | Esternalità | 359 |
| Capi | itolo 4 – L'economia del benessere | |
| 4.1 | La teoria economica | 361 |
| 4.2 | Primo teorema di Pareto | 361 |
| 4.3 | Secondo teorema di Pareto | 362 |
| 4.4 | Funzione del benessere sociale | 363 |
| | 4.4.1 Funzione benthamiana (definizione utilitarista) | 363 |
| | 4.4.2 Funzione Rawalsiana | 364 |
| | 4.4.3 Funzione egualitaria | 365 |
| Capi | itolo 5 – Public Choice | |
| 5.1 | Il teorema dell'impossibilità di Arrow | 366 |

XX Indice

| 5.2 | L'unanimità | 367 |
|------|--|-----|
| 5.3 | Il numero ottimo di votanti | |
| 5.4 | La maggioranza | 367 |
| | 5.4.1 La maggioranza semplice | |
| | 5.4.2 Il paradosso di Condorcet | |
| | 5.4.3 L'elettore mediano | |
| | 5.4.4 La cardinalità delle preferenze | |
| Capi | tolo 6 – Le entrate pubbliche | |
| 6.1 | Definizioni e classificazioni | 369 |
| 0.1 | 6.1.1 Premessa | |
| | 6.1.2 Classificazioni dei mezzi finanziari – entrate | |
| | 6.1.3 Distinzione sotto il profilo economico | |
| | 6.1.4 Distinzione sotto il profilo giuridico | |
| | 6.1.5 Distinzione sotto il profilo contabile | |
| | 6.1.6 Distinzione in base alla natura | |
| 6.2 | La fissazione del prezzo dei beni e servizi offerti dallo Stato | |
| 6.3 | Classificazione delle entrate pubbliche nella tradizione italiana | |
| 0.0 | 6.3.1 Prezzo di mercato | |
| | 6.3.2 Prezzo quasi privato | |
| | 6.3.3 Prezzo pubblico | |
| | 6.3.4 Prezzo politico | |
| 6.4 | Le entrate tributarie | |
| 0.1 | 6.4.1 Nozione | |
| | 6.4.2 Distinzione dei tributi | |
| | 6.4.3 Imposta | |
| | 6.4.4 Tassa | |
| | 6.4.5 Contributo speciale | |
| | 6.4.6 Fini extrafiscali delle entrate pubbliche | |
| 6.5 | Le imprese pubbliche | |
| 0.0 | 6.5.1 Definizione | |
| | 6.5.2 Norme costituzionali | |
| | 6.5.3 Funzioni delle imprese pubbliche | |
| 6.6 | Emissione di carta moneta (cenni) | |
| 6.7 | Il debito pubblico | |
| 0.7 | n debito pubblico | 370 |
| Capi | tolo 7 – Le spese pubbliche | |
| 7.1 | Definizione, fini e presupposti | 377 |
| 7.2 | Gestione della spesa pubblica e del conseguente deficit pubblico | 377 |
| 7.3 | L'attività di spesa | |
| | 7.3.1 Profilo allocativo | |
| | 7.3.2 Profilo redistributivo | 378 |
| | 7.3.3 Profilo di stabilizzazione | 379 |
| 7.4 | Sistemi economici occidentali: crescita di risorse finanziarie impiegate | |
| | dal settore pubblico | 379 |
| 7.5 | Le cause della crescita della spesa pubblica | |
| | 7.5.1 Cause apparenti | |
| | 7.5.2 Cause reali | |
| | | |

| | 7.5.3 Crescita della spesa in Italia | |
|------|---|-----|
| 7.6 | Classificazioni delle spese pubbliche | |
| | 7.6.1 Spese correnti e spese in conto capitale (o di investimento) | |
| | 7.6.2 Spese statali e spese locali | |
| | 7.6.3 Spese ordinarie e straordinarie | |
| | 7.6.4 Spese obbligatorie e facoltative | |
| | 7.6.5 Spese di governo e di esercizio | |
| | 7.6.6 Spese di trasformazione e di trasferimento | 383 |
| 7.7 | Spesa pubblica: fasi temporali e procedimentali | 384 |
| 7.8 | La crescita tendenziale ed il limite delle spese pubbliche | 384 |
| 7.9 | La redistribuzione del reddito | 385 |
| Capi | tolo 8 – La finanza pubblica centrale e locale | |
| 8.1 | Modelli di rapporti finanziari tra i diversi livelli di governo | 386 |
| | 8.1.1 Modello centralista | |
| | 8.1.2 Modello regionale | 386 |
| | 8.1.3 Modello federale | |
| 8.2 | Modelli teorici | |
| 8.3 | Le teorie economiche del federalismo fiscale | |
| | 8.3.1 Il federalismo e le funzioni dello Stato di Musgrave | |
| | 8.3.2 La teoria dei club di Buchanan | |
| | 8.3.3 Il teorema del decentramento di Oates | |
| | 8.3.4 Il «voto con i piedi» di Tiebout | |
| 9.1 | tolo 9 – La finanza sulla sicurezza pubblica (il Welfare state) Cenni storici e modelli di Welfare state | |
| 9.2 | I modelli storici di Welfare state | 392 |
| | 9.2.1 Il modello socialdemocratico | |
| | 9.2.2 Il modello liberale | 392 |
| | 9.2.3 Il modello corporativo | 393 |
| | 9.2.4 Il modello mediterraneo | 393 |
| | 9.2.5 La crisi del Welfare state | 393 |
| | 9.2.6 Classificazione delle spese di Welfare state | 395 |
| 9.3 | Il sistema pensionistico | 396 |
| | 9.3.1 Definizione di pensione | 396 |
| | 9.3.2 Finanziamento delle pensioni | 397 |
| | 9.3.3 Classificazione dei sistemi pensionistici | |
| 9.4 | La sanità e il servizio sanitario nazionale | |
| | 9.4.1 Definizione di "sanità" e caratteristiche | |
| | 9.4.2 I servizi per la salute | |
| | 9.4.3 Il servizio sanitario nazionale in Italia | |
| Capi | tolo 10 – Teoria della tassazione | |
| | L'imposta | 401 |
| | 10.1.1 Definizione di imposta | |
| | 10.1.2 Elementi dell'imposta | |
| 10.9 | Progressività del sistema tributario | |

| 10.3 | Tipi di imposte | 402 |
|-------|--|-----|
| | Gli effetti economici delle imposte | |
| | 10.4.1 Eccesso di pressione | |
| | 10.4.2 I comportamenti indotti dalle imposte | |
| Canil | tolo 11 – Il debito pubblico e la politica fiscale | |
| - | Il debito pubblico | 406 |
| 11.1 | 11.1.1 Definizione | |
| | 11.1.2 Altre classificazioni | |
| | 11.1.3 Controllo dell'espansione del debito pubblico | |
| 11.2 | Il deficit pubblico | |
| | Il prodotto interno lordo (PIL) | |
| | 11.3.1 Definizione | |
| | 11.3.2 Considerazioni generali | |
| Capi | tolo 12 – Il bilancio dello Stato | |
| • | | 411 |
| 12.1 | Funzione e struttura dei bilanci pubblici. Sistema di bilancio: iter, documenti, organi 12.1.1 Tipi di bilancio | 411 |
| | 12.1.2 L'art. 81 della Costituzione | |
| | 12.1.3 I principi ispiratori del bilancio | |
| | 12.1.4 L'incidenza del patto di stabilità e crescita sulla decisione di bilancio | 113 |
| | e il pareggio di bilancio | 414 |
| | 12.1.5 La manovra di finanza pubblica e la Legge di stabilità | |
| | 12.1.6 La struttura del bilancio | |
| | 12.1.7 Il rendiconto generale dello Stato | |
| | 12.1.8 I bilanci degli enti territoriali | |
| | | |
| | Libro III | |
| | Diritto Amministrativo | |
| | Dil ICCO ATTITUINISCI ACIVO | |
| Capi | tolo 1 – Il sistema amministrativo italiano | |
| 1.1 | Il diritto amministrativo | 423 |
| | 1.1.1 L'attività amministrativa | |
| | 1.1.2 Atti e provvedimenti amministrativi | 424 |
| | 1.1.3 Gli atti politici | |
| | 1.1.4 Gli atti di alta amministrazione | |
| 1.2 | La definizione di pubblica amministrazione | |
| 1.3 | Le fonti del diritto amministrativo | |
| | 1.3.1 Le fonti interne del diritto amministrativo: i regolamenti | |
| | 1.3.2 I testi unici e i codici di settore | |
| | 1.3.3 Gli atti amministrativi generali | |
| | 1.3.4 Le ordinanze di necessità e urgenza | |
| | 1.3.5 Gli atti interni della P.A. | |
| 1.4 | 1.3.6 La prassi amministrativa | |
| 1.4 | La Duddina allillillibu azione nena vosuluzione | T.N |

| 432 |
|-----|
| 433 |
| 434 |
| 435 |
| 436 |
| 436 |
| 437 |
| 437 |
| 438 |
| 438 |
| 439 |
| 440 |
| 441 |
| 442 |
| 443 |
| 443 |
| 444 |
| 445 |
| 446 |
| |
| |
| 448 |
| 448 |
| 449 |
| 449 |
| 449 |
| 449 |
| 451 |
| 452 |
| |
| |
| 453 |
| 455 |
| 456 |
| 456 |
| 457 |
| 457 |
| 457 |
| 458 |
| 459 |
| 460 |
| 464 |
| |
| |
| 467 |
| 468 |
| |

XXIV Indice

| 5.3 5.4 | Gli elementi essenziali, le caratteristiche e l'efficacia del provvedimento Le autorizzazioni | |
|------------|--|-----|
| 5.1 | 5.4.1 La segnalazione certificata di inizio attività | |
| 5.5 | La concessione | |
| 5.5 | La concessione | |
| Capil | tolo 6 – I beni pubblici | |
| 6.1 | Definizione | 475 |
| 6.2 | I beni demaniali | 476 |
| 6.3 | I beni patrimoniali indisponibili | 477 |
| 6.4 | I beni patrimoniali disponibili | 478 |
| 6.5 | I beni privati e l'espropriazione | 479 |
| 6.6 | I provvedimenti ablatori in generale | |
| 6.7 | L'espropriazione: ambito applicativo e soggetti coinvolti | |
| | 6.7.1 I beni oggetto di esproprio | 480 |
| | 6.7.2 I soggetti | |
| | 6.7.3 La dichiarazione di pubblica utilità | |
| | 6.7.4 La retrocessione del bene | |
| | 6.7.5 L'indennità di espropriazione | 482 |
| 6.8 | La cessione volontaria | |
| 6.9 | L'occupazione legittima e l'occupazione appropriativa | 483 |
| | | |
| | tolo 7 – Il procedimento amministrativo | |
| 7.1 | Profili generali | |
| 7.2 | I principi del procedimento | |
| | 7.2.1 I criteri prescritti per il procedimento | |
| 7.3 | L'obbligo di conclusione esplicita del procedimento | |
| 7.4 | Il provvedimento amministrativo | |
| 7.5 | Gli elementi accidentali del provvedimento | |
| 7.6 | La motivazione del provvedimento amministrativo | |
| 7.7 | Il responsabile del procedimento | |
| 7.8 | La partecipazione al procedimento amministrativo | |
| 7.9 | La comunicazione di avvio del procedimento | |
| 7.10 | Il preavviso di rigetto | |
| 7.11 | La conferenza di servizi | 495 |
| Capil | tolo 8 – L'accesso ai documenti amministrativi | |
| 8.1 | Il fondamento giuridico | 497 |
| 8.2 | L'oggetto del diritto di accesso | |
| 8.3 | I titolari del diritto di accesso | |
| 8.4 | I soggetti obbligati a consentire l'accesso | |
| 8.5 | I limiti al diritto di accesso | |
| 8.6 | Il procedimento per l'accesso | 501 |
| 8.7 | La tutela giurisdizionale e quella cd. "giustiziale" | |
| 8.8 | La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi | |
| 8.9 | La tutela della privacy | |
| 8.10 | Il regolamento attuativo del diritto di accesso | |
| | L'accesso civico | |

| 9.4. La nullità dell'atto amministrativo 511 9.4.1 La carenza di potere 512 9.4.2 Nullità è inesistenza 512 9.5 L'annullabilità dell'atto: i vizi di legittimità 512 9.5.1 Eccesso di potere 513 9.5.2 Violazione di legge 514 Capitolo 10 - Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione 516 10.1 I controlli pubblici 516 10.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi 517 10.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della P.A. 519 10.4 La responsabilità del dipendente pubblico 521 10.5 La responsabilità per danni del pubblico dipendente 520 10.5 La responsabilità per danni del pubblico dipendente 521 10.6 La responsabilità per danni del pubblico dipendente 521 10.7 La responsabilità quanti del diritti e degli interessi 522 Capitolo 11 - Il sistema delle tutele 522 11.1 La tutela dei diritti e degli interessi 523 11.2 I Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.3.1 principi fondamentali della giustizia amministrativa 526 11.3.1 principi fondamentali della g | Capil | tolo 9 – La patologia dell'atto amministrativo | |
|--|-------|--|-----|
| 9.2.1 Atti di criviro 508 9.2.2 Atti di convalescenza 509 9.2.3 Atti di conservazione 509 9.3 La patologia dell'atto amministrativo 510 9.4 La nullità dell'atto amministrativo 511 9.4.1 La carenza di potere 512 9.4.2 Nullità e inesistenza 512 9.5 L'annullabilità dell'atto: i vizi di legittimità 512 9.5.1 Eccesso di potere 513 9.5.2 Violazione di legge 514 Capitolo 10 – Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione 10.1 I controlli pubblici 516 10.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi 517 10.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della P.A. 519 10.5 La responsabilità del Dipendente pubblico 521 10.5 La responsabilità del dipendente pubblico 521 10.6 La responsabilità amministrativa. 522 Capitolo 11 – Il sistema delle tutele 521 11.1 La tutela dei diritti e degli interessi 523 11.2 Profili procedurali e profili formali 525 11.2.1 Tipoloigie dei ricorsi amministrativa 526 11.3.2 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa 526 <th>9.1</th> <th>L'istituto dell'autotutela</th> <th>507</th> | 9.1 | L'istituto dell'autotutela | 507 |
| 9.2.2 Atti di convalescenza | 9.2 | L'autotutela decisoria: atti di ritiro, di convalescenza e conservazione | 508 |
| 9.2.3 Atti di conservazione | | | |
| 9.3 La patologia dell'atto amministrativo | | | |
| 9.4 La nullità dell'atto amministrativo 511 9.4.1 La carenza di potere 512 9.4.2 Nullità e inesistenza 512 9.5 L'annullabilità dell'atto: i vizi di legittimità 512 9.5.1 Eccesso di potere 513 9.5.2 Violazione di legge 514 Capitolo 10 - Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione 10.1 I controlli pubblici 516 10.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi 517 10.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della P.A. 519 10.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi 520 10.5 La responsabilità per danni del pubblico 521 10.6 La responsabilità per danni del pubblico dipendente 521 10.7 La responsabilità per danni del pubblico dipendente 521 11.1 La tutela dei diritti e degli interessi 523 11.2 I ricorsi amministrativi 522 Capitolo 11 - Il sistema delle tutele 52 11.2 I Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.3.1 principi fondamentali della giustizia amministrativa 526 11.3.1 principi fondamentali della giustizia amministrati | | | |
| 9.4.1 La carenza di potere 512 9.4.2 Nullità e inesistenza 512 9.5 L'annullabilità dell'atto: i vizi di legittimità. 512 9.5.1 Eccesso di potere. 513 9.5.2 Violazione di legge. 514 Capitolo 10 - Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione 10.1 I controlli pubblici 516 10.2 La responsabilità del Palubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi 517 10.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della P.A. 519 10.4 La responsabilità del dipendente pubblico. 521 10.5 La responsabilità del dipendente pubblico. 521 10.6 La responsabilità per danni del pubblico dipendente 521 10.7 La responsabilità amministrativa. 522 Capitolo 11 - Il sistema delle tutele 11.1 La tutela dei diritti e degli interessi 523 11.2 I ricorsi amministrativi 525 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.3.1 I principi fondamentali della giustizia amministrativa 526 11.3.1 | 9.3 | | |
| 9.4.2 Nullità e inesistenza 512 9.5 L'annullabilità dell'atto: i vizi di legittimità 512 9.5.1 Eccesso di potere 513 9.5.2 Violazione di legge 514 Capitolo 10 – Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione 516 10.1 I controlli pubblici 516 10.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi 517 10.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della P.A. 519 10.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi 520 10.5 La responsabilità del dipendente pubblico 521 10.6 La responsabilità per danni del pubblico dipendente 521 10.7 La responsabilità amministrativa 522 Capitolo 11 – Il sistema delle tutele 521 11.1 La tutela dei diritti e degli interessi 523 11.2 I ricorsi amministrativi 524 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.2.2 Profili procedurali e profili formali 525 11.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa 526 11.3.1 Principi fondamentali della giustizia amministrativa 528 11.3.2 Profili formali 530 11.3.4 Le impugnazioni 532 <th>9.4</th> <th></th> <th></th> | 9.4 | | |
| 9.5. L'annullabilità dell'atto: i vizi di legittimità | | | |
| 9.5.1 Eccesso di potere | 0.5 | | |
| 9.5.2 Violazione di legge | 9.5 | | |
| Capitolo 10 - Controlli e responsabilità nella Pubblica Amministrazione 10.1 I controlli pubblici 516 10.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi 517 10.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della P.A. 519 10.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi 520 10.5 La responsabilità per danni del pubblico 521 10.6 La responsabilità per danni del pubblico dipendente 521 10.7 La responsabilità amministrativa 522 Capitolo 11 - Il sistema delle tutele 521 11.1 La tutela dei diritti e degli interessi 523 11.2 I ricorsi amministrativi 524 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.2.2 Profili procedurali e profili formali 525 11.3.1 I principi fondamentali della giustizia amministrativa 526 11.3.1 I principi fondamentali della giustizia amministrativa 528 11.3.2 Profili formali 530 11.3.3 La sentenza 531 11.3.4 Le impugnazioni 532 Libro IV Pianificazione, organizzazione e sistemi di controllo Capitolo 1 - Gestione strategica, obiettivi, piani e programmi | | 1 | |
| 10.1 I controlli pubblici 516 10.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi 517 10.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della P.A. 519 10.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi 520 10.5 La responsabilità per danni del pubblico 521 10.6 La responsabilità per danni del pubblico dipendente 521 10.7 La responsabilità amministrativa 522 Capitolo 11 Il sistema delle tutele 11.1 La tutela dei diritti e degli interessi 523 11.2 I ricorsi amministrativi 524 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 524 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.2.2 Profili procedurali e profili formali 525 11.3.1 I principi fondamentali della giustizia amministrativa 528 11.3.2 Profili formali 530 11.3.3 La sentenza 531 11.3.4 Le impugnazioni 532 Libro IV Pianificazione, organizzazione e sistemi di controllo | | 9.5.2 Violazione di legge | 514 |
| 10.2 La responsabilità per lesione di interessi legittimi 517 10.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della PA 519 10.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi 520 10.5 La responsabilità del dipendente pubblico 521 10.6 La responsabilità per danni del pubblico dipendente 521 10.7 La responsabilità amministrativa 522 Capitolo II - Il sistema delle tutele 521 11.1 La tutela dei diritti e degli interessi 523 11.2 I ricorsi amministrativi 524 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.2.2 Profili procedurali e profili formali 525 11.3.1 I principi fondamentali della giustizia amministrativa 526 11.3.1 I principi fondamentali della giustizia amministrativa 528 11.3.2 Profili formali 530 11.3.3 La sentenza 531 11.3.4 Le impugnazioni 532 Libro IV Pianificazione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La gestione strategica, obiettivi, | - | · | |
| 10.3 Gli elementi costitutivi dell'illecito della P.Ă | | | |
| 10.4 La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi | | | |
| 10.5 La responsabilità del dipendente pubblico | | | |
| 10.6 La responsabilità per danni del pubblico dipendente 521 10.7 La responsabilità amministrativa 522 Capitolo 11 - Il sistema delle tutele 523 11.1 La tutela dei diritti e degli interessi 523 11.2 I ricorsi amministrativi 524 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.2.2 Profili procedurali e profili formali 525 11.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa 526 11.3.1 I principi fondamentali della giustizia amministrativa 528 11.3.2 Profili formali 530 11.3.3 La sentenza 531 11.3.4 Le impugnazioni 532 Libro IV Pianificazione del giudice ordinario 532 Libro IV Pianificazione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La gestione strategica 535 1.2 La catena del valore di Porter 536 1.3 Le strategie di corporate e le strategie di business 537 1.3.1 Strategie di corporate 537 1. | | 1 | |
| 10.7 La responsabilità amministrativa | | | |
| Capitolo 11 - Il sistema delle tutele 523 11.1 La tutela dei diritti e degli interessi 523 11.2 I ricorsi amministrativi 524 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.2.2 Profili procedurali e profili formali 525 11.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa 526 11.3.1 I principi fondamentali della giustizia amministrativa 528 11.3.2 Profili formali 530 11.3.3 La sentenza 531 11.3.4 Le impugnazioni 532 Libro IV Pianificazione del giudice ordinario Libro IV Pianificazione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La gestione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La catena del valore di Porter 536 1.3 Le strategie di corporate e le strategie di business 537 1.3.1 Strategie di corporate 537 1.3.2 Strategie di business 538 1.4 La pianificazione aziendale 539 | | | |
| 11.1 La tutela dei diritti e degli interessi 523 11.2 I ricorsi amministrativi 524 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.2.2 Profili procedurali e profili formali 525 11.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa 526 11.3.1 I principi fondamentali della giustizia amministrativa 528 11.3.2 Profili formali 530 11.3.3 La sentenza 531 11.3.4 Le impugnazioni 532 11.4 La giurisdizione del giudice ordinario 532 Libro IV Pianificazione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La gestione strategica 535 1.2 La catena del valore di Porter 536 1.3 Le strategie di corporate e le strategie di business 537 1.3.1 Strategie di corporate 537 1.3.2 Strategie di business 538 1.4 La pianificazione aziendale 539 | 10.7 | La responsabilità amministrativa | 522 |
| 11.2 I ricorsi amministrativi 524 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi 525 11.2.2 Profili procedurali e profili formali 525 11.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa 526 11.3.1 I principi fondamentali della giustizia amministrativa 528 11.3.2 Profili formali 530 11.3.3 La sentenza 531 11.3.4 Le impugnazioni 532 11.4 La giurisdizione del giudice ordinario 532 Libro IV Pianificazione, organizzazione e sistemi di controllo Capitolo 1 – Gestione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La gestione strategica 535 1.2 La catena del valore di Porter 536 1.3 Le strategie di corporate e le strategie di business 537 1.3.1 Strategie di corporate 537 1.3.2 Strategie di business 538 1.4 La pianificazione aziendale 539 | Capil | tolo 11 – Il sistema delle tutele | |
| 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi | 11.1 | La tutela dei diritti e degli interessi | 523 |
| 11.2.2 Profili procedurali e profili formali | 11.2 | I ricorsi amministrativi | 524 |
| 11.3 La tutela in sede giurisdizionale amministrativa | | 11.2.1 Tipologie dei ricorsi amministrativi | 525 |
| 11.3.1 I principi fondamentali della giustizia amministrativa | | 11.2.2 Profili procedurali e profili formali | 525 |
| 11.3.2 Profili formali 530 11.3.3 La sentenza 531 11.3.4 Le impugnazioni 532 11.4 La giurisdizione del giudice ordinario 532 Libro IV Pianificazione, organizzazione e sistemi di controllo Capitolo 1 – Gestione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La gestione strategica 535 1.2 La catena del valore di Porter 536 1.3 Le strategie di corporate e le strategie di business 537 1.3.1 Strategie di corporate 537 1.3.2 Strategie di business 538 1.4 La pianificazione aziendale 539 | 11.3 | La tutela in sede giurisdizionale amministrativa | 526 |
| 11.3.3 La sentenza | | | |
| 11.3.4 Le impugnazioni | | 11.3.2 Profili formali | 530 |
| Libro IV Pianificazione, organizzazione e sistemi di controllo Capitolo 1 - Gestione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La gestione strategica 535 1.2 La catena del valore di Porter 536 1.3 Le strategie di corporate e le strategie di business 537 1.3.1 Strategie di corporate 537 1.3.2 Strategie di business 538 1.4 La pianificazione aziendale 539 | | | |
| Libro IV Pianificazione, organizzazione e sistemi di controllo Capitolo 1 – Gestione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La gestione strategica | | | |
| Pianificazione, organizzazione e sistemi di controllo Capitolo 1 – Gestione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La gestione strategica | 11.4 | La giurisdizione del giudice ordinario | 532 |
| Pianificazione, organizzazione e sistemi di controllo Capitolo 1 – Gestione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La gestione strategica | | | |
| Capitolo 1 – Gestione strategica, obiettivi, piani e programmi 1.1 La gestione strategica | | Libro IV | |
| 1.1 La gestione strategica 535 1.2 La catena del valore di Porter 536 1.3 Le strategie di corporate e le strategie di business 537 1.3.1 Strategie di corporate 537 1.3.2 Strategie di business 538 1.4 La pianificazione aziendale 539 | | Pianificazione, organizzazione e sistemi di controllo |) |
| 1.1 La gestione strategica 535 1.2 La catena del valore di Porter 536 1.3 Le strategie di corporate e le strategie di business 537 1.3.1 Strategie di corporate 537 1.3.2 Strategie di business 538 1.4 La pianificazione aziendale 539 | Canil | tolo 1 – Gastiona stratagica objettivi piani a programmi | |
| 1.2La catena del valore di Porter5361.3Le strategie di corporate e le strategie di business5371.3.1Strategie di corporate5371.3.2Strategie di business5381.4La pianificazione aziendale539 | - | | 525 |
| 1.3Le strategie di corporate e le strategie di business5371.3.1Strategie di corporate5371.3.2Strategie di business5381.4La pianificazione aziendale539 | | | |
| 1.3.1 Strategie di corporate5371.3.2 Strategie di business5381.4 La pianificazione aziendale539 | | | |
| 1.3.2 Strategie di business5381.4 La pianificazione aziendale539 | 1.0 | | |
| 1.4 La pianificazione aziendale | | | |
| | 1.4 | | |
| | 1.5 | La programmazione e il budget | |

| Сарі | tolo 2 – Principi di economia deli organizzazione | |
|------|--|-----|
| 2.1 | Definizione di organizzazione | |
| 2.2 | Le variabili organizzative: il modello delle 7 S | 541 |
| 2.3 | La cultura organizzativa | 542 |
| Capi | tolo 3 – L'assetto organizzativo | |
| 3.1 | L'assetto organizzativo | 544 |
| 3.2 | La progettazione dell'assetto organizzativo | |
| 3.3 | La struttura organizzativa: la macrostruttura e la microstruttura | |
| 3.4 | Le cinque componenti dell'organizzazione | 545 |
| 3.5 | La progettazione della struttura organizzativa | 546 |
| 3.6 | La progettazione della microstruttura | |
| | 3.6.1 Analisi dei compiti e delle mansioni | 547 |
| | 3.6.2 Specializzazione orizzontale e verticale del lavoro | 547 |
| | 3.6.3 Formalizzazione del comportamento | 548 |
| | 3.6.4 Formazione e indottrinamento | 548 |
| 3.7 | I meccanismi di coordinamento | 548 |
| 3.8 | Progettazione della macrostruttura | 549 |
| | 3.8.1 Raggruppamento dei ruoli in unità organizzative | 550 |
| | 3.8.2 Dimensione delle unità organizzative | |
| 3.9 | La progettazione dei collegamenti laterali | |
| | La progettazione del potere decisionale: il decentramento | |
| | La progettazione della mesostruttura | |
| 3.12 | I fattori contingenti che influiscono sulla scelta del modello organizzativo | 552 |
| 3.13 | La rappresentazione della struttura organizzativa | |
| | 3.13.1 Gli organigrammi | |
| | 3.13.2 I mansionari | |
| | I modelli di organizzazione | |
| | Struttura funzionale | |
| | Struttura divisionale | |
| | Struttura matriciale | |
| 3.18 | Assetti organizzativi di Mintzberg | |
| | 3.18.1 Struttura semplice | |
| | 3.18.2 Burocrazia meccanica (machine bureaucracy) | |
| | 3.18.3 Burocrazia professionale (professional bureaucracy) | |
| | 3.18.4 Soluzione divisionale (divisional organization) | |
| | 3.18.5 Adhocrazia (innovative organization) | |
| | Le imprese a rete | |
| | I meccanismi operativi | |
| 3.21 | Lo stile direzionale | |
| | 3.21.1 Leadership direttiva | 563 |
| | 3.21.2 Leadership partecipativa | 563 |
| Capi | tolo 4 – Le teorie di organizzazione aziendale | |
| 4.1 | Introduzione alle teorie di organizzazione aziendale | 565 |
| 4.2 | Le teorie classiche | |
| | 4.2.1 L'organizzazione scientifica del lavoro | 566 |

EdiSES

| | 4.2.2 La teoria della direzione amministrativa | .567 |
|---|--|--|
| | 4.2.3 La teoria della burocrazia | .568 |
| 4.3 | La teoria delle relazioni umane di Mayo | .570 |
| 4.4 | Le teorie motivazionali | |
| | 4.4.1 La gerarchia dei bisogni di Maslow | |
| | 4.4.2 La teoria dei fattori duali o teoria duale della motivazione di Herzberg | .573 |
| | 4.4.3 L'anarchia organizzata di McGregor | .573 |
| | 4.4.4 Achievement-power-affiliation di McClelland | .574 |
| | 4.4.5 Teoria ERG di Alderfer | .574 |
| | 4.4.6 Teoria del rinforzo di Skinner | |
| | 4.4.7 Teoria dell'Aspettativa-Valenza-Strumentalità di Vroom | |
| | 4.4.8 Teoria dell'apprendimento organizzativo di Argyris e di Schön | |
| 4.5 | Le teorie contingenti | .577 |
| | 4.5.1 Ambiente e organizzazione | .578 |
| | 4.5.2 Tecnologia e organizzazione | .579 |
| | 4.5.3 Dimensione e organizzazione | .579 |
| | 4.5.4 Strategia e organizzazione | .580 |
| 4.6 | Le teorie dell'azione organizzativa | .580 |
| | 4.6.1 La teoria della cooperazione organizzativa di Barnard | .580 |
| | 4.6.2 Teoria del comportamento amministrativo di Simon | .582 |
| | 4.6.3 Teoria dell'azione organizzativa di Thompson | .583 |
| 5.1 5.2 5.3 5.4 5.5 5.6 5.7 | La rilevazione | . 585 586 .587 .588 .590 .591 .593 .595 |
| 5.9 | La nota integrativa | |
| 5.10 | La relazione sulla gestione | .596 |
| | tolo 6 – La contabilità analitica | F05 |
| 6.1 | Obiettivi e caratteristiche della contabilità analitica | |
| 6.2 | I centri di responsabilità | |
| 6.3 | Classificazioni dei costi | |
| 6.4 | Le configurazioni di costo | |
| 6.5 | Il diagramma di redditività | |
| 6.6 | Criteri di imputazione dei costi | |
| 6.7 | Tipi di contabilità dei costi | |
| | 6.7.1 La contabilità per commessa | |
| | 6.7.9 La contabilità per processo | 601 |

| 6.8 | 6.8 Metodologie di calcolo dei costi601 | | | | |
|------------------------------|---|-----|--|--|--|
| | 6.8.1 Direct costing | | | | |
| | 6.8.2 Full costing | | | | |
| | 6.8.3 Activity Based Costing (ABC) | 602 | | | |
| Capil | tolo 7 – Il sistema informativo aziendale | | | | |
| 7.1 | Il sistema informativo aziendale | 603 | | | |
| 7.2 | I sistemi informativi e di comunicazione | 604 | | | |
| 7.3 | Un importante strumento: i pacchetti integrati | | | | |
| 7.4 | Evoluzione dei sistemi informativi: l'Information Technology | 605 | | | |
| | 7.4.1 Intranet aziendale | | | | |
| | 7.4.2 Enterprise Resource Planning | | | | |
| | 7.4.3 Knowledge Management | 607 | | | |
| Capil | tolo 8 – Controllo di gestione | | | | |
| 8.1 | Il controllo di gestione | 609 | | | |
| | 8.1.1 Obiettivi del controllo di gestione | 609 | | | |
| | 8.1.2 Fasi del controllo di gestione | 609 | | | |
| | 8.1.3 Controllo operativo, controllo direzionale e controllo strategico | 610 | | | |
| 8.2 | I sistemi di pianificazione e di controllo | 610 | | | |
| | 8.2.1 Il benchmarking nel sistema di pianificazione e di controllo | | | | |
| | 8.2.2 La struttura tecnico-contabile del sistema di pianificazione e di controllo | | | | |
| 8.3 | L'analisi degli scostamenti | | | | |
| 8.4 | Il reporting | 613 | | | |
| Capil | tolo 9 – I controlli interni nelle pubbliche amministrazioni | | | | |
| 9.1 | Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione | 614 | | | |
| 9.2 | Le tipologie di controllo | 615 | | | |
| 9.3 | Il controllo di regolarità contabile ed amministrativa | | | | |
| 9.4 | Il controllo di gestione | | | | |
| 9.5 | Il controllo strategico e la direttiva ministeriale | | | | |
| 9.6 | Il controllo sulla qualità dei servizi | 618 | | | |
| Capil | tolo 10 – La qualità totale e la certificazione di qualità | | | | |
| 10.1 | La qualità | 619 | | | |
| 10.2 | Dal controllo di qualità alla qualità totale | 619 | | | |
| 10.3 | Le carte di controllo della qualità | 620 | | | |
| | Il ciclo PDCA o ruota di Deming | | | | |
| 10.5 | La certificazione di qualità | 621 | | | |
| | 1 • 1 1 1 1 1 1 | | | | |
| Libro IV | | | | | |
| Gestione delle risorse umane | | | | | |
| Capil | tolo 1 La gestione delle risorse umane nel modello istituzionale dell'Agenzia | | | | |
| 1.1 | | | | | |
| 1.2 | La separazione fra indirizzo e gestione | | | | |
| | | | | | |

| 1.3 1.4 | Le modalità di selezione quale leva strategica per la funzionalità dell'Agenzia | |
|------------|---|-----|
| 1.4 | Formazione e sviluppo professionale delle risorse umane | 020 |
| Capi | tolo 2 – La disciplina del rapporto di lavoro | |
| 2.1 | Nozione | |
| 2.2 | Evoluzione legislativa: dalla privatizzazione alla rilegificazione | |
| 2.3 | L'accesso al pubblico impiego | |
| 2.4 | Le modificazioni del rapporto di lavoro | |
| 2.5 | La cessazione del rapporto | |
| 2.6 | La risoluzione del rapporto per accertata inidoneità psicofisica | |
| | 2.6.2 La procedura di accertamento | |
| | 2.6.3 Il trattamento giuridico-economico | |
| 2.7 | Il regime di assenza per malattia | |
| 2.8 | Il Codice di comportamento dell'Agenzia delle Entrate | |
| , | 2.8.1 Applicabilità del Codice | |
| | 2.8.2 Il divieto di ricevere regali | |
| | 2.8.3 La prevenzione degli illeciti | |
| | 2.8.4 L'adempimento degli obblighi di trasparenza | 639 |
| | 2.8.5 Incompatibilità | 639 |
| Cani | tolo 3 – La contrattazione collettiva | |
| 3.1 | I livelli di contrattazione | 640 |
| 3.2 | La contrattazione integrativa | |
| 3.3 | L'ambito delle materie disciplinate | 641 |
| 3.4 | Le parti della contrattazione | |
| Cani | tolo 4 – Il management fra vecchio e nuovo ordinamento | |
| 4.1 | | 611 |
| 4.1 | Le esigenze postulate dalle riforme | |
| 4.4 | 4.2.1 Il ruolo dei dirigenti | |
| | 4.2.2 I requisiti per l'accesso | |
| | 4.2.3 Conferimento dell'incarico | |
| | 4.2.4 Decadenza dagli incarichi in caso di riorganizzazione | |
| | 4.2.5 Le posizioni organizzative | |
| C: | tala F | |
| | tolo 5 – La responsabilità dirigenziale | 251 |
| 5.1 | La responsabilità del dirigente connessa al raggiungimento degli obiettivi | |
| | Il dirigente quale responsabile anticorruzione e per la trasparenza | |
| 5.3 | La culpa in vigilando | |
| 5.4 5.5 | Il procedimento disciplinare | |
| 5.6 | Il rispetto del giusto procedimento e la funzione consultiva del Comitato dei garanti | |
| 5.7 | La responsabilità del dirigente connessa al rispetto dei termini procedimentali | |
| 5.8 | Il reato di omissione di atti di ufficio | |
| | | |
| | tolo 6 – Misurazione e valutazione delle performance | |
| 6.1 | Il cittadino-utente al centro del sistema | 659 |

| 6.2 | | ccio alla qualità e alla gestione della performance | | |
|-------|---|---|-----|--|
| | 6.2.1 | Il Quality management | | |
| | 6.2.2 | L'approccio alla performance nella riforma Brunetta | | |
| | 6.2.3 | Le criticità del decreto Brunetta. Il nuovo ruolo della Funzione pubblica | | |
| | 6.2.4 | Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV) | | |
| 6.3 | | ema di misurazione e valutazione delle performance | | |
| 6.4 | | o della performance | | |
| 6.5 | | renza delle informazioni e rendicontazione delle performance | | |
| 6.6 | | umenti di incentivazione | | |
| 6.7 | Il siste | ma di valutazione dei dirigenti dell'Agenzia delle entrate | 669 | |
| | 6.7.1 | Gli obiettivi | | |
| | 6.7.2 | Valutazione dei risultati e delle competenze | | |
| | 6.7.3 | I ruoli coinvolti nel processo di valutazione della prestazione | | |
| | 6.7.4 | Le competenze del dirigente: l'assertività | | |
| | 6.7.5 | La leadership | 672 | |
| | | | | |
| Capil | | - La conciliazione dei tempi di vita e di lavoro | | |
| 7.1 | | ·ssa | | |
| 7.2 | | gedo di maternità | | |
| 7.3 | Il cong | gedo di paternità | 677 | |
| 7.4 | | edi parentali | | |
| 7.5 | Il divid | eto di licenziamento | 679 | |
| ٠ :۱ | I . O | L. O | | |
| • | | - La flessibilità | | |
| 8.1 | | zzo del lavoro flessibile ex D.Lgs. 165/2001 | | |
| 8.2 | | rvento del Jobs act: il D.Lgs. 81/2015 | | |
| 8.3 | Il cont | ratto di lavoro part time | | |
| | 8.3.1 | Forma e diritto di precedenza | | |
| | 8.3.2 | Clausole elastiche | | |
| | 8.3.3 | Lavoro straordinario e supplementare | | |
| | 8.3.4 | Part time parentale | 685 | |
| 8.4 | La disciplina del contratto a tempo determinato | | | |
| | 8.4.1 | L'assenza del cd. causalone | 686 | |
| | 8.4.2 | Le proroghe e i rinnovi | 686 | |
| | 8.4.3 | Limiti di assunzione di personale a tempo determinato | 687 | |
| | 8.4.5 | I diritti di precedenza | 687 | |
| | 8.4.6 | Divieto di stipulare contratti a termine | | |
| | 8.4.7 | I dirigenti dell'Agenzia delle Entrate con contratto a tempo determinato | | |
| 8.5 | La son | nministrazione a tempo determinato | | |
| 8.6 | Il lavoro accessorio | | | |
| | 8.6.1 | I limiti del compenso | | |
| | 8.6.2 | Campo di applicazione | | |
| | 8.6.3 | I voucher | | |
| | | Le comunicazioni all'INPS | | |

EdiSES

Libro VI

Gestione delle risorse materiali secondo le regole del Codice degli appalti e delle concessioni (D.Lgs. 50/2016)

| Capi | tolo 1 – | Il sistema normativo regolatore dell'attività di gestione | | | |
|------|------------|--|-----|--|--|
| 1.1 | La cap | pacità di diritto privato dell'Agenzia delle Entrate | 695 | | |
| 1.2 | L'evid | enza pubblica | | | |
| | 1.2.1 | La necessità dell'evidenza pubblica | 696 | | |
| | 1.2.2 | Le fasi dell'evidenza pubblica | 697 | | |
| | 1.2.3 | Le modalità di scelta del contraente | 697 | | |
| 1.3 | La stri | uttura del Codice degli appalti e delle concessioni (D.Lgs. 50/2016) | 698 | | |
| | 1.3.1 | Introduzione | 698 | | |
| | 1.3.2 | L'articolazione | 700 | | |
| | 1.3.3 | Le principali definizioni contenute nel Codice | 701 | | |
| 1.4 | L'attiv | ità dell'Autorità anticorruzione (ANAC) | 703 | | |
| Capi | tolo 2 - | - Ambiti di applicazione e principi generali del D.Lgs. 50/2016 | | | |
| 2.1 | Ambit | o oggettivo di applicazione del D.Lgs. 50/2016 | 705 | | |
| 2.2 | Il regi | me delle esclusioni | 706 | | |
| 2.3 | Contr | atti pubblici sopra e sotto soglia | 708 | | |
| 2.4 | I principi | | | | |
| | 2.4.1 | La promozione della trasparenza | 709 | | |
| | 2.4.2 | Trasparenza nella partecipazione degli stakeholders: il dibattito pubblico . | 710 | | |
| | 2.4.3 | I principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni | 711 | | |
| | 2.4.4 | La sostenibilità ambientale | 712 | | |
| | 2.4.5 | Il diritto di accesso | | | |
| | 2.4.6 | L'informatizzazione | | | |
| | 2.4.7 | La prevenzione della corruzione: il conflitto di interessi | 714 | | |
| | 2.4.8 | La semplificazione degli oneri amministrativi: il DGUE | 715 | | |
| 2.5 | | onsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni | | | |
| 2.6 | La pu | bblicità delle procedure: bandi, avvisi, inviti, obblighi di informazione | 717 | | |
| 2.7 | L'obb | ligo della suddivisione in lotti | 719 | | |
| Capi | tolo 3 - | - Le procedure di affidamento | | | |
| 3.1 | Le fas | delle procedure di affidamento | 720 | | |
| 3.2 | L'attiv | ità di programmazione e progettazione | 721 | | |
| 3.3 | | nsultazione preliminare di mercato | | | |
| 3.4 | Le pro | Le procedure di scelta per il contraente | | | |
| | 3.4.1 | Introduzione | | | |
| | 3.4.2 | La procedura aperta | | | |
| | 3.4.3 | La procedura ristretta | 723 | | |
| | 3.4.4 | La procedura negoziata in assenza della previa pubblicazione del bando | | | |
| | 3.4.5 | Il dialogo competitivo | | | |
| 3.5 | Le pro | ocedure innovative | | | |
| | 3.5.1 | La procedura competitiva con negoziazione | 726 | | |

| | 3.5.2 Il partenariato per l'innovazione | 727 |
|------|--|-----|
| 3.6 | Gli strumenti dell' <i>e-procurement</i> | |
| | 3.6.1 Accordi quadro | |
| | 3.6.2 Sistemi dinamici di acquisizione | |
| | 3.6.3 Aste elettroniche | |
| | 3.6.4 Cataloghi elettronici | |
| | 3.6.5 Piattaforme telematiche di negoziazione | |
| 3.7 | Le previsioni della legge di stabilità per il 2016 | |
| Capi | itolo 4 – La gara | |
| 4.1 | I soggetti ammessi alle gare | 733 |
| 4.2 | I requisiti di partecipazione | 734 |
| | 4.2.1 Introduzione | 734 |
| | 4.2.2 Le cause di esclusione dalle gare | 734 |
| | 4.2.3 I criteri di selezione | 737 |
| | 4.2.4 L'avvalimento | |
| 4.3 | La fase di aggiudicazione degli appalti | |
| | 4.3.1 I presupposti | |
| | 4.3.2 I criteri di aggiudicazione: l'offerta economicamente più vantaggiosa | |
| | 4.3.3 Criterio del minor prezzo | |
| | 4.3.4 La presentazione di varianti | |
| | 4.3.5 Le offerte anormalmente basse | |
| 4.4 | L'aggiudicazione | |
| 4.5 | Qualificazione delle stazioni appaltanti | 742 |
| Capi | tolo 5 – L'esecuzione dei contratti | |
| 5.1 | Il ruolo del Direttore dell'esecuzione | 743 |
| 5.2 | I compiti del Direttore dell'esecuzione | |
| 5.3 | Fasi dell'attività di esecuzione | |
| 5.4 | L'attività di controllo del Direttore dell'esecuzione | |
| 5.5 | Risoluzione del contratto | 747 |
| Capi | tolo 6 – Strumenti alternativi per la realizzazione e la gestione di opere pubbliche | |
| 6.1 | I contratti di partenariato | 748 |
| | 6.1.1 Il project financing | 749 |
| | 6.1.2 Il contratto di disponibilità | |
| | 6.1.3 Interventi di sussidiarietà orizzontale e baratto amministrativo | |
| 6.2 | Le concessioni | 751 |
| 6.3 | Il contraente generale | 752 |
| Capi | tolo 7 – Il contenzioso | |
| 7.1 | Gli strumenti deflattivi del contenzioso | 753 |
| | 7.1.1 L'accordo bonario | |
| | 7.1.2 La transazione | |
| | 7.1.3 L'arbitrato | |
| | 7.1.4 Il Collegio consultivo tecnico | |
| | 7.1.5 L'intervento precontenzioso dell'ANAC | |

EdiSES

| 7.2 | La tut | ela giurisdizionale | |
|------------|----------------|--|-----|
| | 7.2.1 | Gli ambiti | |
| | 7.2.2 | Le novità introdotte dal D.Lgs. 50/2016 | 757 |
| | | | |
| | | Libro VII | |
| | Ordi | namento e attribuzioni dell'Agenzia delle Entrate | 3 |
| Cani | itala 1 🗕 | · La struttura dell'Agenzia | |
| 1.1 | | nzia delle Entrate: natura giuridica e funzioni | 761 |
| 1.2 | | gani di amministrazione | |
| 1.4 | | Il Direttore | |
| | | Il Comitato di gestione | |
| | 1.2.3 | Il Collegio dei revisori dei conti | |
| 1.3 | | anizzazione territoriale dell'Agenzia delle Entrate | |
| | 1.3.1 | L'organizzazione a livello centrale | |
| | 1.3.2 | L'organizzazione a livello periferico: le Direzioni regionali | |
| | 1.3.3 | L'organizzazione a livello periferico: altre strutture | |
| 1.4 | I pres | idi anticorruzione | |
| 1.5 | Le str | utture di riferimento per l'attività anticorruzione | 771 |
| | 1.5.1 | L'Ufficio Audit compliance | 771 |
| | 1.5.2 | L'Ufficio Sviluppo strategie di contrasto | 772 |
| | 1.5.3 | L'Ufficio Supporto anti corruzione | 772 |
| C | L-1- 0 | 1 - C | |
| - | | - Le funzioni dell'Agenzia | |
| 2.1 | | nzioni istituzionali dell'Agenzia delle Entrate | |
| 2.2 | | nzioni ereditate dall'Agenzia del Territorio | |
| | 2.2.1 | La mission definita dal D.Lgs. 300/1999 | |
| 0.0 | 2.2.2 | L'attività di valutazione immobiliare | |
| 2.3 | | ova missione dell'Agenzia delle Entrate in attuazione del D.Lgs. 157/2015 | |
| | 2.3.1 | Il principio del controllo amministrativo unico | |
| 0.4 | 2.3.2 | Il sistema delle Convenzione tra il MEF e le Agenzie fiscali | |
| 2.4 | | stenza ai contribuenti | |
| | 2.4.1 | La centralità del rapporto con il contribuente | /// |
| | 2.4.2 | L'attività relativa alla conoscenza degli atti destinati al contribuente | |
| | 2.4.3 2.4.4 | Le istanze di interpello | |
| 2.5 | | L'adempimento collaborativo e l'interpello preventivo | |
| | | nzioni giudiziali di conciliazioneone di prevenzione della corruzione | |
| 2.6 | | 1 | |
| | 2.6.1 | La disciplina anticorruzione | |
| 97 | 2.6.2 | Il Responsabile della prevenzione della corruzione | |
| 2.7 2.8 | | ività di formazione e valutazione del personale | |
| 4.0 | | ne di promozione della trasparenza Lo strumento della trasparenza per la prevenzione della corruzione | |
| | 2.8.1 2.8.2 | Il Programma per la trasparenza e l'integrazione nel Piano anticorruzione | |
| | 2.8.3 | La pubblicazione dei dati ulteriori | |
| | 4.0.3 | La pubblicazione dei dan dicertori | 103 |

EdiSES 些

| 2.9 2.10 2.11 | La predisposizione dei patti di integrità negli affidamenti La certificazione dei requisiti fiscali per l'affidamento degli appalti pubblici Le funzioni di tutoraggio | 791 |
|---------------------|--|-----|
| | Libro VIII | |
| | Il sistema catastale | |
| Capil | tolo 1 – Istituzione e caratteristiche del sistema catastale italiano | |
| 1.1 | Introduzione | 797 |
| 1.2 | I catasti preunitari e il processo di armonizzazione delle rispettive discipline | 798 |
| 1.3 | La legge Messedaglia e il catasto unico italiano | 799 |
| 1.4 | Il Catasto Terreni | |
| 1.5 | Il Catasto Fabbricati | |
| 1.6 | Il Catasto Fondiario ex austriaco | 804 |
| Capil | tolo 2 – La gestione del catasto | |
| 2.1 | L'esercizio delle funzioni catastali | 905 |
| 2.1 | Il decentramento delle funzioni catastali | |
| 2.3 | La struttura e la consultazione delle banche dati catastali | |
| | 2.3.1 Dati presenti nel Catasto Terreni | |
| | 2.3.2 Dati presenti nel Catasto Edilizio Urbano | 810 |
| | 2.3.3 Consultazione dei dati catastali | 812 |
| 2.4 | L'aggiornamento catastale | 813 |
| 2.5 | Le sanzioni catastali | |
| 2.6 | Il sistema catastale e il calcolo dei tributi sugli immobili | 817 |
| 2.7 | I tributi speciali catastali | |
| 2.8 | L'accertamento catastatale d'ufficio | |
| 2.9 | Il contenzioso catastale | |
| 2.10 | Cenni sulla riforma del catasto | 823 |
| | Libro IX Il sistema di pubblicità immobiliare | |
| Capil | tolo 1 – I beni immobili e i diritti reali | |
| 1.1 | La nozione giuridica di bene | |
| 1.2 | Le distinzioni tra i beni: la summa divisio tra beni immobili e beni mobili | |
| 1.3 | I rapporti di connessione tra le cose | |
| | 1.3.1 Incorporazione e pertinenza | |
| 1 1 | 1.3.2 Le universalità | |
| 1.4 | I diritti reali: caratteri generali | |
| 1.5 | La proprietà | 831 |
| | 1.5.1 I mitti ai diritto di proprietà | |
| | 1.0.2 1 mout at acquisio actia propricta | |

| | 1.5.3 Le azioni a tutela della proprietà | 835 | | |
|-------|--|-----|--|--|
| | 1.5.4 L'usucapione | | | |
| 1.6 | La superficie e la proprietà superficiaria | | | |
| 1.7 | L'enfiteusi | | | |
| 1.8 | L'usufrutto, l'uso e l'abitazione | | | |
| 1.9 | Le servitù prediali | | | |
| 1.10 | La comunione | 843 | | |
| 1.11 | Il condominio | 845 | | |
| Capil | tolo 2 – La pubblicità immobiliare | | | |
| 2.1 | La pubblicità dei fatti giuridici | 847 | | |
| | 2.1.1 Gli effetti della pubblicità | | | |
| | 2.1.2 Le forme della pubblicità in relazione all'oggetto | | | |
| 2.2 | La pubblicità immobiliare | | | |
| 2.3 | Il sistema della trascrizione | 849 | | |
| 2.4 | Gli effetti della trascrizione | 850 | | |
| 2.5 | Gli atti soggetti a trascrizione | 852 | | |
| 2.6 | La trascrizione del preliminare | 854 | | |
| 2.7 | La natura della trascrizione | | | |
| 2.8 | La disciplina della trascrizione | 856 | | |
| 2.9 | La nota di trascrizione | 857 | | |
| 2.10 | Ambito di applicabilità della trascrizione | 858 | | |
| 2.11 | La trascrizione dei beni mobili registrati | 859 | | |
| Capil | tolo 3 – L'iscrizione ipotecaria | | | |
| 3.1 | I diritti reali di garanzia: caratteri comuni | 861 | | |
| 3.2 | La garanzia immobiliare: l'ipoteca | 862 | | |
| 3.3 | Le fonti dell'ipoteca | 863 | | |
| 3.4 | L'iscrizione dell'ipoteca | 863 | | |
| 3.5 | Ulteriori vicende dell'ipoteca: surrogazione, postergazione e riduzione | 864 | | |
| 3.6 | Gli effetti dell'ipoteca rispetto al terzo acquirente del bene ipotecato e | | | |
| | al terzo datore di ipoteca | 866 | | |
| 3.7 | Estinzione e cancellazione dell'ipoteca | 867 | | |
| Capil | tolo 4 – Conservatorie e registri immobiliari | | | |
| 4.1 | Le Conservatorie dei registri immobiliari | 868 | | |
| 4.2 | Il rifiuto del Conservatore di eseguire trascrizioni, iscrizioni o annotazioni | | | |
| 4.3 | Le annotazioni | | | |
| 4.4 | I registri immobiliari | 873 | | |
| 4.5 | Il passaggio dal sistema cartaceo al sistema informatico | | | |
| 4.6 | Ispezioni e certificazioni | | | |
| | 4.6.1 Le ispezioni | 876 | | |
| | 4.6.9 Le certificazioni | | | |

Libro X Strumenti e tecniche estimali

| Capi | tolo1 – | Estimo generale | | |
|------|--|---|------|--|
| 1.1 | Definiz | zione | 881 | |
| 1.2 | Nozioni di economia | | | |
| | 1.2.1 | Il sistema economico: bisogni e beni economici | 882 | |
| | 1.2.2 | I beni economici: misura e tipologie | 883 | |
| | 1.2.3 | L'utilità economica e l'utilità marginale | .883 | |
| | | Le forme di mercato | | |
| | | L'equilibrio di mercato | | |
| | | L'azienda | | |
| 1.3 | Fasi operative di una stima | | | |
| | | Assegnazione dell'incarico | | |
| | | Identificazione dello scopo della stima e della destinazione economica del bene | | |
| | | Svolgimento dell'incarico | | |
| | | Redazione della relazione di stima | | |
| 1.4 | | oi fondamentali dell'estimo | | |
| 1.5 | | e procedimenti di stima | | |
| 1.6 | | economici di un bene | | |
| | | Aspetto economico del valore di mercato | | |
| | | Aspetto economico del valore di costo | | |
| | | Aspetto economico del valore di trasformazione | | |
| | | Aspetto economico del valore complementare | | |
| | | Aspetto economico del valore di surrogazione | | |
| | 1.6.6 | Aspetto economico del valore di capitalizzazione | .894 | |
| Capi | | Estimo civile | | |
| 2.1 | Definiz | rione | .896 | |
| 2.2 | | a dei fabbricati | | |
| | | Aspetto economico del valore di mercato | | |
| | | Aspetto economico del valore di costo | | |
| | | Aspetto economico del valore di trasformazione | | |
| | | Aspetto economico del valore complementare | | |
| 2.3 | | na delle aree edificabili | | |
| 2.4 | Estimo | condominiale | .904 | |
| Capi | tolo 3 – | Estimo rurale ed estimo forestale | | |
| 3.1 | Definiz | tioni | 906 | |
| 3.2 | La stim | na dell'azienda agraria | 906 | |
| 3.3 | La stima dei fondi rustici | | | |
| 3.4 | La stima delle colture arboree da frutto, in particolare la stima dei frutteti | | | |
| | 3.4.1 | Valore della terra nuda | .912 | |
| | 3.4.2 | Valore del frutteto | .913 | |
| | | Valore del soprassuolo | | |
| | 3.4.4 | Età del massimo tornaconto | 914 | |

| 3.5 | La stir | ma del capitale agrario: scorte e capitale di anticipazione | 914 |
|------|------------------------------------|--|-----|
| 3.6 | La sti | ma dei boschi | 915 |
| | 3.6.1 | Valore del suolo | 916 |
| | 3.6.2 | Valore del bosco | 916 |
| | 3.6.3 | Valore del soprassuolo | 917 |
| | 3.6.4 | Prezzo di macchiatico | 917 |
| | 3.6.5 | Età del massimo tornaconto | 918 |
| Capi | tolo 4 | - Estimo industriale | |
| 4.1 | Defin | izione | 919 |
| 4.2 | | ma dell'azienda industriale | |
| | 4.2.1 | Valore dell'azienda industriale nella fase istituzionale | 922 |
| | 4.2.2 | Valore dell'azienda industriale nella fase del funzionamento | |
| | 4.2.3 | Valore dell'azienda industriale nella fase terminale | |
| 4.3 | La sti | ma dei fabbricati industriali | |
| 4.4 | | ma dell'avviamento (goodwill) | |
| Capi | tolo 5 | - Estimo legale | |
| 5.1 | | izione | 939 |
| 5.2 | | ma dell'usufrutto | |
| 0.4 | 5.2.1 | L'usufrutto | |
| | 5.2.2 | La stima | |
| 5.3 | ~ | ma dell'enfiteusi | |
| 0.0 | 5.3.1 | L'enfiteusi | |
| | 5.3.2 | La stima | |
| 5.4 | , | ma delle servitù prediali | |
| 0.1 | 5.4.1 | Le servitù prediali | |
| | 5.4.2 | La stima della servitù di acquedotto e scarico coattivo | |
| | 5.4.3 | La stima della servitù di passaggio coattivo | |
| | 5.4.4 | La stima della servitù di elettrodotto coattivo | |
| 5.5 | La stima del diritto di superficie | | |
| 3.3 | 5.5.1 | Il diritto di superficie | |
| | 5.5.2 | La stima del diritto del concedente | |
| | 5.5.3 | La stima del diritto del superficiario | |
| 5.6 | | ma delle indennità di espropriazione per pubblica utilità | 943 |
| 0.0 | 5.6.1 | L'espropriazione per pubblica utilità | 943 |
| | 5.6.2 | Espropriazione parziale di un bene unitario | |
| | 5.6.3 | Espropriazione di aree edificabili | |
| | 5.6.4 | Espropriazione di aree legittimamente edificate | |
| | 5.6.5 | Espropriazione di aree non edificabili | 945 |
| 5.7 | | ma delle successioni ereditarie | |
| 5.7 | 5.7.1 | La successione a causa di morte | |
| | 5.7.2 | Successione legittima | |
| | 5.7.3 | Successione testamentaria | |
| | 5.7.4 | Successione necessaria | |
| | | | |

XXXVIII Indice

Capitolo 6 - Estimo catastale

| 6.1 | Definizione | | 950 |
|-----|---|--|-----|
| 6.2 | Operazioni estimative nel Catasto Terreni | | |
| | 6.2.1 | Formazione delle zone censuarie | |
| | 6.2.2 | Qualificazione | 952 |
| | 6.2.3 | Classificazione | 953 |
| | 6.2.4 | Individuazione delle particelle tipo | 953 |
| | 6.2.5 | Classamento | |
| | 6.2.6 | Formazione delle tariffe d'estimo | 953 |
| 6.3 | Operazioni estimative nel Catasto Edilizio Urbano | | |
| | 6.3.1 | Formazione delle zone censuarie | 955 |
| | 6.3.2 | Qualificazione | 955 |
| | 6.3.3 | Classificazione | 956 |
| | 6.3.4 | Individuazione delle unità immobiliari urbane tipo | 956 |
| | 6.3.5 | Classamento | 956 |
| | 6.3.6 | Formazione delle tariffe d'estimo | 956 |
| 6.4 | Il mei | rcato immobiliare e sua segmentazione | 957 |
| 6.5 | Le in | dagini di mercato nelle stime immobiliari | 959 |
| 6.6 | L'Osservatorio del Mercato Immobiliare dell'Agenzia delle Entrate | | 960 |
| | 6.6.1 | Le zone omogenee OMI | 960 |
| | 6.6.2 | La banca dati delle quotazioni immobiliari OMI | 961 |
| | 6.6.3 | Valori Agricoli Medi | 961 |
| | 6.6.4 | Volumi di compravendita | 962 |
| | 6.6.5 | Stock catastale | 962 |
| 6.7 | Il giu | dizio estimativo nelle stime immobiliari | 962 |

Capitolo 3 L'iscrizione ipotecaria

3.1 I diritti reali di garanzia: caratteri comuni

I diritti reali di garanzia attribuiscono al creditore il potere di espropriare uno o più beni determinati del debitore e di soddisfarsi sul ricavato della loro vendita con preferenza rispetto agli altri creditori (cd. *creditori chirografari*). Si tratta, innanzitutto, di diritti reali, dei quali condividono, pertanto, i caratteri dell'**assolutezza**, in quanto, essendo inerenti ai beni su cui gravano, sono opponibili *erga omnes*, la **tipicità** e il cd. **diritto di sequela**, giacché la garanzia può sempre essere esercitata, anche se, in ipotesi, la proprietà del bene dovesse essere alienata a terzi.

I diritti reali di garanzia sono il **pegno** e l'**ipoteca**; entrambi limitano il potere di disposizione del proprietario, visto che l'eventuale acquirente del bene su cui insistono dovrà necessariamente tener conto del peso gravante sul bene che intende acquistare. Essi presentano le seguenti **caratteristiche comuni**:

- accessorietà, in quanto, avendo lo scopo di garantire un diritto di credito, sono accessori al credito stesso e, pertanto, non possono esistere se non esiste il credito e si estinguono con l'estinguersi del credito;
- > specialità, in quanto hanno ad oggetto un singolo e specifico bene. Proprio per questo carattere, il codice prevede che ove la cosa data in pegno o in ipoteca perisca o si deteriori, anche per caso fortuito, così da essere insufficiente alla sicurezza del creditore, quest'ultimo può chiedere che gli sia prestata idonea garanzia su altri beni e, in mancanza, può chiedere l'immediato pagamento del suo credito (art. 2743 c.c.):
- > diritto di sequela, nel senso che il creditore può far valere il proprio diritto anche nei confronti dei terzi ai quali il bene oggetto di pegno o di ipoteca sia stato eventualmente alienato;
- > *determinatezza*, in quanto i diritti reali di garanzia devono essere costituiti per determinati crediti;
- > *indivisibilità*, essendo i diritti in questione costituiti sull'intero bene e per l'intero credito, per cui la garanzia permane fino all'integrale soddisfazione del credito, anche se, in ipotesi, il debito su cui insiste la garanzia risultasse divisibile.

La differenza fondamentale tra pegno e ipoteca sta nell'oggetto della garanzia: se, infatti, il primo ha come contenuto proprietà mobiliari, il secondo ha come contenuto, invece, beni immobiliari.

La funzione di garanzia svolta dal pegno e dall'ipoteca (assieme anche ai privilegi) mira in particolare a rafforzare il credito garantito, tutelando in via preventiva il creditore contro l'eventuale inadempimento del debitore. Quest'ultimo, infatti, per

www.edises.it EdiSES



principio generale è esposto alla cd. responsabilità patrimoniale generica, per cui "risponde dell'adempimento delle obbligazioni con tutti i suoi beni presenti e futuri" (art. 2740 c.c.). Pertanto, se inadempiente, il debitore è esposto all'espropriazione o all'esecuzione forzata dei propri beni da parte del creditore che intenda conseguire coattivamente quanto dovutogli (artt. 2910 e ss. c.c.). Se, invece, in sede di esecuzione forzata, il bene è oggetto di garanzia reale (privilegio, pegno e ipoteca), il creditore garantito potrà soddisfarsi sul ricavato della relativa vendita giudiziaria con preferenza (cd. diritto di prelazione) rispetto agli altri creditori non muniti di garanzia (cd. creditori chirografari), cui spetterà solo l'eventuale residuo. Tale preferenza individua una peculiarità della garanzia reale, che rappresenta una causa legittima di prelazione nel soddisfacimento coattivo del credito: ciò comporta che il creditore che ne fosse privo, pur potendo egualmente assoggettare ad esecuzione forzata il patrimonio del debitore inadempiente per realizzare coattivamente il proprio credito, non sarebbe comunque preferito rispetto agli altri creditori, concorrendo pariteticamente con gli stessi sul ricavato della vendita (cd. par condicio creditorum ex art. 2741 c.c.)

3.2 La garanzia immobiliare: l'ipoteca

L'ordinamento giuridico italiano conosce varie figure di garanzie, che colpiscono diritti di credito, beni mobili o beni immobili. Alla diversa tipologia del bene oggetto di garanzia corrisponde, di massima, una differente struttura giuridica: la garanzia ipotecaria si caratterizza per l'oggetto gravato, consistente in un bene immobile.

L'ipoteca, come detto, è un diritto reale di garanzia che attribuisce al relativo titolare il potere di assoggettare ad espropriazione o ad esecuzione forzata il bene che ne forma oggetto, anche in confronto del terzo acquirente (cd. *diritto di sequela*) e di soddisfarsi con preferenza sul ricavato della vendita (art. 2808 c.c.). Si tratta, pertanto di una **causa legittima di prelazione**, che si pone in quanto tale come deroga al generale principio di eguale trattamento dei creditori (cd. *par condicio creditorum ex* art. 2741 c.c., a mente del quale "i creditori hanno eguale diritto di essere soddisfatti sui beni del debitore, salve le cause legittime di prelazione").

L'ipoteca può essere costituita su beni del debitore o di un terzo (cd. terzo datore di ipoteca, art. 2808, comma 2, c.c.) e può avere ad oggetto esclusivamente beni immobili (con le relative pertinenze), diritti reali immobiliari (superficie, enfiteusi, usufrutto su beni immobili), beni mobili registrati e rendite dello Stato (art. 2810 c.c.). La maggior parte della dottrina ritiene che l'individuazione dei beni soggetti ad ipoteca spetti solo ed esclusivamente alla legge, per cui l'elencazione di cui all'art. 2810 c.c. deve ritenersi tassativa. La possibilità di una iscrizione di ipoteca al di là dei casi contemplati nel citato articolo non può avvenire se non in forza di leggi speciali. La tassatività, in pratica, non fa altro che indicare, da un lato, l'impossibilità per l'autonomia privata di rendere capaci di ipoteca beni diversi da quelli espressamente indicati dalla legge, dall'altro l'inapplicabilità della norma oltre i casi e i tempi in essa considerati, escludendo pertanto la possibilità di far ricorso all'analogia e all'interpretazione estensiva.

La norma contenuta nell'art. 2810 c.c. va tuttavia integrata da quanto stabilito nel successivo art. 2811 c.c., secondo il quale l'ipoteca si estende ai miglioramenti, nonché alle costruzioni ed alle altre accessioni dell'immobile ipotecato.

3.3 Le fonti dell'ipoteca

L'ipoteca si distingue in volontaria, legale e giudiziale, a seconda che la fonte o "titolo" da cui essa trae origine sia rispettivamente riconducibile alla volontà dei privati, ad una norma di legge o ad un provvedimento del giudice.

L'ipoteca volontaria ricorre allorché il "titolo" con cui essa viene concessa è rappresentato da un contratto tra creditore e debitore o terzo datore tra creditore e debitore o terzo datore ovvero da una dichiarazione unilaterale del concedente, la quale deve rivestire, sotto pena di nullità, la forma dell'atto pubblico o della scrittura privata autenticata, mentre non può consistere in un testamento.

Il concedente l'ipoteca è di norma il proprietario del bene da assoggettare ad ipoteca, ma quest'ultimo potrebbe anche appartenere ad altri, nel qual caso il concedente sarà obbligato ad acquistare il bene dal legittimo proprietario e il creditore potrà validamente iscrivere l'ipoteca solo quando il concedente sia divenuto proprietario del bene (art. 2822, comma 1, c.c.).

L'ipoteca legale si ha invece quando è la stessa legge ad indicare il potere al creditore di iscrivere ipoteca, la quale ritiene determinati crediti meritevoli di una particolare tutela (ad esempio, chi vende un bene immobile ha diritto di iscrivere ipoteca sul bene oggetto della vendita a garanzia del pagamento del prezzo). L'avente diritto può, però, rinunciare all'ipoteca legale.

L'ipoteca giudiziale rinviene il titolo per la sua costituzione in un provvedimento del giudice. In particolare, ogni sentenza che condanna un soggetto al pagamento di una somma o all'adempimento di altra obbligazione o al risarcimento dei danni da liquidarsi successivamente è titolo per iscrivere ipoteca sui beni del debitore. Le stesse conseguenze discendono da altri provvedimenti giudiziali cui la legge attribuisce analogo effetto (art. 2818 c.c.).

3.4 L'iscrizione dell'ipoteca

Il titolo che giustifica ed attribuisce al creditore il diritto alla costituzione dell'ipoteca è un elemento necessario, ma non sufficiente alla nascita dell'ipoteca medesima: quest'ultima sorge infatti solo con l'**iscrizione**, che costituisce una forma di *pubblicità* costitutiva, nel senso che il relativo diritto da pubblicizzare sorge solo se la formalità pubblicitaria viene osservata. Prima della effettiva iscrizione, infatti, esiste solo il diritto alla iscrizione di ipoteca, ma non il diritto di ipoteca vero e proprio.

L'iscrizione, che dunque costituisce il fondamentale atto in tema di pubblicità ipotecaria, si esegue presso la Conservatoria dei registri immobiliari del luogo in cui si trova l'immobile, secondo le modalità indicate dalla legge (artt. 2827 e ss. c.c.) ed in forza del titolo che va esibito unitamente ad una nota sottoscritta dal richiedente in doppio originale, la quale deve riportare le indicazioni relative agli estremi del credito, alla descrizione dell'immobile e ai dati delle persone interessate.

Con l'iscrizione l'ipoteca consegue un **grado** specifico, espresso da un numero d'ordine progressivo ed assegnato in base alla data e alla sequenza cronologica delle varie iscrizioni (artt. 2582-2583 c.c.). L'ipoteca iscritta per prima è un'ipoteca di primo grado, quella iscritta per seconda è un'ipoteca di secondo grado e così via. Il grado dell'ipoteca, quindi, è attribuito esclusivamente in ragione della priorità temporale dell'iscrizione, mentre

www.edises.it EdiSES



non rileva la priorità temporale del titolo (si è detto, infatti, che l'ipoteca si costituisce solo a seguito dell'iscrizione).

In ipotesi di pluralità di ipoteche sullo stesso bene, è proprio il grado dell'iscrizione, e dunque la priorità temporale di quest'ultima rispetto ad altra iscrizione a determinare l'ordine di preferenza fra i vari creditori ipotecari. Il grado dell'ipoteca, in sostanza, ha la funzione di dirimere eventuali conflitti tra più iscrizioni ipotecarie sul medesimo bene. Ciascun creditore ipotecario, infatti, ha un diritto di prelazione rispetto ai creditori ipotecari con grado successivo e può, pertanto, soddisfarsi sul bene ipotecato con preferenza rispetto a loro.

Nell'eventualità di iscrizioni ipotecarie eseguite contro la stessa persona e sugli stessi beni da persone che ne abbiano fatto contestuale richiesta ed aventi, pertanto, identico numero e grado (art. 2583 c.c.), i creditori concorreranno tra loro in proporzione dei rispettivi crediti (art. 2584 c.c.).

L'iscrizione dell'ipoteca conserva il suo effetto per **venti anni**. Prima della scadenza, l'iscrizione può però essere **rinnovata** e, in questo caso, viene prorogata l'efficacia della prima iscrizione (artt. 2850-2851 c.c.): ciò implica che l'ipoteca rinnovata mantenga integro il grado di iscrizione della originaria iscrizione.

Se, invece, alla scadenza del termine dei venti anni, l'ipoteca non sia stata rinnovata, questa si estingue, ma sarà sempre possibile per il creditore procedere ad una nuova iscrizione, anche se in tal caso l'ipoteca perderà il suo grado originario e ne assumerà uno nuovo a far data dalla **nuova iscrizione**, con la conseguenza che le ipoteche eventualmente già iscritte ed aventi un grado anteriore prevarranno rispetto alla nuova.

3.5 Ulteriori vicende dell'ipoteca: surrogazione, postergazione e riduzione

La legge prevede la possibilità di uno scambio di grado tra creditori ipotecari con la disciplina della cd. **surrogazione del creditore perdente**. A norma dell'art. 2856 c.c., il creditore che ha ipoteca su uno o più immobili, qualora si trovi perdente perché sul prezzo derivante dalla vendita in sede di esecuzione forzata si è in tutto o in parte soddisfatto un creditore ipotecario di rango anteriore, la cui ipoteca si estendeva ad altri beni dello stesso debitore, può surrogarsi nell'ipoteca iscritta a favore del creditore ipotecario soddisfatto, al fine di esercitare l'azione ipotecaria su questi altri beni e con preferenza rispetto ai creditori posteriori alla propria iscrizione. Lo stesso diritto spetta ai creditori perdenti in seguito alla detta surrogazione.

Il fine perseguito dal legislatore con la disciplina relativa all'istituto della surrogazione del creditore perdente è di coniugare la libertà di azione del creditore anteriore con la tutela delle ipoteche meno estese e di grado successivo, evitando che creditori di grado meno esteso e successivo possano vedere preclusa la propria soddisfazione da quella del creditore avente una ipoteca più estesa o anteriore su uno stesso immobile o su porzioni di esso.

In pratica, la legge consente al creditore, già ipotecario, perdente, di surrogarsi nell'ipoteca che spetti ad un primo creditore già soddisfatto sui beni del debitore su cui quest'ultimo non abbia agito, pur avendo una garanzia ipotecaria, sempre nei limiti della somma garantita in origine ma con preferenza rispetto ai creditori posteriori alla propria iscrizione originaria, i quali in ogni caso non subiranno alcun

pregiudizio operando la surrogazione limitatamente all'ammontare di un'ipoteca che essi sapevano già iscritta precedentemente in favore di un creditore ipotecario anteriore alla loro iscrizione.

Limiti alla operatività della figura in esame sono posti dall'art. 2857 c.c., il quale ne impedisce l'applicazione in relazione ai beni dati in ipoteca da un terzo e ai beni alienati dal debitore, quando l'alienazione sia stata trascritta anteriormente alla iscrizione del creditore perdente.

Uno scambio di grado tra ipoteche, questa volta a titolo volontario, si realizza anche nella fattispecie della **postergazione**, generalmente intesa come l'accordo in base al quale i creditori ipotecari realizzano uno scambio del grado di preferenza nel processo esecutivo.

In altri termini, tra due creditori ipotecari si può realizzare, attraverso la postergazione, uno scambio dei gradi delle rispettive ipoteche, sia nella forma della posposizione, se si tratta di gradi immediatamente successivi, sia nella forma della permuta, se i gradi non sono immediatamente successivi. In tale ultimo caso la postergazione può avvenire solo nei limiti della somma cui si estende l'ipoteca di grado anteriore, in quanto non può mai nuocere ai creditori intermedi. Per effetto della postergazione si trasmettono, infatti, tutti i diritti derivanti dal grado e, in particolare, il diritto di prelazione.

L'annotazione nei registri immobiliari dei negozi dispositivi del grado di ipoteca (al pari degli altri atti dispositivi indicati dal comma 1 dell'art. 2843 c.c.) ha carattere necessario, e quindi costitutivo del nuovo rapporto ipotecario; essa, pertanto, rappresenta un elemento integrativo della fattispecie dispositiva. Si tratta, al pari dell'iscrizione di ipoteca, di una forma di pubblicità ipotecaria con funzione costitutiva, che serve a rendere non solo pubbliche, ma efficaci, le vicende successive alla originaria iscrizione ipotecaria (trasferimento di ipoteca, surrogazione, postergazione, riduzione) eseguita a in margine all'iscrizione medesima.

Quale ulteriore vicenda relativa all'ipoteca, questa può essere oggetto di riduzione, allorché il bene ipotecato sia di valore molto maggiore rispetto al credito che garantisce. La **riduzione dell'ipoteca** (artt. 2872 e ss. c.c.) consiste nella diminuzione della somma per cui è stata iscritta ovvero nella restrizione della stessa iscrizione ad una parte soltanto dei beni ipotecati. Tale restrizione può aver luogo anche se l'ipoteca ha ad oggetto un solo bene, qualora questo abbia parti distinte o tali che si possono comodamente distinguere.

Il legislatore, pertanto, con la disciplina della riduzione, si è mostrato consapevole del fatto che un vincolo eccessivo rispetto al credito pregiudica la posizione economica del debitore, a causa degli effetti che l'ipoteca ha sui beni vincolati.

Non in tutti casi, però, è ammessa la riduzione. Stabilisce, infatti, il primo comma dell'art. 2873 del codice civile che non si può procedere alla riduzione con riferimento alla quantità dei beni o riguardo alla somma che siano stati **determinati per convenzione** o **per sentenza**. Tuttavia, se sono stati eseguiti pagamenti parziali così da estinguere almeno il quinto del debito originario, si può chiedere una riduzione proporzionale per quanto riguarda la somma.

In caso di **ipoteche legali e giudiziali** la riduzione avviene, su **domanda degli interessati**, innanzitutto se il **valore dei beni** che sono compresi nell'iscrizione **eccede la**

www.edises.it EdiSES

cautela da somministrarsi (art. 2874 c.c.). Ai sensi dell'articolo 2875 c.c., si ritiene che ciò avvenga se tale valore supera di un terzo l'importo dei crediti iscritti accresciuto degli accessori, sia alla data dell'iscrizione che posteriormente.

La riduzione dell'ipoteca legale e dell'ipoteca giudiziale si ha poi, sempre su domanda degli interessati, nel caso in cui la **somma determinata dal creditore** nell'iscrizione **supera di almeno un quinto** quella che l'autorità giudiziaria dichiara dovuta. L'art. 2876 c.c. fissa dei limiti alla operatività della riduzione, disponendo che essa debba rispettare l'eccedenza del quinto per quanto riguarda la somma del credito, e l'eccedenza del terzo per ciò che riguarda il valore della cautela. Ciò al fine di evitare che la riduzione medesima finisca per danneggiare il creditore.

3.6 Gli effetti dell'ipoteca rispetto al terzo acquirente del bene ipotecato e al terzo datore di ipoteca

Il bene ipotecato può essere, in ipotesi, stato trasferito ad un terzo nel periodo intercorrente tra l'iscrizione dell'ipoteca e l'eventuale inadempimento dell'obbligazione garantita. In questo caso, il **terzo acquirente** si trova nei confronti del creditore in una situazione di soggezione, nel senso che, pur non essendo debitore, è costretto a subire l'azione esecutiva sul suo immobile, in quanto, avendo acquistato un bene gravato da ipoteca, rimane esposto all'azione esecutiva del creditore ipotecario.

Il terzo acquirente ha, però, la possibilità di scegliere se:

- > pagare personalmente il creditore o i creditori ipotecari;
- > rilasciare il bene a favore dei creditori ipotecari. In questo caso, viene nominato un amministratore che assume la custodia del bene e nei cui confronti prosegue il processo esecutivo. La titolarità del bene resta del terzo acquirente e, in caso di vendita, egli ha diritto al residuo del prezzo dopo il pagamento dei creditori iscritti e delle spese di esecuzione;
- > liberare il bene dall'ipoteca con una speciale procedura (cd. purgazione dell'ipoteca) che consiste nell'offerta ai creditori del prezzo pagato per l'acquisto o, in caso di acquisto a titolo gratuito, del prezzo dichiarato dal terzo acquirente.

Il terzo che ha pagato i creditori iscritti o che ha rilasciato l'immobile o sofferto l'espropriazione ha azione di regresso nei confronti del suo dante causa, anche se il suo acquisto è avvenuto a titolo gratuito.

Il medesimo diritto di regresso spetta anche al **terzo datore di ipoteca**. Sappiamo, infatti, che l'ipoteca può anche essere concessa su di un bene che appartiene non al debitore ma ad una terza persona (cd. terzo datore di ipoteca). Questi, ai sensi della legge:

- > non può opporre al creditore il beneficio della preventiva escussione del debitore (rispetto alla espropriazione dei beni ipotecati, di cui è proprietario) a meno che non l'abbia concordata con lui;
- > non può giovarsi della facoltà di rilascio e della facoltà di purgazione dell'ipoteca prevista a favore del terzo acquirente, ma analogamente a quest'ultimo, nel caso in cui abbia pagato o sofferto l'espropriazione, ha diritto di regresso contro il debitore oltre al diritto di subingresso nelle ipoteche costituite dal creditore soddisfatto su altri beni del debitore (art. 2871 c.c.)

3.7 Estinzione e cancellazione dell'ipoteca

L'ipoteca, in base a quanto previsto dall'art. 2878 c.c. si estingue in virtù di una serie di cause, alcune delle quali facenti riferimento alla intervenuta estinzione dell'obbligazione, altre relative più specificamente al vincolo ipotecario. Si ritiene, in ogni caso, che le ipotesi previste dall'art. 2878 c.c. non siano tassative, essendo possibili anche altri casi di estinzione di ipoteca.

In particolare, a mente del citato art. 2878 c.c., l'ipoteca si estingue a seguito di:

- > mancata rinnovazione dopo venti anni dalla sua iscrizione;
- > estinzione dell'obbligazione garantita, causa che costituisce conseguenza immediata e diretta dell'accessorietà dell'ipoteca rispetto al debito principale;
- > perimento del bene ipotecato, salvo quanto previsto dall'art. 2742 c.c.;
- > rinunzia del creditore, la quale deve essere espressa e risultare da atto scritto a pena di nullità (art. 2879 c.c.);
- > spirare del termine cui l'ipoteca è stata limitata o verificarsi della condizione risolutiva cui è stata sottoposta;
- > pronuncia del giudice che trasferisce all'acquirente il diritto espropriato e ordina la cancellazione delle ipoteche.

Quando l'ipoteca si estingue deve procedersi alla sua cancellazione dai pubblici registri. La cancellazione dell'iscrizione è una forma di pubblicità ipotecaria avente una efficacia eguale e contraria all'iscrizione: essa determina l'estinzione dell'ipoteca, segnando la definitiva liberazione del bene dal vincolo di garanzia.

La cancellazione, oltre ad essere una forma di pubblicità dell'estinzione dell'ipoteca verificatesi per altre cause, costituisce altresì un'autonoma causa di estinzione dell'ipoteca medesima. In tal caso la cancellazione può avvenire solo con il consenso delle parti interessate e il conservatore non può procedere alla cancellazione senza un atto che contenga il consenso del creditore ipotecario.

In tutti casi la cancellazione non può avvenire per iniziativa del conservatore, anche quando si è estinta l'obbligazione garantita da ipoteca; è infatti necessario presentare una domanda corredata dal titolo che autorizzi il conservatore a procedere; in caso di rifiuto di cancellazione (art. 2888 c.c.) il richiedente può proporre reclamo all'Autorità giudiziaria affinché si proceda alla cancellazione secondo le regole dei procedimenti in camera di consiglio.

www.edises.it EdiSES



La collana è rivolta ai candidati a concorsi pubblici ed esami di abilitazione professionale e fornisce volumi specifici per prepararsi alle prove d'esame.

Dirigenti nell'Agenzia delle Entrate

(area catasto e territorio)

Il manuale è indirizzato a quanti intendono prepararsi alle prove di selezione per i concorsi banditi dall'Agenzia delle Entrate nei ruoli dirigenziali.

Le prova concorsuali per i profili dirigenziali, infatti, richiedono una conoscenza di nozioni specifiche rispetto a quelle contemplate da concorsi banditi per altri profili pro-

In primo luogo è prevista un'approfondita conoscenza del diritto tributario e del diritto amministrativo. A queste discipline di base si affiancano altre dal taglio più "aziendalistico", mirate ad un'efficace preparazione di quanti andranno a ricoprire ruoli di vertice nella struttura organizzativa dell'Agenzia. In quest'ottica vanno inquadrate le trattazioni di tematiche come la Pianificazione e l'organizzazione aziendale e la Gestione delle risorse umane e materiali (quest'ultima aggiornata al Codice degli appalti e delle concessioni, D.Lgs. 50/2016).

Per i Dirigenti destinati a ricoprire ruoli in strutture prima facenti capo all'Agenzia del Territorio è presente anche un'esposizione di materie concernenti il sistema catastale, la pubblicità immobiliare e gli strumenti e le tecniche estimali.

Il volume è completato una sezione sull'ordinamento e sulle attribuzioni dell'Agenzia delle Entrate.



Il testo è arricchito da una serie di contenuti aggiuntivi accessibili online previa registrazione al sito.

Per essere sempre aggiornato seguici su Facebook facebook.com/concorsiagenziadelleentrate Clicca su mi piace from per ricevere gli aggiornamenti.





